

Statenvoorstel 77/18 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 12 november 2018

PS-vergadering :

Onderwerp

Vaststellen provinciaal inpassingsplan "PAS Leegveld, Deurne"

Datum

30 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4393001

PS: 4432895

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Gedeputeerde Staten stellen Provinciale staten voor om ter uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in het Natura2000 gebied Deurnsche Peel en Mariapeel, het provinciaal inpassingsplan "PAS Leegveld, Deurne", vast te stellen.

Het voorstel

1. Overeenkomstig het voorstel van Gedeputeerde Staten het Provinciaal Inpassingsplan PAS Leegveld, Deurne, digitaal vervat in het GML-bestand planidn NL.IMRO.9930.ipPASLeegveld-va01 en de bijbehorende toelichting, inclusief de nota van zienswijzen, gewijzigd vast te stellen;
2. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen en de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp, zoals opgenomen in de nota van zienswijzen "PAS Leegveld, Deurne";
3. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 3.1 en 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening;
4. Gedeputeerde Staten op te dragen het NNB in de Verordening Ruimte Noord-Brabant te herbegrenzen.

Aanleiding

Leegveld maakt deel uit van het Natura2000 gebied Deurnsche Peel & Mariapeel en de Grootte Peel. De bescherming van dit belangrijk natuurgebied vloeit direct voort uit de in 1992 vastgelegde Europese Habitatrichtlijn. Om de noodzakelijke herstelmaatregelen voor hoogveenherstel in dit gebied te kunnen uitvoeren moeten nog enkele gronden de juiste natuurbestemming krijgen.

Voor het gebied Leegveld te Deurne zijn deze bestemmingen opgenomen in het Provinciaal Inpassingsplan "PAS Leegveld, Deurne".

Datum

30 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4393001

PS: 4432895

In de voorbereiding van het inpassingsplan is overleg met de betrokken gemeente en andere besturen gevoerd. Het plan heeft in ontwerp ter inzage gelegen en iedereen kon reageren. Ook is het bijbehorende milieueffectrapport (MER) afgerond. Van groot belang is (ook) het Projectplan Waterwet en de daarin opgenomen inrichtingsmaatregelen. Het ontwerp van dit plan heeft gelijktijdig met het inpassingsplan ter inzage gelegen.

Gevraagd wordt het inpassingsplan vast te stellen. Met bijgevoegde link (www.brabant.nl/ipPASLeegveld) is het plan in te zien, inclusief de bijlagen, zoals MER rapport en achtergrondrapporten.

Bevoegdheid

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is Provinciale Staten bevoegd om het inpassingsplan vast te stellen. Gedeputeerde Staten bereiden het PIP voor.

Doel

Met het vaststellen van het provinciaal inpassingsplan krijgen de gronden de juiste (natuur)bestemming.

Argumenten

1. Vaststellen van het Provinciaal Inpassingsplan (PIP)

1.1. In het kader van het PAS zijn herstelmaatregelen nodig

Met het besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en de Minister van Infrastructuur en Milieu van 10 juni 2015 is, op grond van de Wet Natuurbescherming, het landelijke Programma Aanpak Stikstof(PAS) in werking getreden. De aanpak betreft de combinatie van vermindering van de uitstoot van stikstof én het robuuster maken van de natuur door het uitvoeren van natuurherstelmaatregelen. Dit laatste gaat in veel gevallen om vernatting van gronden. De bescherming van de belangrijke natuurgebieden vloeit direct voort uit de in 1992 vastgelegde Europese Habitatrichtlijn. De maatregelen zijn noodzakelijk, ook als randvoorwaarde voor het kunnen uitgeven van nieuwe vergunningen op grond van de Wet Natuurbescherming door de provincie en biedt daarmee weer ruimte voor duurzame economische ontwikkelingen.

1.2. Het PIP is een effectief planologisch instrument

In onze [Statenmededeling](#) van 12 december 2016 hebben wij uw Staten medegedeeld dat in voorkomende gevallen een PIP in wordt ingezet als dat nodig is om de PAS-herstelmaatregelen te realiseren. De inzet van het PIP is samen met gemeente Deurne bepaald.

Met het rijk en andere provincies is bepaald dat de PAS-herstelmaatregelen voor fase 1 uiterlijk in juni 2021 zijn gerealiseerd. De provincie voert samen met het

Rijk een aantal natuurwetten uit. Het provinciaal belang bij het behalen van de doelen uit de Wet Natuurbescherming is evident.

Datum

30 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4393001

PS: 4432895

1.3. De natuurbestemming in het PIP heeft nut en is noodzakelijk

De natuurbestemming is nodig om hydrologische en ecologische maatregelen te nemen, en/of de effecten daarvan planologisch vast te leggen en te beschermen. Daarmee worden de vastgestelde natuurdoelen bereikt die zijn beschreven in geldende regelingen zoals het PAS (gebiedsanalyse), het aanwijzingsbesluit van het Natura2000 gebied door het Rijk, en het natuurbeheerplan van het Natura 2000 gebied "Deurnsche Peel en Mariapeel". In het geldend bestemmingsplan ontbreekt een toegesneden natuurbestemming.

