

## Statenmededeling

### Onderwerp

Herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Nuenen c.a. en Eindhoven

### Datum

29 november 2018

### Documentnummer

GS: 4447449

PS: 4448436

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

### Kennisnemen van

Ons voorstel aan de procedurevergadering om het statenvoorstel 'herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Nuenen c.a. en Eindhoven' 69/18 van de agenda te halen.

### Aanleiding

In het kader van de door ons in gang gezette herindelingsprocedure heeft u op 3 oktober jl. ons herindelingsadvies (Statenvoorstel 69/18A) ontvangen. Dit advies is tijdens de themabijeenkomsten van 26 oktober, 2 november en 23 november jl. in uw Staten besproken.

### Bevoegdheid

Wij informeren uw Staten via deze statenmededeling in het kader van uw controlerende rol. Provinciale Staten zijn bevoegd tot het vaststellen van een herindelingsadvies (artikel 4, lid 1 Wet arhi), dat vervolgens aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) wordt gezonden (artikel 8, lid 5, Wet arhi).

### Kernboodschap

*1. De gemeente Nuenen c.a. heeft onvoldoende bestuurskracht om majeure maatschappelijke uitdagingen het hoofd te bieden.*

In weerwil van goede bedoelingen en persoonlijke betrokkenheid zien wij dat het de gemeente Nuenen c.a. bestuurlijk niet lukt om de grote opgaven voor elkaar te krijgen.

Wij achten versterking van de bestuurskracht van de gemeente Nuenen c.a. urgent om belangrijke opgaven te realiseren zoals<sup>1</sup>:

- Slagvaardige uitvoering van het bestaand of een nieuw bestemmingsplan voor Nuenen-West ten behoeve van de gefaseerde realisatie van een kwalitatief onderscheidend, vraaggericht woningbouwprogramma, inclusief de versterking van de groenblauwe en recreatieve waarden van het Dommeldal;
- De uitgifte en afwikkeling van werklocatie Eeneind-West;
- Een concrete benutting van huidige en toekomstige ontwikkelmogelijkheden van de Gulbergen;
- Een hoogwaardige invulling van de omgevingskwaliteit in en met het Rijk van Dommel en Aa.
- De besluiten die de komende maanden genomen moeten worden in het kader van de regionale bereikbaarheid, meer in het bijzonder het vervolg van het bereikbaarheidsakkoord en de bundelstudie / N615.

Door het gebrekkig functioneren van het bestuurlijk samenspel tussen college en raad is de gemeente Nuenen c.a. niet in staat om krachtig, adaptief en resultaatgericht aan de slag te gaan met de strategische opgaven.

Wij waren en blijven van mening dat een fusie van de gemeente Nuenen c.a. met de gemeente Eindhoven de beste oplossing is om te borgen dat er voldoende bestuurskracht ontstaat om deze majeure opgaven het hoofd te bieden. Gedeputeerde Staten hebben daarom binnen het vigerende Beleidskader gemeentelijke herindeling van het Rijk een herindelingsadvies voorbereid en aan Provinciale Staten aangeboden, waarmee in het belang van de inwoners van de gemeente Nuenen c.a. zo spoedig mogelijk tot een herindeling kan worden overgegaan.

## *2. Het op handen zijnde nieuwe Beleidskader Gemeentelijke Herindeling scheidt onduidelijkheid.*

Inmiddels is er een concept van het nieuwe Beleidskader Gemeentelijke Herindeling verschenen. Hierin wordt er vanuit gegaan dat alle fusies vanaf 1-1-2021 onder dit kader gaan vallen. De Minister van BZK streeft er naar om nog dit jaar tot besluitvorming rondom het nieuwe Beleidskader te komen. Onduidelijkheid is echter tot welke datum het huidige kader geldt en wanneer het nieuwe van kracht wordt. Dit scheidt onzekerheid: Ons herindelingsadvies Nuenen-Eindhoven is immers gebaseerd op het vigerende beleidskader en omdat het nieuwe beleidskader nog een concept betreft, kunnen we dit vooralsnog niet als basis nemen voor het herindelingsadvies.

