

OMWB000000

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 5 februari 2018 binnen gekomen aanvraag van Innogy Windpower Netherlands B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen in de Karolinapolder te Dinteloord, kadastraal bekend gemeente Dinteloord, sectie A, perceelnummers 417, 700, 701 en 737.

zaaknummer
19081513

plaats / datum
Den Bosch,
Klik hier als u een datum
wilt invoeren.

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 5 februari 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Innogy Windpower Netherlands B.V. Het betreft een aanvraag voor het oprichten van 4 windturbines onder de naam "Windpark Karolinapolder Steenberg". De aanvraag gaat over percelen gelegen in de Karolinapolder te Dinteloord. Het betreft de percelen bekend onder sectie A, nummers 417, 700, 701, 737 gemeente Dinteloord. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3456225 en zaaknummer 19081513.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Innogy Windpower Netherlands B.V.:

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. Wabo (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor de bouw van 4 windturbines met een minimale tiphoogte van 180 meter en een maximale tiphoogte van 215 meter;
- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b. Wabo (het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden te verlenen);
- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen voor een periode van 25 jaar, de exploitatietermijn, geldend vanaf het moment van ingebruikname van de windturbines. Van ingebruikname is sprake op het moment van aanmelden van eerste productie bij Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). De exploitatietermijn vangt in ieder geval 4 jaar na de dag van het verkrijgen van de SDE+ beschikking aan;
- een (omgevings)vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder i. Wabo (het verrichten van een andere activiteit die invloed heeft op de fysieke leefomgeving, zoals bedoeld in artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) te verlenen;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning voor zover in de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning nummer 3456225;
 - Toelichting onderdeel bouwen en Beperkte milieutoets, kenmerk R068475aa.180FR30.mhr, versie 03_001, d.d. 10 april 2018, met uitzondering van;
 - Bijlage III, Situatietekening 001b;
 - Bijlage V, Geluid en slagschaduw, kenmerk R068475aa.17HF1XP.dv, versie 02_001 d.d. 10 april 2018;
 - Aanzichten windturbine, tekeningnummer 003, d.d. 14 februari 2018;

- Ruimtelijke onderbouwing, kenmerk R068475aa.17150W7.jwi, versie 04_001, d.d. 10 april 2018, met uitzondering van;
 - Situatietekening 001b d.d. 21-02-2018 (onderdeel van bijlage II);
 - Bijlage V, Geluid en slagschaduw, kenmerk R068475aa.17HF1XP.dv, versie 02_001 d.d. 10 april 2018;
 - Addendum op de ruimtelijke onderbouwing, kenmerk R068475aa.18B8PBF.pt, versie 04-001, d.d. 18 februari 2019;
 - Rapport geluid en slagschaduw, kenmerk R068475aa.17HF1XP.dv, versie 03_001, d.d. 30 januari 2019;
 - Principeschets windparkbekabeling, BEM 1801279;
 - Besluit aanmeldingsnotitie m.e.r. d.d. 30 januari 2018;
 - Situatietekening 001A d.d. 26-09-2019;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Tevens besluiten wij om maatwerkvoorschriften te stellen:

- op grond van artikel 8.42 Wet milieubeheer juncto artikel 3.12, tweede lid van de Activiteitenregeling milieubeheer ten aanzien van afwijkende normen voor slagschaduw ter plaatse van gevoelige objecten;
- op grond van artikel 8.42 Wet milieubeheer juncto artikel 2.1, lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ten aanzien van het verlichtingsplan voor de obstakelverlichting.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN	7
1 BOUWEN	7
1.1 ALGEMEEN	7
2 HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING	8
2.1 ALGEMEEN	8
3 MAATWERKVOORSCHRIFTEN	8
3.1 SLAGSCHADUW	8
3.2 OBSTAKELVERLICHTING	8
PROCEDURELE ASPECTEN	10
1. PROCEDURELE ASPECTEN	10
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	10
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	10
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	10
1.4. BEVOEGD GEZAG	11
1.5. WET NATUURBESCHERMING	11
1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	11
1.7. TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	11
1.8. PROCEDURE	12
1.9. CRISIS- EN HERSTELWET	12
1.10. WETTELIJK VOOROVERLEG	12
1.11. ADVIES	12
1.12. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	13
1.13. WIJZIGING BESCHIKKING TEN OPZICHTE VAN ONTWERPBESCHIKKING	13
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	15
2. ACTIVITEIT 'OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOETS'	15
2.1 ALGEMEEN OBM	15
2.2 M.E.R.-BEOORDELING	15
2.3. CONCLUSIE M.E.R.-BEOORDELING	20
2.4. CONCLUSIE OBM	20
3. ACTIVITEIT 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING'	20
3.1. ALGEMEEN	20
<i>GELDEND BESTEMMINGSPLAN</i>	20
<i>BUITENPLANS AFWIJKEN VAN HET GELDENDE BESTEMMINGSPLAN</i>	20
3.2. BEOORDELING	22
3.3. CONCLUSIE	24
4. ACTIVITEIT 'BOUWEN'	25

