

Notitie veehouderij

Onderwerp

Aanpassingsvoorstellen veehouderij

Datum

10 september 2019

Documentnummer

4569747

Inleiding

Via de Statenmededelingen van resp. 18 juni 2019 en 9 juli 2019 bent u geïnformeerd over aanpassingen in het maatregelenpakket Versnelling Transitie Veehouderij naar aanleiding van het Bestuursakkoord en de Landbouwbrief over de PAS-uitspraak. Voor zover de aanpassingen een juridische vertaling vragen, zijn deze verwerkt in de Interim omgevingsverordening.

Het gaat om de volgende aanpassingen:

1. Een verschuiving van de datum voor het indienen van een ontvankelijke aanvraag voor omgevingsvergunning van 1 januari 2020 naar 1 april 2020;
2. Het benoemen van diverse specifieke categorieën waarvoor afwijkende data gelden voor het indienen van een vergunningaanvraag of de aanpassing van hun stalsystemen;
3. Een uitzonderingsregeling voor veehouderijen die het voornemen hebben om op 01-01-2022 of 01-01-2024 te stoppen;
4. Een aanpassing van de stalderingsregels.

Achterliggende motivering van deze voorstellen is dat wij, binnen de vastgestelde beleidsdoelen en gelet op de huidige stand van zaken, de uitvoering van het beleid willen ondersteunen.

1. Verschuiven van de datum waarop een ontvankelijke en vergunbare aanvraag moet worden ingediend van 1 januari 2020 naar 1 april 2020;

Verouderde stalsystemen mogen nog tot uiterlijk 1 januari 2022 toegepast worden mits ze voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting en er uiterlijk per 01-01-2020 een vergunningaanvraag c.q. melding is ingediend. In de statenmededeling van 9 juli 2019 zijn de consequenties van de uitspraak van de Raad van State over de PAS beschreven. In verband met het tijdelijk niet kunnen toepassen van het rekenprogramma Aerius hebben wij aangekondigd een voorstel uit te werken aan PS om de termijn van 1 januari 2020 voor het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieu / melding Activiteitenbesluit eenmalig op te schuiven naar 1 april 2020 om zo eventuele knelpunten bij vergunningverlening te voorkomen.

Het verschuiven van de indieningsdatum heeft tevens gevolgen voor bijlage 2 en de indeling van de tijdsperioden. Deze bijlage voorziet in een stapsgewijze aanscherping van de reductie eisen tot en met 1 januari 2028. Het moment van

aanvragen / melden bepaalt daarbij aan welke eisen voldaan moet worden. Het opschuiven van de datum voor het indienen van een aanvraag kan met zich brengen dat veehouders geconfronteerd worden met strengere eisen voor de komende periode. Daarom is ook de in bijlage 2 genoemde datum, waarop de volgende periode start, opgeschoven naar 1 april 2020, zodat dat deze gelijk valt met de datum waarop uiterlijk een vergunningaanvraag/ melding moet worden ingediend. Hoewel het om een beperkt aantal diercategorieën gaat waar aanscherping in 2020 plaatsvindt, hebben wij de peildatum voor alle diercategorieën naar 1 april 2020 verschoven. Dit komt de leesbaarheid en begrijpelijkheid van bijlage 2 ten goede.

Datum

10 september 2019

Documentnummer

4569747

De deelnemers aan de stoppersregeling van het Actieplan ammoniak (het landelijke gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting) moeten hun stallen, indien ze besluiten alsnog door te gaan, op uiterlijk 01-01-2020 aangepast hebben. De termijn in artikel 2.66, eerste lid, wijzigt daarom niet.