Wij, en ook andere provincies en gemeenten hebben daarnaast nog diverse opmerkingen op het concept van het nieuwe beleidskader herindeling. De inhoudelijke wijzigingen in het beleidskader zijn weliswaar niet groot, maar ook deze kunnen tot onduidelijkheid leiden. Dat uit zich bijvoorbeeld in het [besluit](#)

### **Datum**

29 november 2018

### **Documentnummer**

GS: 4447449

PS: 4448436

---

<sup>1</sup> De in opdracht van de gemeente Nuenen c.a. uitgevoerde bestuurskrachtonderzoeken uit 2015 en de actualisatie hiervan in 2018 noemen nog diverse andere voorbeelden van middelgrote opgaven.

van de provincie Noord-Holland om de herindelingsprocedures in de Gooi en Vechtstreek te stoppen.

Uw Staten hebben gevraagd naar de kans dat de Tweede en Eerste Kamer zullen instemmen met deze herindeling. Het is niet aan Gedeputeerde Staten om daarover te oordelen. Wij hebben er vertrouwen in dat ons herindelingsadvies onder het vigerende beleidskader de eindstreep zal halen. Tegelijkertijd sluiten wij onze ogen niet voor het gegeven dat de onduidelijkheid met betrekking tot het nieuwe herindelingskader zorgt voor onzekerheid in de besluitvorming. Daarvoor vinden wij de versterking van de bestuurskracht van de gemeente Nuenen c.a. te belangrijk. Wij willen zorgvuldig handelen en daarom wachten op het nieuwe beleidskader.

*3. Wij zijn voornemens het voorstel voor 1 juli 2019 aan de Minister van BZK aan te bieden.*

Bij de beoogde fusiedatum van 1-1-2021 dient het herindelingsadvies uiterlijk voor 1 juli 2019 aan de minister van BZK te worden aangeboden. Wij hadden graag zo spoedig mogelijk duidelijkheid gegeven aan de inwoners van Nuenen c.a. en Eindhoven en aan beide gemeentebesturen. Wij hanteerden tot nu de termijnen van orde, zoals deze staan voorgeschreven in de wet. Deze termijnen gaan van start wanneer GS het proces starten tot het vormen van een herindelingsontwerp. Echter, in het belang van het voorkomen van een 'vormfouten-discussie' en gegeven de mogelijkheid om de periode tot 1 juli a.s. te benutten, wachten wij de vaststelling van het nieuwe Beleidskader door het Kabinet af. Wij bieden het, waar nodig aangepaste, dossier tijdig voor besluitvorming aan u aan.

### **Consequenties**

Volgens de oorspronkelijke planning zouden uw Staten voor 29 december 2018 het herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Nuenen c.a. en Eindhoven vaststellen. Deze termijn halen we met dit voorstel niet. De Wet arhi hanteert echter zogeheten 'termijnen van orde'. Indien uw Staten hiermee instemmen zullen wij de Minister van BZK op de hoogte brengen van het besluit om het herindelingsadvies tot uiterlijk 1 juli 2019 aan te houden.

### **Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing.

### **Communicatie**

GS informeren de gemeenten Nuenen c.a. en Eindhoven en Provinciale Staten in eerste instantie via het toezenden van de statenmededeling en het persbericht. GS informeren de media via het bijgevoegde persbericht.

### **Datum**

29 november 2018

### **Documentnummer**

GS: 4447449

PS: 4448436

**Vervolg**

Voor 1 juli 2019 zal het herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Nuenen c.a. en Eindhoven opnieuw door GS ter vaststelling worden aangeboden aan uw Staten.

**Bijlagen**

Persbericht

**Datum**

29 november 2018

**Documentnummer**

GS: 4447449

PS: 4448436

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer R.M.J. Peusens, (073) 681 20 31,  
rpeusens@brabant.nl.

Opdrachtnemer: de heer M.J.J. van Osch, (073) 681 20 98,  
mvosch@brabant.nl.