4.1.	BESTEMMINGSPLAN	25
4.2.	WELSTAND	25
4.3.	BOUWBESLUIT	25
4.4.	BOUWVERORDENING	25
4.5.	CONCLUSIE	25
5.	ACTIVITEIT 'WERK OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN'	25
5.1.	ALGEMEEN	25
5.2.	BEOORDELING	25
5.3.	CONCLUSIE	25
6.	MAATWERKVOORSCHRIFTEN SLAGSCHADUW EN OBSTAKELVERLICHTING	26
6.1.	ALGEMEEN	26
7.	RADARVERSTORING	27
	BIJLAGE 1	28
	BIJLAGE 2	29
	BIJLAGE 3	30
	BIJLAGE 4	31

VOORSCHRIFTEN

1 BOUWEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1. De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk veertien weken voor aanvang van de werkzaamheden te worden overgelegd ter instemming aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl:
- Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;
 - Een veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het bouwbesluit 2012.

1.2. Meldingsplicht

- 1.2.1. Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit tenminste 2 werkdagen (bij voorkeur 1 werkweek) van tevoren, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via het e-mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, Olonummer en adres" of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.2.2. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan bouwen@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, Olonummer en adres": tenminste 2 werkdagen (bij voorkeur 1 werkweek) van tevoren: de start van het heikwerk c.q. het boren van de palen en het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- 1.2.3. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, Olonummer en adres" of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 1.25 Bouwbesluit 2012 (gereedmelding).

2 HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

2.1 Algemeen

- 2.1.1. Met het daadwerkelijk oprichten van de masten van de aangevraagde windturbines mag worden gestart na sanering van de vier bestaande windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord (kadastraal bekend onder sectie A, perceelnummers 417, 730 en 737, gemeente Dinteloord). Alle overige werkzaamheden, (zoals voorbereidende en civiele werkzaamheden aan infrastructuur, bekabeling en fundering) mogen voorafgaand aan de sanering worden uitgevoerd.
- 2.1.2. Binnen 6 maanden na het verstrijken van de exploitatietermijn, of zoveel eerder nadat de windturbines definitief buiten gebruik zijn gesteld, dienen de windturbines op milieuhygiënisch verantwoorde wijze en in overleg met het bevoegd gezag te zijn ontmanteld en verwijderd en de bestaande toestand (inrichting) van voor de verlening van deze vergunning hersteld te worden.
- 2.1.3. Voor het gestelde in voorschrift 2.1.2 dient vergunninghouder drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden financiële zekerheid te stellen.
- 2.1.4. De windturbines inclusief de bijbehorende fundering hebben de minimale en maximale afmetingen uit onderstaande tabel:

	Minimum (m)	Maximum (m)
Ashoogte	122	166
Rotordiameter	117	136
Tiphoogte	180	215

- 2.1.5. De windturbines hebben 3 rotorbladen en dienen hetzelfde uiterlijk te hebben; gelijke as- en tiphoogte, gelijke rotordiameter, gelijke gondelvorm en gelijke draairichting (vanaf de voorzijde met de wijzers van de klok mee).
- 2.1.6. De windturbines dienen gerealiseerd te worden op de locaties zoals deze opgenomen zijn in "Situatietekening 001A d.d. 26-09-2019" behorende bij deze beschikking.

3 MAATWERKVOORSCHRIFTEN

3.1 Slagschaduw

- 3.1.1 De slagschaduw veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige windturbines op de woningen gelegen binnen de 6 uurs-contour, opgenomen in Bijlage I Opstellingsvariant B140 het slagschaduwonderzoek "Rapport geluid en slagschaduw, kenmerk R068475aa.17HF1XP.dv, versie 03_001, d.d. 30 januari 2019", mag niet meer bedragen dan 0,5 uur per jaar.

