

Statenvoorstel 12/19 A

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering :

Onderwerp

Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers Noord-Brabant

Datum

29 januari 2019

Documentnummer

GS: 4471442

PS: 4473813

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Op 28 maart 2019 treden diverse wijzigingen in hogere, landelijke regelgeving (rechtspositiebesluit en regeling rechtspositie) in werking. Met het nieuwe rechtspositiebesluit is ervoor gekozen het merendeel van de aanspraken centraal te regelen. Dit betekent dat er veel minder ruimte is voor invulling op provinciaal niveau dan nu het geval is. Gezien het voorgaande is het noodzakelijk om de huidige Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten en commissieleden 2016 in te trekken en een nieuwe Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers Noord-Brabant vast te stellen. Voor zover er inhoudelijke keuzes gemaakt konden worden zijn deze vooraf besproken in het college van Gedeputeerde Staten en in het Presidium. De resultaten daarvan zijn als zodanig in het Statenvoorstel opgenomen. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018 dient in overeenstemming te worden gebracht met de nieuwe verordening. Hiertoe dient de Wijzigingsverordening Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018 te worden vastgesteld.

Het voorstel

1. Vaststellen van de nieuwe Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers Noord-Brabant, waarbij tevens de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten en commissieleden 2016 wordt ingetrokken.
2. Vaststellen van de Wijzigingsverordening Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018.

Aanleiding

De huidige provinciale Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten en commissieleden dateert uit 2016. Op 28 maart 2019 treden diverse wijzigingen in hogere, landelijke regelgeving (rechtspositiebesluit en regeling rechtspositie) in werking. In deze regelgeving zijn de rechtspositieregels (arbeidsvoorwaarden) van alle voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers van de gemeenten, provincies en waterschappen in één besluit en één regeling samengevoegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers. Doel van de landelijke regelgeving is om de rechtspositie van de decentrale politieke ambtsdragers zoveel mogelijk te moderniseren en te harmoniseren. Het merendeel van de aanspraken wordt centraal geregeld. De landelijke regeling biedt hiermee veel minder ruimte voor invulling op provinciaal niveau. Op enkele onderdelen geven het Rechtspositiebesluit en de Regeling nog wel ruimte om op provinciaal niveau bepaalde keuzes te maken. Door een interprovinciale werkgroep is een nieuwe modelverordening opgesteld. Deze werkgroep heeft de modelverordening afgestemd met de Kring van Griffiers, de interprovinciale Adviesgroep Arbeidsvoorwaarden en het Interprovinciaal Overleg hoofden P&O. De provincies kunnen gebruik maken van de modelverordening bij het opstellen van hun eigen provinciale verordening ter uitwerking van het Besluit en de Regeling.

Gezien het grote aantal wijzigingen is nodig de huidige verordening in te trekken en een nieuwe verordening vast te stellen. Daarnaast dient de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018 in overeenstemming te worden gebracht met de nieuwe verordening.

Bevoegdheid

Op grond van artikel 143 van de Provinciewet zijn Provinciale Staten bevoegd tot het vaststellen van deze verordeningen.

Doel

Het in overeenstemming brengen van de provinciale verordeningen met hogere, landelijke regelgeving.

Argumenten

1. Vaststellen van Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers Noord-Brabant, waarbij tevens de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten en commissieleden 2016 wordt ingetrokken.

Het vaststellen van een nieuwe verordening en het intrekken van de huidige verordening is nodig om deze in overeenstemming te brengen met hogere, landelijke regelgeving. +

Datum

29 januari 2019

Documentnummer

GS: 4471442

PS: 4473813

Het nieuwe rechtspositiebesluit en de nieuwe rechtspositieregeling gaan, in geval van strijdigheid, na inwerkingtreding op 28 maart 2019 vóór op provinciale verordeningen. Om te voorkomen dat de huidige verordening alsdan in strijd is met de landelijke regelgeving en voor dat deel onverbindend, dienen deze wijzigingen nog in deze bestuursperiode te worden verwerkt in de provinciale regelgeving. Duidelijkheid over de rechtspositie is nu van belang met het oog op de na de verkiezingen aantredende politieke ambtsdragers aan wie bijvoorbeeld faciliteiten verstrekt moeten worden voor het uitoefenen van hun functie.