- Natura2000-beheerplan

Na de aanwijzing van het gebied is voor het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel en de Grootte Peel een beheerplan opgesteld. Hiervoor is een procedure gevolgd met inspraak, zienswijze en beroep. Het beheerplan is in januari 2018 vastgesteld. In het natuurbeheerplan is een totaalpakket aan maatregelen opgenomen om het Natura2000 gebied te ontwikkelen. Ook de beoogde herstelmaatregelen van het PAS zijn hierin opgenomen. De in het PIP opgenomen natuurbestemmingen zijn (mede) het gevolg van de doelstellingen in het beheerplan.

- PAS-gebiedsanalyse

In het kader van de zogenaamde PAS-gebiedsanalyse zijn maatregelkaarten opgesteld specifiek met het oog op stikstof en de hiervoor gevoelige waarden in het gebied. In de PAS-gebiedsanalyse staat wat de doelen zijn voor het betrokken gebied en welke herstelmaatregelen waar en wanneer nodig zijn. In de PAS-gebiedsanalyses zijn de habitattypen vermeld met een negatieve trend, deze typen worden veelal bedreigd door verdroging en/of vermesting. In overleg met terreinbeheerders en het waterschap zijn de herstelmaatregelen benoemd die nuttig en noodzakelijk zijn voor het behoud van deze bedreigde habitattypen. Voor het gebied Leegveld te Deurne betreft het o.a. maatregelen voor de instandhouding en herstel van hoogveen.

- Projectplan Waterwet (PPWW)

De maatregelen om dit te bereiken strekken zich uit over een groter gebied dan (enkel) het plangebied van het PIP. Voor dit groter gebied (Leegveld) heeft het Waterschap Aa en Maas een PPWW opgesteld. In dit plan zijn de waterstaatkundige maatregelen opgenomen die noodzakelijk zijn om de doelstelling wat betreft hoogveenherstel te behalen. Informatief zijn ook andere maatregelen genoemd, zoals de uit de Natura2000-beheerplan voortkomende maatregel van het verwijderen van berkenopslag.

Het PIP en het PPWW, waarvoor de projectprocedure wordt toegepast, zijn gecoördineerd in procedure gebracht. Beide plannen en het MER geven het totaalbeeld van de soort maatregelen en de effecten daarvan binnen het gebied

Leegveld. Het Dagelijks Bestuur neemt in november 2018 het besluit over de waterstaatkundige maatregelen in het PPWW. De procedure is erop gericht dat het besluit wordt genomen voordat uw Staten beslist over de vaststelling van het PIP.

Datum

30 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4393001

PS: 4432895

- Milieueffectrapport

In het kader van het PIP en het Projectplan Waterwet is een MER opgesteld. De Commissie m.e.r. is van oordeel dat het MER voldoende informatie bevat om het milieubelang goed te kunnen meewegen in de besluitvorming. De Commissie noemt de actualisatie en verbetering van het grondwatermodel ten behoeve van het MER consciëntieus en navolgbaar.

- Beschikbaar krijgen van gronden/onteigening

Veel gronden in het gebied Leegveld zijn al bestemd als 'natuur' in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Deurne. Zonder de in het PIP opgenomen aanvullende percelen in het gebied, kunnen de noodzakelijke herstelmaatregelen echter niet worden uitgevoerd. Deze gronden zijn nodig vanwege het treffen van herstelmaatregelen en/of omdat uit onderzoek is gebleken dat de gronden niet meer kunnen worden gebruikt volgens de vigerende bestemming (vergaande vernatting). Niet alle gronden zijn echter beschikbaar. De in het PIP opgenomen 'natuurbestemming' betreft de titel voor onteigening als niet op een andere manier de beschikking kan worden gekregen over deze gronden.

1.4. PIP sluit aan bij eerdere besluitvorming

In 2005 is het Landinrichtingsplan "Het onverenigbare verenigd" tot stand gekomen. Een belangrijke doelstelling van het Landinrichtingsplan is eveneens het behouden van de hoogveenrestanten en het gebied weer te ontwikkelen tot een functionerend hoogveenlandschap. Voorafgaand aan het Landinrichtingsplan is een MER opgesteld en zijn verschillende inrichtingsalternatieven onderzocht. Bij het opstellen van het PIP en het PPWW is rekening gehouden met de gekozen alternatieven en doelstellingen in het Landinrichtingsplan. Wel zijn deze verder geconcretiseerd en geactualiseerd.

1.5. Reactie Brabant Advies is positief

In de brief van 8 oktober 2018 geeft Brabant Advies een viertal aandachtspunten mee; de effecten van klimaatverandering, mogelijkheden van paludicultuur, de waterkwaliteit en de brede gebiedsontwikkeling. Met deze aandachtspunten is in het proces rekening gehouden en tegen deze achtergrond is verder geen advies gegeven over het ontwerp PIP en MER.

