

Statenvoorstel 10/19 A

Voorgestelde behandeling

Presidium : 21 januari 2019

PS-vergadering : 22 februari 2019

Onderwerp

Verordening agenderingsrecht voor inwoners Provincie Noord-Brabant

Datum

21 januari 2019

Documentnummer

4481418

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Op 4 maart 2005 hebben Provinciale Staten de Verordening burgerinitiatief vastgesteld. Deze verordening bevat enkele onduidelijkheden. In combinatie met de bevindingen uit een evaluatie die door de provincie Drenthe is uitgevoerd, maakt dat het wenselijk is dat de Verordening wordt aangepast. Omdat "burgerinitiatief" steeds meer de gangbare term is voor initiatieven die burgers ontplooiën in wijken en dorpen in vooral de sociale en fysieke leefomgeving is gekozen voor de term "agenderingsrecht".

Het voorstel

1. Besluiten tot intrekking van de huidige Verordening burgerinitiatief.
2. Besluiten tot vaststelling van Verordening agenderingsrecht voor inwoners Provincie Noord-Brabant.
3. Besluiten tot vaststelling van het formulier behorende bij de Verordening agenderingsrecht voor inwoners Provincie Noord-Brabant.

Aanleiding

Op 4 maart 2005 hebben Provinciale Staten de Verordening burgerinitiatief vastgesteld. Met de Verordening is in beperkte mate ervaring opgedaan, het meest recent inzake de Megastallen en - in deze bestuursperiode- met het burgerinitiatief 'Stop de Hobbyjacht'. De praktijkervaring leert dat de Verordening op een aantal punten aangescherpt dient te worden en meer toegerust dient te zijn op het gebruik van digitale middelen. Het delen van ervaringen in de Kring van Griffiers aan de hand van de casus 'Stop de hobbyjacht', waarbij in nagenoeg alle provincies een soortgelijk burgerinitiatief aan de orde is geweest heeft bovendien geleid tot een algemene evaluatie van het instrument burgerinitiatief, getrokken door de provincie Drenthe. De conclusie van die evaluatie is dat "het instrument dreigt te verworden tot een muurbloempje".

Passend in het denken van een grotere betrokkenheid van inwoners bij democratische processen is een uitnodigender houding richting inwoners tot het doen van voorstellen. Ter versterking van de democratie heeft een inwonersinitiatief vooral meerwaarde indien het aanvullend werkt op andere instrumenten: op de eerste plaats de agenderende instrumenten van de Staten, op de tweede plaats de instrumenten van de inwoners, zoals het aanbieden van petitie's, het schrijven van een brief aan de Staten en gebruikmaken van het insprekrecht.

Datum

21 januari 2019

Documentnummer

4481418

De voornoemde evaluatie van het instrument heeft geleid tot een format voor een Verordening, welke in het onderhavige voorstel is geadapteerd aan de Brabantse situatie.

Bevoegdheid

De bevoegdheid tot het vaststellen van de "Verordening agenderingsrecht voor inwoners Provincie Noord-Brabant". Op grond van artikel 145 Provinciewet maken Provinciale Staten de verordeningen die zij in het belang van de provincie nodig oordelen.

Doel

Vaststellen van de Verordening agenderingsrecht voor inwoners Provincie Noord-Brabant voor een verbeterde facilitering van inwoners ten behoeve van het bestaande recht tot agendering. Hiermee wordt de volksvertegenwoordigende rol van de Staten vergroot.

Argumenten

1. *Met het vaststellen van de verordening wordt duidelijk voor initiatiefnemers van een inwonersvoorstel aan welke voorwaarden een verzoek moet voldoen. Dit biedt rechtszekerheid voor de initiatiefnemers.*

In de verordening staat omschreven wie initiatiefgerechtigd zijn, wat de weigeringsgronden zijn, en wat de vereisten en indieningsvereisten zijn. Op deze manier weten initiatiefnemers wanneer zij een verzoek kunnen indienen en welke gegevens zij moeten bijvoegen.