Datum

29 januari 2019

Documentnummer

GS: 4471442

PS: 4473813

Onderbouwing:

Naar aanleiding van de bespreking in het presidium is in het Statenvoorstel niet opgenomen de mogelijkheid om 20% van de vergoeding voor de werkzaamheden van een Statenlid uit te keren op basis van het aantal bijgewoonde Statenvergaderingen afgezet tegen het aantal gehouden vergaderingen de scholingsvergoeding voor statenleden aan een maximum te verbinden. Omwille van de administratieve last, de rol die de fractievoorzitter heeft bij het functioneren van een statenlid én de verplichtingen die ieder statenlid heeft tot integer handelen, wordt voorgesteld deze bepaling niet op te nemen.

Verder is naar aanleiding van bespreking in het presidium de mogelijkheid opgenomen om een statenlid dat lid is van een onderzoekscommissie, ingesteld om een onderzoek in te stellen naar het door Gedeputeerde Staten of de commissaris van de Koning gevoerde bestuur (artikel 151a, derde lid, Provinciewet), per jaar voor dat lidmaatschap een toelage toe te kennen gemaximeerd op 300% van de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden. Achtergrond is dat hiermee lokaal een afweging kan worden gemaakt of een bepaalde groep statenleden aanspraak zou moeten kunnen maken op een bepaalde vergoeding. Het gaat hier om een zogenaamde "zware commissie".

Daarnaast is naar aanleiding van bespreking in het presidium de mogelijkheid opgenomen om een statenlid dat lid is van een bijzondere commissie met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een statenlid geacht kunnen worden te behoren, een toelage toe te kennen van maximaal € 120 per maand (op dit moment) voor de duur van de activiteiten. Een voorbeeld is een commissie met een bijzondere opdracht die een zware belasting vormt. Achtergrond is de erkenning dat het werk in deze commissie duidelijk meerwerk is naast het reguliere lidmaatschap van Provinciale Staten. Daarnaast stelt de toelage de betreffende statenleden in de gelegenheid om tijd vanuit hun hoofdfunctie beschikbaar te maken voor deze extra werkzaamheden. De bevoegdheid tot het instellen van een bijzondere commissie is voorbehouden aan Provinciale Staten. Het moet gaan om een commissie die bij verordening is ingesteld.

Voorts is in het presidium aan de orde geweest een artikel op te nemen waardoor het statenlid jaarlijks een bedrag ontvangt gelijk aan de vergoeding voor de werkzaamheden voor één maand (€ 1.163,75) om voorzieningen te kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden (artikel 5). In de landelijke regelgeving per 28 maart 2019 komt de overlijdensuitkering ter hoogte van de vergoeding voor de werkzaamheden over een tijdvak van 3 maanden te vervallen. Daarnaast mogen nieuwe statenleden niet meer worden ondergebracht in de bestaande collectieve ongevallenverzekering. Het nieuwe kader biedt een bredere grondslag. Door opname van dit artikel is de situatie voor alle statenleden identiek.

Datum

29 januari 2019

Documentnummer

GS: 4471442

PS: 4473813

Niet is opgenomen naar aanleiding van bespreking in het presidium en het college van Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om bijvoorbeeld de scholingsvergoeding aan een maximum te verbinden of nadere regels in de vorm van een scholingsplan te stellen. Wel zijn, vergelijkbaar met de huidige verordening, een aantal nadere formaliteiten geformuleerd.

Opgenomen is naar aanleiding van bespreking in het presidium en het college van Gedeputeerde Staten het facultatieve artikel "Voor de informatie- en communicatiemiddelen die door Gedeputeerde Staten ter beschikking worden gesteld, ondertekent de ambtsdrager of het commissielid een door Gedeputeerde Staten opgestelde bruikleenovereenkomst."

Dit betreft uitwerking van een bepaling in de landelijke regelgeving die voorschrijft dat Gedeputeerde Staten ten laste van de provincie aan een statenlid, commissielid, een gedeputeerde of een commissaris voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking stellen. Het is ten gevolge van de nieuwe regelgeving niet mogelijk een vergoeding te bieden. Eventuele overname van ICT-middelen aan het einde van de bestuursperiode, al dan niet tegen restwaarde, is niet toegestaan. De verstrekking van deze faciliteiten, alsmede de onderliggende bruikleenovereenkomst zijn, voor zover het betreft de faciliteiten voor staten- en commissieleden (burgerleden), afgestemd met het presidium.