2. Opschuiven van data voor het indienen van aanvraag / melding voor een aantal specifieke situaties

In de statenmededeling van 18 juni 2019 hebben wij voor diverse specifieke (dier)categorieën voorstellen gedaan voor aanpassing van de verordening. Deze voorstellen zijn verwerkt in artikel 2.67 van de Interim omgevingsverordening. Het betreft een aantal specifiek benoemde categorieën, waarvoor nu - ten opzichte van 2017 - afwijkende omstandigheden gelden. Voor deze categorieën is op basis van maatwerk gezocht naar een oplossing. In de verordening zijn in beginsel de concreet genoemde data uit de Statenmededeling van 18 juni aangehouden. Voor het treffen van brongerichte maatregelen bij varkens- en kalverenhouderijen is daarop een uitzondering gemaakt. Rekening houdend met het algemene uitstel van drie maanden vanwege de PAS-uitspraak verschuift ook hier de datum met drie maanden van 1 juli naar 1 oktober 2020.

Voor melkveehouderijen die toepassing geven aan strooiselstallen is in de statenmededeling d.d. 18 juni de voorwaarde opgenomen dat aannemelijk gemaakt moet worden dat er sprake is van een erg lage stikstofemissies. Deze voorwaarde is in de verordening meer geconcretiseerd naar de voorwaarde dat de veehouderij blijvend beschikt over voldoende grond voor een veebezetting van 2 GVE per hectare grond of minder. In de toelichting op de Interim omgevingsverordening is uitgelegd hoe hiermee wordt omgegaan.

In de Interim omgevingsverordening is een bevoegdheid voor Gedeputeerde Staten opgenomen om de nu opgenomen regeling voor de specifieke categorieën te wijzigen als dat vanuit de uitvoering van het beleid wenselijk is. Deze bevoegdheid is gekoppeld aan het vragen van advies aan de commissie van deskundigen.

3. Een uitzonderingsregeling voor veehouders die het voornemen hebben om op 01-01-2022 of 01-01-2024 te stoppen

De verordening gaat uit van het principe dat vanaf 1 januari 2020 geen huisvestingssystemen meer toegepast mogen worden die ouder zijn dan 15 of 20 jaar en die niet voldoen aan de emissiereductie eisen van bijlage 2. Voor veehouders, die voldoen aan het besluit emissiearme huisvesting én voor 1 januari 2020 een ontvankelijk aanvraag hebben ingediend voor de noodzakelijke aanpassing, geldt het verbod vanaf 1 januari 2022.

De komende jaren zullen er veel veehouders om uiteenlopende redenen stoppen. Wij willen deze groep van veehouders tegemoet te komen door hen onder voorwaarden de gelegenheid te geven om beperkt door te gaan met het houden van dieren, zonder dat zij een aanvraag voor omgevingsvergunning moeten indienen.

Hierbij onderscheiden wij 2 groepen: veehouders, die uiterlijk stoppen per 01-01-2022 of veehouders die uiterlijk per 01-01-2024 stoppen.

De eerste groep betreft veehouders, die enkel om voor het uitstel tot 01-01-2022 in aanmerking te komen, nog een aanvraag zouden moeten indienen. Dit is onnodig belastend. Daarom is een uitzonderingsregel opgenomen waardoor deze groep geen aanvraag hoeft in te dienen. Er zijn wel voorwaarden gesteld die borgen dat de veehouder ook daadwerkelijk stopt per 01-01-2022.

Voor de veehouders die uiterlijk per 01-01-2024 stoppen zijn daarnaast aanvullende voorwaarden opgenomen. Deze aanvullende voorwaarden zijn gesteld om te borgen dat er geen verslechtering optreedt voor de N2000 gebieden ten opzichte van het dossier Versnelling transitie veehouderij uit 2017.

De uitzonderingsregeling voor stoppende veehouders met daarin de voorwaarden waaronder het bedrijf langer door mag gaan, zijn opgenomen in artikel 2.68, lid 1 resp. lid 2. De voorwaarden zijn in de verordening als rechtstreekse werkende regels opgenomen. Voordeel daarvan is dat in geval van overtreding op grond van de Interim omgevingsverordening gehandhaafd kan worden en dat gemeenten en ondernemers ontlast worden omdat aanpassing van de vigerende omgevingsvergunning of melding niet nodig is.