2. *Met deze verordening wordt voorzien in een mandaat aan de griffier om aanvullende gegevens te verzoeken, om een inwonersvoorstel buiten behandeling te laten of te weigeren.*

De griffier draagt op basis van het voorstel zorg voor het opstellen van een advies over de geldigheid van het inwonersvoorstel. Indien niet alle noodzakelijke gegevens zijn bijgevoegd is tevens voorzien in een mandaat om bij de initiatiefnemer om aanvullende gegevens te verzoeken. Indien deze niet worden aangeleverd heeft de griffier mandaat om het inwonersvoorstel buiten behandeling te laten. Als een van de weigeringsgronden van toepassing is heeft de griffie mandaat om het inwonersvoorstel te weigeren. Dit betreft een bevoegdheid: de griffier kan ook besluiten geen gebruik te maken van het mandaat en Provinciale Staten een besluit te laten nemen.

Datum

21 januari 2019

Documentnummer

4481418

3. *Met het vaststellen van de verordening wordt voor Provinciale Staten duidelijk wanneer een inwonersvoorstel ter inhoudelijke beoordeling moet worden geagendeerd voor de vergadering van Provinciale Staten.*

Doordat omschreven staat wat de weigeringsgronden en vereisten zijn, weten Provinciale Staten waar een verzoek op moet worden getoetst. Op basis van vastgestelde voorwaarden besluiten Provinciale Staten vervolgens een verzoek wel of niet ter inhoudelijke bespreking te agenderen.

4. *Met deze verordening wordt de jeugd meer betrokken bij de politiek*

In de oude verordening moest een agenderingsgerechtigde 18 jaar of ouder zijn. Op basis van het voorliggende voorstel wordt de leeftijdsgrens verlaagd naar 16 jaar. Hiermee krijgt de jeugd de mogelijkheid eerder actief betrokken te zijn bij de provinciale politiek. Deze verlaging van de leeftijd sluit ook beter aan bij andere provinciale activiteiten gericht op de jeugd.

5. *Met deze verordening kunnen meer inwoners van Brabant betrokken worden bij de politiek*

In de oude verordening moest een agenderingsgerechtigde Nederlands staatsburger zijn. Op basis van het voorliggende voorstel wordt deze eis losgelaten zodat ook inwoners van Brabant die geen Nederlands paspoort hebben de mogelijkheid hebben onderwerpen op de agenda van Provinciale Staten te zetten.

6. *Met deze verordening wordt een duidelijk onderscheid gemaakt in de beslissing van Provinciale Staten om een inwonersvoorstel te agenderen voor inhoudelijke bespreking en de beslissing op het inwonersvoorstel zelf*

De formulering in de huidige verordening geeft onvoldoende duidelijk weer dat sprake is van twee besluiten van Provinciale Staten. In het voorliggende voorstel is dit wel duidelijk verwoord. Provinciale Staten beslissen eerst omtrent het al dan niet agenderen van het inwonersvoorstel ter inhoudelijk bespreking. Het tweede besluit betreft een inhoudelijke oordeel over het inwonersvoorstel als zodanig.

7. *Met deze verordening wordt het digitaal indienen en ondersteunen van een inwonersvoorstel mogelijk gemaakt.*

Het is mogelijk digitaal een voorstel open te stellen en deze digitaal te ondersteunen. In beide gevallen kan er "ondertekend" worden met digid zodat eenvoudiger is na te gaan of voldaan wordt aan de voorwaarden om een voorstel in te dienen of te ondersteunen.

Kanttekeningen

-

Financiën

Niet van toepassing

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Datum

21 januari 2019

Documentnummer

4481418

Planning

In 2021 wordt deze Verordening geëvalueerd, waarbij specifiek wordt bekeken of de toegankelijkheid door de mogelijkheid van digitale indiening is vergroot, ondanks de verhoging van het aantal ondersteuningsverklaringen naar 5000.

Bijlagen

Formulier agenderingsrecht

Het presidium van de provincie Noord Brabant,

de voorzitter,

de griffier,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mr. K.A.E. ten Cate

Opdrachtgever: Presidium van de provincie Noord-Brabant

Opdrachtnemer: de heer R.A. Toebak, (06) 52 79 43 70, rtoebak@brabant.nl,