

Griffie

Memo

Onderwerp

Rol PS bij dossiers omgevingsdiensten

Datum

11 januari 2019

Ons kenmerk

Aan

Presidium

Kopie aan

Van

R.A. (Rob) Toebak

Telefoon

(06) 52 79 43 70

Aanleiding

De afgelopen bestuursperiode heeft geleerd dat de omgevingsdiensten veel aandacht hebben bij zowel PS als GS. Daarbij is opgevallen dat bij debatten tijdens Statenvergaderingen er de nodige onduidelijkheid is over de rol van PS bij de opdrachtverlening en bij de zienswijze op de ontwerpbegroting.

Op 23 maart 2018 is tijdens een themabijeenkomst de governance van de omgevingsdiensten verduidelijkt. Bij recente debatten, zoals bijvoorbeeld tijdens de behandelingen van de zienswijzen op de ontwerpbegrotingen, is gebleken dat er nog steeds onduidelijkheden bestaan. Daarom wordt in dit memo de governance nogmaals, actief, onder de aandacht gebracht. Daarbij wordt ingegaan over de rol van GS en PS op de verschillende momenten in de P&C-cyclus van de diensten (provincie als eigenaar) en de provinciale opdracht aan de diensten (provincie als opdrachtgever).

Dit memo is opgebouwd uit vier delen:

1. Advies
2. Wet gemeenschappelijke regelingen
3. Brabantse praktijk
4. Aanbevelingen aanpassingen huidige praktijk.

Advies

De griffie opdracht te geven om jaarlijks 2 themabijeenkomsten te agenderen over de omgevingsdiensten.

Wet gemeenschappelijke regelingen

Op basis van de WGR komen de volgende P&C documenten vanuit de omgevingsdiensten richting provincie

- Kadernota: voorafgaand aan het opstellen van de nieuwe ontwerpbegroting worden de beleidsmatige en financiële kaders aan de deelnemers beschikbaar gesteld. De kaders geven de ontwikkelingen aan waar de omgevingsdienst rekening mee houdt. Deze moet uiterlijk op 15 april beschikbaar zijn.
- Jaarstukken: jaarstukken hebben tot doel om inzicht te bieden in de prestaties van de dienst (zien op het voorgaande jaar). De voorlopige jaarstukken moeten 15 april beschikbaar zijn. De vastgestelde jaarstukken uiterlijk 15 juli.

- Ontwerpbegroting: de omgevingsdiensten sturen aan de deelnemers de ontwerpbegroting zodat hier een zienswijze op kenbaar gemaakt kan worden (bevoegdheid PS). Zodra de begroting door het AB is vastgesteld wordt deze weer ter kennisname aan de deelnemers gezonden

Datum

11 januari 2019

Documentnummer

Brabantse praktijk

In de praktijk komen de omgevingsdiensten op de volgende momenten aan de orde bij PS:

<u>Januari/februari</u>	PS worden door GS geïnformeerd over de kadernota's van de omgevingsdiensten. Een zienswijze hierop wordt niet gevraagd. De kaders hoeven ook niet door de provincie te worden vastgesteld (eigenaarsrol).
<u>April:</u>	PS worden door GS geïnformeerd over de VTH-indicatoren (jaarrapportage). Hierin wordt inzichtelijk gemaakt of de provinciale opdracht goed is uitgevoerd (opdrachtgeversrol).
<u>April/mei</u>	GS bereiden een voorstel ten aanzien van de zienswijze op de ontwerpbegrotingen voor. PS zijn immers het bevoegde gezag om deze zienswijze vast te stellen (eigenaarsrol).

Tijdens de bespreking van de statenvoorstellen over de provinciale zienswijze op de ontwerpbegroting van de omgevingsdiensten is een discussie ontstaan tussen enkele fracties en de gedeputeerde over de rol van PS hierbij.

Kunnen tijdens de behandeling van het voorstel vragen gesteld worden over de ontwerpbegroting van de omgevingsdienst of moeten PS zich beperken tot het voorstel van GS omtrent de zienswijze op de ontwerpbegroting?

Op 28 februari 2012 hebben GS de notitie "Financiële uitgangspunten (kaders) provincie Noord-Brabant met betrekking tot de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's)" vastgesteld. Deze kaders zijn niet ter informatie aan PS aangeboden.

Met een statenmededeling van 22 maart 2016 stellen GS PS in kennis van de nieuwe provinciale kaders voor de zienswijzen op de ontwerpbegrotingen van de omgevingsdiensten. Hierin is de volgende tekst opgenomen:

Conform artikel 59 Wet gemeenschappelijke regelingen ligt de bevoegdheid tot het inbrengen van een zienswijze op de ontwerpbegroting bij de gemeenteraden respectievelijk Provinciale Staten.

Bij de oprichting van de omgevingsdiensten in 2012 heeft GS de kaders hiervoor vastgesteld en deze ter kennisname aangeboden aan PS.

Deze systematiek wordt nu opnieuw gevolgd.

Deze statenmededeling is door PS voor kennisgeving aangenomen.

Ten aanzien van de ontwerpbegrotingen zou de werkwijze dan ook als volgt moeten zijn:

- PS zijn het bevoegde gezag om een zienswijze op ontwerpbegrotingen kenbaar te maken.

