

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Ontwerp - Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronden regels 2

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kennisnemen van

Ontwerp - Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronden regels 2

Datum

10 maart 2015

Documentnummer

GS: 3787258

PS: 3798407

Aanleiding

In maart 2014 hebben uw staten de Verordening ruimte 2014 vastgesteld met daarin nieuwe kaders voor de ontwikkeling van veehouderijen. Sinds de inwerkingtreding van het nieuwe beleid is een jaar verstreken. Het is gebruikelijk om na een eerste periode te bezien of de regels ook feitelijk werken zoals bedoeld is.

Vanuit de ervaringen in de praktijk zijn enkele aanpassingen van de regels wenselijk. Dit lichten wij hierna toe.

Bevoegdheid

PS zijn bevoegd om een verordening vast te stellen.

Kernboodschap

1. De ontwerp-Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronden regels 2 bestaat hoofdzakelijk uit een aantal technische aanpassingen van de regels. Daarnaast vinden nog enkele wijzigingen plaats van de regels over:

a. Bestaande bebouwingsoppervlakte

De (rechtstreekse) regels in de verordening voor de ontwikkeling van veehouderij (geur, fijnstof, dialoog en de Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij-BZV) zijn gekoppeld aan een toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte.

Het afgelopen jaar is gebleken dat op agrarische bouwpercelen stallen (= een gebouw) werden opgericht als vervanging van bestaande voerplaten (= een bouwwerk). Doordat onder bebouwing zowel bouwwerken als gebouwen vallen, hoefde er in die gevallen geen toepassing gegeven te worden aan de regels voor zorgvuldige veehouderij, als opgenomen in artikel 6.3, artikel 7.3 en artikel 34.

Het is nadrukkelijk wel de bedoeling geweest om ontwikkelingen gericht op uitbreiding van de veehouderij te binden aan de regels in de Verordening ruimte 2014. Daarvoor is een aanpassing van de regels nodig waarbij 'bestaande bebouwingsoppervlakte' wordt vervangen door 'de oppervlakte van bestaande gebouwen'.

b. Uitzondering op de regels over de Transitie naar zorgvuldige veehouderij

Uit de eerste ervaringen van het beleid voor de transitie naar zorgvuldige veehouderij blijkt dat ondernemers het niet redelijk vinden dat zij moeten voldoen aan regels voor geur, fijnstof en de BZV als er alleen sprake is van het oprichten van een gebouw waarin geen dieren worden gehouden. Bij de vaststelling van de Verordening ruimte 2014 is dit punt nadrukkelijk aan de orde geweest.

Destijds is er voor gekozen om hiervoor geen uitzondering op te nemen omdat:

- het juridisch vrijwel onmogelijk was om op termijn ingebruikname van een gebouw voor het houden van dieren tegen te houden;
- dit zou leiden tot onnodige regeldruk bij gemeenten;
- door iedere ontwikkeling van een veehouderij te koppelen aan stappen richting zorgvuldige veehouderij de transitie sneller in gang gezet zou worden.

In de praktijk blijkt dat het verplicht toepassen van regels over geur, fijnstof en BZV soms verbeteringen op het bedrijf, zoals het overkappen van een mestopslag of het binnen een gebouw opslaan van goederen, tegenhoudt.

Uit recente jurisprudentie blijkt dat het bestemmingsplan steeds meer mogelijkheden biedt om zaken vast te leggen waardoor voorkomen kan worden dat op termijn de bebouwing toch voor het houden van dieren wordt gebruikt. Dit kan bijvoorbeeld door het vastleggen van diersoort, maximale dieraantallen of oppervlakte van gebouwen waar dieren gehouden worden.

Gelet op bovenstaande biedt de verordening met deze wijziging een mogelijkheid om gebouwen op te richten mits het bestemmingsplan borgt dat deze gebouwen niet gebruikt worden voor het houden van dieren. Gemeenten zijn niet verplicht deze regeling in hun bestemmingsplan te verwerken; zij kunnen hier een eigen afweging in maken.

c. Ruimte voor ruimte

In de Vr2014 is het maken van een bestemmingsplan voor ruimte voor ruimte gekoppeld aan de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen. In de loop der jaren zijn echter ook MOB-complexen gesloopt met inzet van de verbrede Ruimte voor ruimte. Om een basis te bieden dat een bestemmingsplan ook kan voorzien in woningbouw als compensatie van de sloop van deze MOB-complexen worden de regels in de Vr2014 aangepast. Daarnaast is het nodig dat wij ook de nadere regels Ruimte voor ruimte aanpassen. Dit zal op korte termijn plaatsvinden.

d. Nadere regels gebiedsgericht maatwerk

In de afgelopen periode hebben wij de meerwaardebenadering in gang gezet. Hiervoor is in de vr2014 de mogelijkheid opgenomen om in afwijking van de regels in de Vr2014 een proactieve aanwijzing te geven aan gemeenten. Uit de evaluatie van de meerwaardepraktijken blijkt dat de toepassing van de proactieve aanwijzing verwarring geeft wie nu verantwoordelijk is voor de ruimtelijke procedure.

Door in de verordening een bevoegdheid op te nemen voor Gedeputeerde Staten om in het geval van een meerwaardepraktijk nadere regels te stellen op verzoek van de gemeente, wordt duidelijk dat de primaire bevoegdheid voor de ruimtelijke inpassing bij de gemeente ligt.

Datum

10 maart 2015

Documentnummer

GS: 3787258

PS: 3798407

2. De ontwerp-wijziging wordt niet voorgelegd aan de commissie ten behoeve van vrijgeven voor inspraak

Wij hebben gekozen voor een snelle reparatie van de regels om het ontwijken van de regels verder tegen te gaan. Dit betekent dat er niet eerst een bespreking in de commissie plaatsvindt ten behoeve van het vrijgeven voor inspraak. Nu de meeste wijzigingen technisch van karakter zijn, bestaat daartoe ook geen noodzaak. Bovendien kunnen uw Staten desgewenst bij de behandeling van het statenvoorstel tot vaststelling van deze wijzigingen altijd besluiten om de regels gewijzigd vast te stellen.

Datum

10 maart 2015

Documentnummer

GS: 3787258

PS: 3798407

Vervolg

De Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde regels 2 wordt nog voor het zomerreces aan uw Staten aangeboden ten behoeve van vaststelling.

Bijlagen

Ontwerp – Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde regels 2

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: E.F.M. Vos tel 073 -680 8159

Ruimtelijke Ontwikkeling & Handhaving/Bureau Strategie, Beleid en Monitoring