1.6. Het plan wordt digitaal vastgesteld

Conform de verplichting in de Wet ruimtelijke ordening wordt het Inpassingsplan PAS Leegveld, Deurne digitaal vastgesteld. Daartoe is een unieke codering aangemaakt voor het plan, zodat is te bepalen welke versie van het plan uiteindelijk de versie is die is vastgesteld.

Datum

30 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4393001

PS: 4432895

2. Instemmen met de beantwoording van de zienswijzen

2.1. Veel zienswijzen hebben betrekking op het PPWW

Er zijn in totaal 81 ontvankelijke zienswijzen ingediend. De zienswijzen gaan vooral over het nut en de noodzaak van de PAS-herstelmaatregelen, de relatie met het Landinrichtingsplan, de effecten op de leefomgeving zoals vernattingschade en muggen, de selectie van percelen en archeologie/cultuurhistorie. In het totale proces, MER en onderzoeken is veel aandacht geweest voor deze aspecten.

De (onderdelen van) zienswijzen die betrekking hebben op het inpassingsplan (PIP) zijn in de nota van zienswijzen "PAS Leegveld, Deurne" opgenomen. Hierin worden de zienswijzen beantwoord, ook als deze gaan over het MER en/of de onderbouwing van het PIP. Lang niet alle (onderdelen van) de zienswijzen hebben betrekking op de bestemming in het PIP. Er is een grote samenhang met het Projectplan Waterwet waarin de waterstaatkundige werken voor het totale gebied zijn opgenomen. Dit plan heeft gelijktijdig met de terinzagelegging van het ontwerp van het PIP en het MER ter inzage gelegen. Deze zienswijzen worden in het kader van de vaststelling van het PPWW beoordeeld door het Dagelijks Bestuur van Waterschap Aa en Maas.

2.2. Enkele zienswijzen en ambtshalve overwegingen hebben wijzigingen tot gevolg

Het is nodig om de plangrenzen ter hoogte van één perceel aan te passen voor een goede afstemming met het gemeentelijk plan op dit perceel. Een verwijzing naar het PPWW wordt in de regels toegevoegd en een archeologische dubbelbestemming wordt uitgebreid. Verder wordt een aanduiding waterberging opgenomen en wordt de toelichting op ondergeschikte onderdelen aangevuld.

3. Exploitatieplan

3.1 Een exploitatieplan is niet noodzakelijk

Het PIP heeft betrekking op natuurontwikkeling. De daarmee samenhangende bouwwerken vallen niet onder de categorie bouwplannen die is genoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

4. Herbegrenzing NNB

4.1 niet alle gronden zijn opgenomen binnen het NNB

Voor de PAS-herstelmaatregelen zijn gronden aangekocht. Een viertal percelen zijn in de Verordening ruimte Noord-Brabant nog opgenomen als Groenblauwe Mantel. Op deze percelen was voorheen nog sprake van agrarische

(bedrijfs)activiteiten. Gelet op de toekomstige bestemming moeten deze gronden binnen het NNB worden opgenomen.

Datum

30 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4393001

PS: 4432895

Kanttekeningen

1.1. Commissie MER heeft twee aandachtspunten

De Commissie MER adviseert de ontwikkeling van het hoogveen te monitoren en daarbij expliciet te kijken naar de negatieve invloed van de stikstofproblematiek, en maatregelen te treffen voor een minimale 'droogvalduur'. De ontwikkeling van hoogveen zal blijvend worden gemonitord. Voor wat betreft de droogvalduur is de norm voor Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) er al op gebaseerd dat het levende hoogveen zich ook bij langdurige droogteperiodes moet kunnen overleven.

1.4 Niet alle maatregelen zouden stroken met het landinrichtingsplan

In een aantal zienswijzen wordt gesteld dat het PIP en het PPWW niet stroken met het landinrichtingsplan. Eén daarvan is het verwijderen van berkenopslag. Dit is echter een beheersmaatregel in het al vastgestelde Natura2000-beheerplan omdat de verdamping door de berkenbossen hoog is en hoogveengroei daardoor wordt belemmerd. Deze gronden vallen overigens niet binnen het plangebied van het PIP.

Financiën

Er wordt met dit voorstel geen financiering gevraagd.

Europese en internationale zaken

Er is geen staatssteun risico of andere Europese risico's.

Planning

Na het besluit tot vaststelling van het PIP wordt deze gepubliceerd conform de wettelijke vereisten, waarbij de planning is deze publicatie uiterlijk medio december af te ronden. Het Projectplan Waterwet wordt in verband met de gecoördineerde projectprocedure gelijktijdig ter inzage gelegd. Belanghebbenden hebben vervolgens 6 weken de mogelijkheid om beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in te stellen.

Bijlagen

1. Reactie van de Provinciale raad voor de leefomgeving (Brabant Advies);
2. Advies over het milieueffectrapport van de Commissie m.e.r.;
3. Nota van beantwoording zienswijzen (PAS Leegveld Deurne)

Datum

30 oktober 2018

Documentnummer

GS: 4393001

PS: 4432895

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: de heer H.J. van Herk, (073) 681 29 61, hvherk@brabant.nl.

Opdrachtnemer: de heer H.A.J. van Hout, (073) 681 27 20,
hvhout@brabant.nl.