- GS hebben toetsingskaders vastgesteld (2012 en 2016) waarop GS ontwerpbegrotingen van de omgevingsdiensten beoordelen en een voorstel aan PS voorleggen.
- PS kunnen toevoegingen doen op het ontwerpbesluit (dus in aanvulling op de zienswijze die GS aan PS heeft voorgesteld).
- Deze aanvullende zienswijze kan betrekking hebben op alle zaken; m.a.w. PS zijn niet gehouden haar aanvullende zienswijze te beperken tot de kaders zoals die door GS zijn vastgesteld. Hiervoor kan het nodig zijn dat PS vragen hebben over de inhoud van de begroting.
 - ➔ Het stellen van veel technische vragen tijdens de behandeling in PS is overigens niet het ideale moment. Een ander moment moet hiervoor gekozen worden.
 - ➔ Daarnaast moeten de verwachtingen van PS niet te hoog zijn als het gaat om de invloed die zij nog kunnen hebben op de begroting van de dienst want:
 - een eventuele aanvullende zienswijze kan bij de vaststelling van de begroting door het AB van de omgevingsdienst naast zich neergelegd worden.
 - Daarnaast is de ontwerpbegroting een document dat relevant is in het kader van de eigenaarsrol. Eigenaar is de provincie samen met de gemeenten. Hierin zit verweven dat de provincie niet als enige zeggenschap en invloed heeft. Dat is 'eigen' aan gemeenschappelijke regelingen.
 - Wil je meer invloed op hetgeen de omgevingsdiensten doen dan ligt het voor de hand dat PS in het kader van de provinciale begroting explicieter aangeven wat de doelstellingen op gebied van VTH zijn die doorvertaling moeten krijgen in de opdrachtverstrekking aan de diensten.
 - Of ongevraagd een reactie te geven op de Kadernota's, die de grondslag zijn voor de begrotingen.

Datum

11 januari 2019

Documentnummer

<u>Augustus/september</u>	PS worden door GS geïnformeerd over de jaarstukken van de omgevingsdiensten (eigenaarsrol). Een zienswijze hierop is niet mogelijk. De jaarstukken geven inzicht in de prestaties van de omgevingsdienst van het voorafgaande jaar.
<u>November</u>	PS worden door GS geïnformeerd over de opdracht voor het volgende jaar aan de omgevingsdiensten (opdrachtgeversrol).

Aanbevelingen Brabantse praktijk

Ervaringen van de afgelopen bestuursperiode leert dat PS meer betrokken willen worden bij de omgevingsdiensten. Daarom willen wij in een jaar enkele vaste momenten creëren waarop GS en PS in gesprek gaan over de omgevingsdiensten.

1. April: themabijeenkomst (informerend en oordeelsvormend) waarbij de eigenaarsrol van de provincie centraal staat. Hierin komen de kadernota's,

jaarrekeningen en ontwerpbegrotingen van de omgevingsdiensten aan bod. Deze bijeenkomst staat ten dienste van onder andere de statenvoorstellen waarbij PS gevraagd worden een zienswijze op de ontwerpbegrotingen kenbaar te maken. Ook kan PS aan GS vragen bij de diensten specifieke zaken onder de aandacht te brengen.

Datum

11 januari 2019

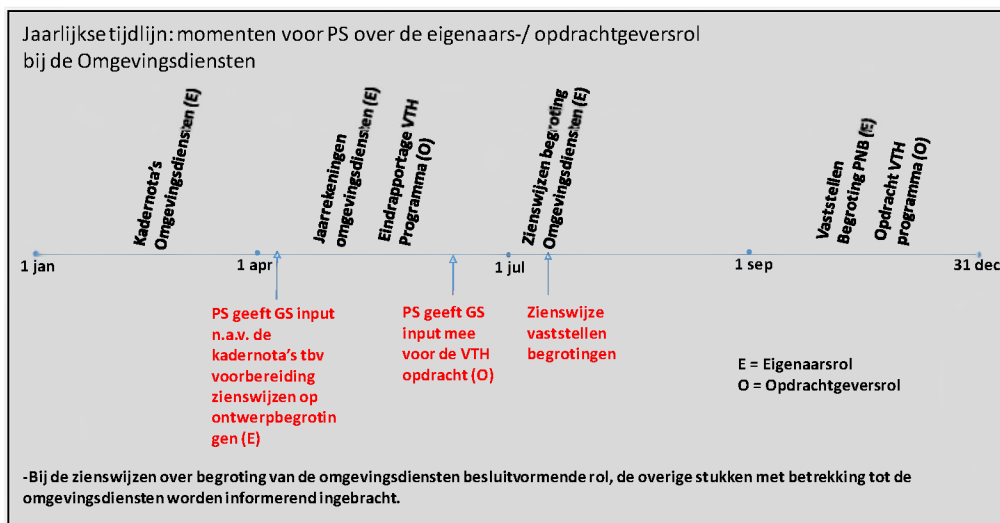
Documentnummer

2. Juni: themabijeenkomst (informerend en oordeelsvormend) waarbij de opdrachtgeversrol van de provincie centraal staat. Hierin komt onder andere de jaarrapportage van de diensten aan bod en staat centraal staat hoe de verschillende beleidsvoorstellen worden verwerkt in de opdrachtverstrekking aan de omgevingsdiensten.

Deze bijeenkomst staat ten dienste van onder andere de behandeling van de provinciale begroting waarbij PS gevraagd wordt in te stemmen met het vrijmaken van budget voor de opdracht aan de omgevingsdiensten. Daarnaast kan de gedeputeerde tijdens deze bijeenkomst ook input ophalen bij PS over de inhoud van de opdracht.

3. Twee keer per jaar zijn er woordvoerdersoverleggen. Vast agendapunt van het woordvoerdersoverleg Natuur en Milieu kan zijn dat de gedeputeerde reflecteert op de relevante agendapunten uit de AB/DB vergaderingen waar hij recentelijk is geweest.

Schematisch is dat als volgt weer te geven:



Los van bovenstaande punten gaat de governance van de omgevingsdiensten ook onderdeel uitmaken van het inwerkprogramma voor de nieuwe statenperiode.