Ten aanzien van enkele, specifieke voorwaarde, het volgende:

- Ten behoeve van brandveiligheid is als voorwaarde opgenomen dat de elektrische installaties zijn goedgekeurd volgens de NTA 8220. Elektrische installaties zijn een belangrijke oorzaak van stalbranden. Een periodieke keuring van deze installaties kan dan ook stalbranden voorkomen. Een methode voor het beoordelen van elektrisch materieel op brandrisico's is vastgelegd in NTA 8220. Vanuit de sector en brandverzekeringmaatschappijen wordt ook naar deze keuring verwezen.
- Voor bedrijven die door willen gaan tot 1 januari 2024 en die gevestigd zijn binnen het werkingsgebied Beperkingen veehouderij (het voormalige extensiveringsgebied uit de reconstructieplannen), geldt dat per 1 januari

Datum

10 september 2019

Documentnummer

4569747

2024 geborgd moet worden dat er vanaf 1 januari 2024 geen vee meer gehouden kan worden op de locatie. Hiervoor stellen wij voor om deze locaties onder de rechtstreeks werkende regels te brengen van Sanerings- en verplaatsingslocatie agrarische bedrijven. Op grond van deze regeling geldt vooruitlopend op de aanpassing van het bestemmingsplan dat het houden van vee en het oprichten van bebouwing voor vee verboden. Dit ontlast gemeenten.

- Derogatie: Voor derogatiebedrijven geldt dat ten minste 80% van de totale oppervlakte landbouwgrond in gebruik bij het bedrijf, grasland moet zijn. Graslanden zijn over het algemeen efficiënter met stikstof omdat ze het hele jaar door stikstof opnemen en een goed en efficiënt wortelstelsel hebben. Daardoor vindt er minder uit- en afspoeling van nutriënten (zoals o.a. stikstof) naar grond- en oppervlaktewater plaats. Dat heeft een positief effect op de natuurdoelstellingen. Bekend is dat derogatiebedrijven op dit punt beter scoren.
- Er zijn geen voorwaarden opgenomen dat melkveebedrijven verplicht zijn om hun grond aan te bieden. Dit is juridisch niet mogelijk omdat dit inbreuk geeft op het eigendomsrecht. Dat is alleen mogelijk via het daartoe geëigende instrumentarium als vestigen voorkeursrecht of onteigening.

Voor een toelichting op de voorwaarden verwijzen wij verder naar het artikelsgewijze commentaar op de verordening.

Voor de uitvoering van de uitzonderingsregeling ontwikkelen wij een E-formulier. Via dit formulier kan een veehouder de mededeling doen dat hij gaat stoppen onder overlegging van bewijstukken dat wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. Ten opzichte van de statenmededeling van 18 juni 2019 stellen wij voor om de data waarop de mededeling moet zijn gedaan, gelijk te trekken met de datum voor een aanvraag omgevingsvergunning of melding. Dat betekent dat de mededeling uiterlijk 1 april 2020 bij de provincie moet zijn ingediend. In het e-formulier nemen wij wel een optie op dat de veehouder zijn grond vrijwillig kan aanbieden ter verkoop.

4. Aanpassing stalderingsnorm

In de Statenmededeling van 18 juni 2019 zijn ook aanpassingen aangekondigd in de stalderingsregeling. Het gaat om de volgende aanpassingen:

1. het inbrengen van stalderingsmeters door veehouders die op 1 januari 2024 stoppen, wordt beperkt in evenredigheid met het minder houden van dieren;
2. de stalderingswaarde bij sloop wordt aangepast van 110 % naar 120 %;
3. de stalderingswaarde bij herbestemming wordt aangepast van 110 % naar 200 %.

Deze voorwaarden zijn verwerkt in artikel 2.74 (rechtstreeks werkende regels stalderen), artikel 2.75 (Afwijkende regels stalderen voor stoppende veehouderijen) en in artikel 3.52 (Instructieregels stalderen).

Datum

10 september 2019

Documentnummer

4569747