In de nieuwe verordening wordt - nog steeds - gesproken over 'commissieleden', ondanks de nieuwe werkwijze van Provinciale Staten vanaf deze bestuursperiode. De reden hiervoor is, dat de landelijke regelgeving en daarmee ook deze verordening tevens betrekking heeft op de rechtspositie van leden van (overige) commissies die door Provinciale Staten of Gedeputeerde Staten worden ingesteld. Denk hierbij aan adviescommissies. Met de nieuwe werkwijze van de Staten is rekening gehouden door in de begripsbepalingen op te nemen dat waar in de verordening wordt gesproken over vergaderingen van een commissie, daar tevens onder worden verstaan themabijeenkomsten, rondvraagmomenten en woordvoerdersoverleggen. Burgerleden als bedoeld in artikel 5 van het Reglement van orde Provinciale Staten Noord-Brabant 2017 komen in aanmerking voor een vaste vergoeding per bijgewoonde themabijeenkomst, rondvraagmoment en woordvoerdersoverleg. Voormelde

bijeenkomsten voldoen aan de vereisten van artikel 80 van de Provinciewet. Dat ligt anders voor platformbijeenkomsten waarvoor op basis van de nieuwe verordening geen vaste vergoeding wordt toegekend. Burgerleden worden geacht, met inachtneming van hetgeen in de verordening is bepaald, deze vergoeding zelf te declareren per bijgewoonde themabijeenkomst, rondvraagmoment en woordvoerdersoverleg. Er wordt hierbij, net als bij de uitvoering van de huidige verordening, nadruk gelegd op de eigen verantwoordelijkheid van betrokkenen.

Datum

29 januari 2019

Documentnummer

GS: 4471442

PS: 4473813

2. Vaststellen van de Wijzigingsverordening Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018.

De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018 dient in overeenstemming te worden gebracht met de nieuwe verordening rechtspositie.

Onderbouwing:

In de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018 wordt verwezen naar het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden, dat bij de vaststelling van voornoemd Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers wordt ingetrokken. Als gevolg hiervan dient deze verordening te worden gewijzigd.

Kanttekeningen

1. De Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers Noord-Brabant vast te stellen.

De nieuwe verordening vergt, net als de huidige verordening, een eigen verantwoordelijkheid van staten- en burgerleden wat betreft het bijwonen van bijeenkomsten, het indienen van declaraties en het rechtstreeks aan de provincie factureren van onkosten.

De Griffie toetst declaraties terughoudend vanwege het ontbreken van voldoende zicht op de achtergrond ervan. Er vindt niet (in alle gevallen) een aanwezigheidsregistratie plaats. In lijn met landelijke ontwikkelingen wordt meer nadruk gelegd op de eigen verantwoordelijkheid van betrokkenen hieraan een goede invulling te geven. In de communicatie aan betrokkenen is en zal blijvend aandacht worden besteed aan de betreffende bepalingen. Ook is een rol weggelegd voor de fractievoorzitter waar het gaat om het functioneren van een staten- of burgerlid.

2. Vaststellen van de Wijzigingsverordening Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018.

In de toelichting op de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018 wordt verwezen naar het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden, dat bij de vaststelling van voornoemd Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers wordt ingetrokken. Tevens wordt in de toelichting nadere uitleg gegeven over de samenhang met de huidige Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten en

commissieleden 2016. Aangezien de toelichting formeel geen onderdeel uitmaakt van deze verordening maar alleen wetstechnische informatie bevat en het niet doenlijk is een toelichting op een aantal zinnen en woorden te wijzigen zal de toelichting niet worden aangepast. Omdat een toelichting alleen is bedoeld om de artikelen van de verordening nader toe te lichten en niet voor communicatiedoeleinden zal de communicatie en een uitleg over de samenhang tussen de verordeningen plaatsvinden op de daartoe gebruikelijke wijze. Zoals uit de tekst van het ontwerpbesluit blijkt, geldt deze beperking niet voor de bijlage bij de verordening, die voor zover van toepassing wel wordt gewijzigd.

Datum

29 januari 2019

Documentnummer

GS: 4471442

PS: 4473813

Financiën

Geen financiële consequenties. De wijzigingen geven vooralsnog geen aanleiding tot bijstelling van de ramingen.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Planning

Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de nieuwe verordening en de wijzigingsverordening gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treden vervolgens op 28 maart 2019 in werking. De communicatie over de nieuwe verordening, het nieuwe rechtspositiebesluit en de rechtspositieregeling wordt gestart na vaststelling van de nieuwe verordening en de wijzigingsverordening.

Bijlagen

-

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtnemers: mevrouw A.A.M. Kwantes-van de Ven, (073) 6812618,
akwantes@brabant.nl en mevrouw H.S.C. Gloudemans - Westerterp, (073) 681
22 78, hsgloudemans@brabant.nl.

Datum

29 januari 2019

Documentnummer

GS: 4471442

PS: 4473813