

Statenvoorstel 73/18 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 22 oktober 2018

PS-vergadering : *Wordt ingevuld door de griffie*

Datum

9 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4420278

PS: 4424576

Onderwerp

Procedure wensen en bedenkingen inzake deelname in coöperatieve vereniging t.b.v. samenwerking overheden m.b.t. openbaar vervoer

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Sinds 2009 respectievelijk 2016 neemt de provincie deel in twee landelijke samenwerkingsverbanden van decentrale overheden op het gebied van het openbaar vervoer. Meer specifiek ten aanzien van uitvoeringszaken van OV-beleid binnen DOVA (Decentrale Openbaar Vervoer Autoriteiten) en OV-reisinformatie binnen NDOV (Nationale Data Openbaar Vervoer). De huidige organisatievormen kennen problemen met het 'huisvaderschap'.

Door oprichting van en deelname in een specifiek daarvoor op te richten coöperatieve vereniging willen de overheden deze samenwerkingen robuust organiseren.

De onderliggende doelstellingen van deze samenwerkingen zijn efficiency en uniformiteit binnen het openbaar vervoer.

Het voorstel

Gedeputeerde Staten nodigen Provinciale Staten uit om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken betreffende het voorgenomen besluit van Gedeputeerde Staten om deel te nemen in de "Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A."

Aanleiding

De decentrale overheden die verantwoordelijk zijn voor het regionaal openbaar vervoer kennen al meerdere jaren twee vormen van samenwerking: DOVA (OV-beleid) en NDOV (OV-reisinformatie). Het huisvaderschap van elk van deze samenwerkingsverbanden was belegd bij één van de deelnemende overheden (Provincie Noord-Holland voor NDOV, en Metropoolregio Rotterdam Den Haag voor DOVA), die beide hebben aangegeven hiervan af te willen. Een poging om deze onder te brengen bij de Stichting CROW (kennispartner voor

(decentrale) overheden, aannemers en adviesbureaus) gaf rechtmatigheidsproblemen. Om zowel het 'huisvaderschap' van beide organisaties als het rechtmatigheidsaspect te ondervangen is, op basis van juridisch advies, het voorstel om beide organisaties samen onder te brengen in een coöperatieve vereniging, de "Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A."

Datum

9 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4420278

PS: 4424576

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn op grond van artikel 158, lid 1, sub e, van de Provinciewet bevoegd om 'tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de provincie te besluiten'.

Wanneer het gaat om een voorgenomen besluit tot het oprichten van of deelnemen in een privaatrechtelijke rechtsvorm (zoals een stichting of vennootschap), dan mogen GS dat besluit pas nemen nadat aan PS een ontwerpbesluit is toegezonden en PS in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ter kennis van GS te brengen (artikel 158, lid 2 Provinciewet).

Toelichting op proces van 'wensen en bedenkingen':

Met dit Statenvoorstel worden PS door GS uitgenodigd om wensen en bedenkingen kenbaar te maken, zodat GS daar rekening mee kunnen houden bij de uiteindelijke besluitvorming.

In het bijgevoegde ontwerpbesluit staat als standaardtekst dat PS geen wensen en bedenkingen hebben bij het voorgenomen besluit van GS. De achterliggende reden is dat GS vooraf niet weten of PS wensen en bedenkingen willen uiten en zo ja, dat het dan aan PS is om deze te formuleren en kenbaar te maken aan GS. Leden van PS kunnen in de PS-vergadering door middel van amendementen op het ontwerpbesluit aangeven welke wensen en bedenkingen zij hierin willen laten opnemen. De griffie kan Statenleden behulpzaam zijn bij het formuleren van het amendement.

Doel

Door het onderbrengen van DOVA en NDOV in de coöperatieve vereniging "Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A." wordt de bestaande samenwerking robuust georganiseerd, en kunnen de gezamenlijke activiteiten meer in samenhang, effectief en geheel rechtmatig worden uitgevoerd. Met het lidmaatschap bereikt de provincie dat operationele zaken met betrekking tot openbaar vervoer, waaronder specifiek reisinformatie, beter afgestemd worden met andere regio's en uniform en efficiënt worden aangepakt.

