

Nota van Wijziging 69/18E

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering :

PS-vergadering :

Onderwerp

Herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Nuenen c.a. en Eindhoven.

Datum

23 november 2018

Documentnummer

GS: 4444448

PS: 4444844

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Tijdens de bespreking van het Statenvoorstel 69/18A is in de themabijeenkomsten van 26 oktober en 2 november 2018 vanuit uw Staten een verzoek gedaan aan ons college om met een voorstel te komen om de (mede)zeggenschap op een aantal gebieden - en daarmee de betrokkenheid van inwoners, dorpen en wijken - in Nuenen c.a. te borgen in de nieuw te vormen gemeente en daarmee recht te doen aan het signaal van het raadplegend referendum in de gemeente Nuenen c.a.

Met dit gewijzigde Statenvoorstel geven wij gevolg aan dit verzoek.

Het voorstel

Het Statenvoorstel 69/18A, wordt als volgt gewijzigd. Aan het voorstel wordt na de tekst onder nummer 2 toegevoegd:

3. de Minister te verzoeken om in de op te stellen herindelingsregeling ten aanzien van de dorps- en wijkraden van de op te heffen gemeente Nuenen c.a. - voor twee raadsperioden, gerekend vanaf de datum van herindeling - bij wet te regelen dat de genoemde raden in de nieuw te vormen gemeente zeggenschap krijgen over de concrete uitvoering met betrekking tot onderwerpen in de dorpen en de wijken, zoals op het gebied van leefbaarheid, fysieke leefomgeving en het sociaal-culturele domein.

Daarbij wordt van belang geacht dat deze raden:

- democratisch gelegitimeerd zijn op dorps- en wijkniveau;

- (on)gevraagd advies kunnen geven aan het gemeentebestuur;
- één ambtelijk en bestuurlijk aanspreekpunt hebben;
- over de benodigde budgetten kunnen beschikken (voor het eigen functioneren, daarnaast ook voor beheer en onderhoud).

Datum

23 november 2018

Documentnummer

GS: 4444448

PS: 4444844

Aanleiding

Tijdens de bespreking van het Statenvoorstel 69/18A is in de themabijeenkomst van 26 oktober en 2 november 2018 vanuit uw Staten een verzoek gedaan aan ons college om met een voorstel te komen om de (mede)zeggenschap op een aantal gebieden te borgen in de nieuw te vormen gemeente.

Bevoegdheid

Provinciale Staten (artikel 4, lid 1, Wet arhi) zijn bevoegd tot vaststelling van het herindelings*advies*, dat vervolgens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt gezonden (artikel 8, lid 5, Wet arhi).

Doel

Met het gewijzigde besluit adviseren uw Staten aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om de rol en positie van dorps- en wijkraden - en daarmee de medezeggenschap van inwoners, dorpen en wijken - voor het grondgebied van de op te heffen gemeente Nuenen c.a. voor een bepaalde periode wettelijk te verankeren voor de nieuw te vormen gemeente.

Argumenten

Aan het voorgestelde besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

1. Dit voorstel besproken is in het bestuurlijk arhi-overleg van 20 november jl. en kan rekenen op draagvlak bij de gemeente Eindhoven. De gemeente Nuenen c.a. heeft zich voor dit overleg afgemeld met als reden: "Het college blijft van mening dat bestuurlijk overleg tussen Gedeputeerde Staten en de beide gemeenten over de arhi-procedure on gepast is, vooral nu de besluitvorming over het verdere proces in handen ligt van Provinciale Staten. Op deze besluitvorming willen wij niet vooruitlopen."
2. De constatering dat 'lokale democratie, zeggenschap en betrokkenheid' een centraal thema is tijdens de bewonersbijeenkomsten en in ingediende zienswijzen op het herindelingsontwerp;
3. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 5 juli 2018 het 'Plan van Aanpak versterking Lokale Democratie en Bestuur' aan de Tweede Kamer heeft gezonden. In dit Plan van Aanpak geeft de Minister aan de lokale democratie en het lokaal bestuur te willen versterken door op innovatieve en experimentele wijze inwoners direct te betrekken bij lokale vraagstukken;
4. De uitslag van het door de gemeente Nuenen c.a. georganiseerde raadplegende referendum de behoefte aan (mede)zeggenschap op een aantal gebieden naar voren komt. Het gewijzigde voorstel doet -met in acht

name van het geconstateerde tekort aan bestuurskracht in de gemeente Nuenen c.a. en de in het herindelingsadvies onderbouwde constatering dat na een langjarig traject is gebleken dat een bestuurlijke fusie met de gemeente Eindhoven de enige overgebleven oplossing is - zo goed mogelijk recht aan het signaal van het raadplegend referendum in de gemeente Nuenen c.a.

Datum

23 november 2018

Documentnummer

GS: 4444448

PS: 4444844

Onderbouwing en toelichting op het voorgestelde besluit:

1. Wettelijke grondslag

Artikel 128 van de Grondwet biedt (sinds 1983) de mogelijkheid om ingeval van gemeentelijke herindeling bij wet een vorm van binnengemeentelijke decentralisatie voor een bepaalde periode voor de nieuw te vormen gemeente te regelen.

2. Te bepalen wettelijke periode

Het voorstel is om de periode waarvoor de binnengemeentelijke decentralisatie (positie en rol dorps- en wijkraden) wettelijk van toepassing is voor het grondgebied van de op te heffen gemeente Nuenen c.a. te stellen op twee raadsperioden, te rekenen vanaf de datum van herindeling. De beoogde datum van herindeling is 1 januari 2021. De duur van twee raadsperioden wordt voldoende geacht om de positie en rol van dorps- en wijkraden in de nieuw te vormen gemeente goed in te bedden.

3. Onderwerpen voor zeggenschap in dorpen en wijken

Tevens is het voorstel om aan de Minister te adviseren om in de herindelingsregeling de onderwerpen te benoemen waarover de dorps- en wijkraden voor het grondgebied van de op te heffen gemeente Nuenen c.a. zeggenschap krijgen: leefbaarheid, fysieke leefomgeving en het sociaal-culturele domein. Deze onderwerpen sluiten aan bij de thema's die zijn genoemd tijdens de bewonersavonden en veel ingediende zienswijzen op het herindelingsontwerp.

4. Rol en positie dorps- en wijkraden

Tot slot is het voorstel om aan de Minister de volgende aandachtspunten met betrekking tot de rol en positie van de dorps- en wijkraden mee te geven voor de herindelingsregeling, dan wel de memorie van toelichting van het voorstel van wet:

- democratisch legitimatie van deze raden op dorps- en wijkniveau;
- taak: het gevraagd en ongevraagd adviseren van het gemeentebestuur;
- organisatie: één ambtelijk en bestuurlijk aanspreekpunt voor de dorps- en wijkraden;
- financiën: de dorps- en wijkraden dienen over de benodigde budgetten te kunnen beschikken (voor het eigen functioneren, daarnaast ook voor beheer en onderhoud).

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

Niet van toepassing.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Planning

Geen wijziging ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel 69/18A

Bijlagen

Herzien ontwerpbesluit.

's-Hertogenbosch, 23 november 2018
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Auteur: de heer R.M.J. Peusens, rpeusens@brabant.nl, (073) 681 20 31

Datum

23 november 2018

Documentnummer

GS: 4444448

PS: 4444844