Argumenten

1. *Ter kennis van Gedeputeerde Staten te brengen dat Provinciale Staten geen wensen en bedenkingen hebben met betrekking tot hun voornemen om deel te nemen in de "Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A."*

1.1. Er wordt gekozen voor een structurele en rechtmatige oplossing.

De coöperatieve vereniging is een juridisch rechtspersoon met vrijheid van handelen. Omdat er sprake is van gezamenlijk toezicht op deze rechtspersoon en het de uitvoering van door de controlerende overheden toegewezen activiteiten betreft, gelden de bepalingen ten aanzien van 'quasi investering' van de Aanbestedingswet 2012 (artikel 2.24b Aw2012). Dit artikel bepaalt dat de Aw2012 in dit geval niet van toepassing is.

Datum

9 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4420278

PS: 4424576

1.2. De reeds bestaande samenwerkingen worden gecontinueerd.

Door samenvoeging van DOVA en NDOV wordt efficiencywinst geboekt ten aanzien van inhoud én aansturing. De nu nog separate aansturinglijnen zullen worden samengevoegd.

1.3. Er wordt voldaan aan de criteria voor het deelnemen in een privaatrechtelijke organisatie, zoals vastgelegd in de Code "Sturing in samenwerkingsrelaties" (Gedeputeerde Staten 9 november 2010).

1.4. De op te richten coöperatieve vereniging biedt heldere doelstellingen, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, is eenvoudig van structuur en governance, biedt flexibiliteit en vrijheid binnen de wettelijke kaders, en de exit-mogelijkheid is duidelijk vastgelegd.

Kanttekeningen

1. Ter kennis van Gedeputeerde Staten te brengen dat Provinciale Staten geen wensen en bedenkingen hebben met betrekking tot hun voornemen om deel te nemen in de "Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A.".

1.1 Bij de meeste decentrale overheden loopt de besluitvorming nog.

Drie provincies hebben inmiddels al besloten deel te nemen in de coöperatieve vereniging.

1.2 Er kan sprake zijn van onvermoede aanloop- en/of beheerkosten.

Uitgangspunt is dat geen sprake is van stijgende kosten bij gelijkblijvende activiteiten. Hier zal ook nadrukkelijk op worden gestuurd.

Financiën

Het voorstel leidt niet tot aanvullende kosten. Naar verwachting wordt een kostenbesparing gerealiseerd. De kosten voor de provincie Noord-Brabant voor 2018 zijn voor DOVA en NDOV samen €425.000. De raming voor 2019 en verder is €375.000 per jaar.

De jaarlijkse bijdragen voor DOVA en NDOV zijn vaste onderdelen binnen de begroting van OV-concessiebeheer respectievelijk Mobiliteitsdata.

Onderstaande zijn de geraamde kosten geldend binnen begrotingspost 0002439 Mobiliteitsdata:

- Bijdrage NDOV-activiteiten 2019: €300.000

- Bijdrage NDOV-activiteiten 2020 e.v.: €300.000
- Onderstaande zijn de geraamde kosten geldend binnen begrotingspost 0002405 OV Onderzoek en ontwikkeling:
- Bijdrage DOVA-activiteiten 2019: €75.000
 - Bijdrage DOVA-activiteiten 2020 e.v.: €75.000

Datum

9 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4420278

PS: 4424576

Europese en internationale zaken

Geen.

Planning

Nadat uw Staten al dan niet wensen en bedenkingen naar voren hebben gebracht, volgt definitieve GS-besluitvorming.

Daarna volgt de ondertekening van de ledenovereenkomst van de coöperatieve vereniging.

De bedoeling is om per 1 januari 2019 de coöperatieve vereniging van start te laten gaan.

Bijlagen

1. Concept akte van oprichting "Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A.", inclusief statuten.
2. Concept Ledenovereenkomst "Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A."
3. Toelichting bij het Statenvoorstel deelname in Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: de heer H.W.J. Swaans, (073) 681 23 21,
hswaans@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw E. Vergroesen, (073) 680 86 21,
evergroesen@brabant.nl.