3.2 Obstakelverlichting

- 3.2.1 Na de definitieve keuze van het type windturbine, doch uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan de plaatsing van de windturbines dient vergunninghouder een verlichtingsplan voor de obstakelverlichting ter schriftelijke goedkeuring voor te leggen aan het bevoegde gezag. Het verlichtingsplan moet naar het oordeel van de Gedeputeerde Staten voldoende inzicht bieden in het voorkomen dan wel voor zover dat niet redelijkerwijs mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder. De windturbine met obstakelverlichting mag pas na goedkeuring in gebruik worden genomen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 5 februari 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Innogy Windpower Netherlands B.V.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van 4 windturbines onder de naam "Windpark Karolinapolder Steenberg" (verder Windpark Karolinapolder). De aanvraag gaat over percelen gelegen in de Karolinapolder te Dinteloord. Het betreft de percelen bekend onder sectie A, nummers 417, 700, 701, 737 gemeente Dinteloord. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- 'Bouwen' op basis van artikel 2.1 lid 1, onder a en 2.10 van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht;
- 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' op basis van artikel 2.1 lid 1, onder b en, 2.11 van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht;
- 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' op basis van artikel 2.1 lid 1, onder c en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht;
- 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' op basis van artikel 2.1 lid 1, onder i van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

De activiteit "inrichting oprichten of veranderen" is niet van toepassing omdat sprake is van een type B-inrichting. De melding in het kader van het Activiteitenbesluit is gelijktijdig met de omgevingsvergunning ingediend.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning nummer 3456225;
- Toelichting onderdeel bouwen en Beperkte milieutoets, kenmerk R068475aa.180FR30.mhr, versie 03_001, d.d. 10 april 2018;
- Situatie windturbines tekeningnummer 001B, d.d. 13 februari 2018;
- Aanzichten windturbine, tekeningnummer 003, d.d. 14 februari 2018;
- Ruimtelijke onderbouwing, kenmerk R068475aa.17150W7.jwi, versie 04_001, d.d. 10 april 2018;
- Addendum op de ruimtelijke onderbouwing, kenmerk R068475aa.18B8PBF.pt, versie 04-001, d.d. 18 februari 2019;
- Nota van beantwoording overlegreacties aanvraag omgevingsvergunning voor het opschalen van vier windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord (versie 16 april 2018);

- Rapport geluid en slagschaduw, kenmerk R068475aa.17HF1XP.dv, versie 03_001, d.d. 30 januari 2019;
- Principeschets windparkbekabeling d.d. 21 februari 2018;
- Besluit M.e.r. beoordeling d.d. 30 januari 2018;
- Natuurtoets windpark Karolinapolder, Bureau Waardenburg B.V., d.d. 22 augustus 2018;
- Aanvullende notitie Bureau Waardenburg B.V., d.d. 18 januari 2019
- Situatietekening 001A d.d. 26-09-2019;
- Melding Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.4. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 9f lid 1 van de Elektriciteitswet 1998 coördineert Gedeputeerde Staten de voorbereiding en bekendmaking van besluiten, aangewezen op grond van artikel 9d lid 1, ten behoeve van de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie met een vermogen van 5 tot 100 MW. In beginsel hebben wij gebruik gemaakt van artikel 9f lid 6 en op 10 januari 2018 de bevoegdheid overgedragen aan gemeente Steenberg. Op 10 september 2019 hebben wij besloten om de bevoegdheid terug te nemen.

1.5. Wet natuurbescherming

In het Bor is opgenomen dat een toestemming op grond van de Wet natuurbescherming aanhaakt bij de toestemming op grond van de Wabo wanneer:

1. voor de activiteit anders een Natura 2000-vergunning of een ontheffing van de soortenbeschermingsbepalingen op grond van de Wnb vereist zou zijn;
2. voor de activiteit is een omgevingsvergunning vereist (artikel 2.1, eerste lid, Wabo); en
3. degene die de activiteit uitvoert heeft geen Natura 2000-vergunning of een ontheffing van de soortenbeschermingsbepalingen op grond van de Wnb aangevraagd of die is hem niet verleend.

De aanvraag voor een ontheffing voor een periode tot en met 31 december 2046 ingevolge de Wnb is op 2 februari 2018 ingediend bij de provincie Noord-Brabant. Op 1 maart 2019 is ontheffing verleend voor een periode tot en met 31 december 2046. Deze ontheffing is onherroepelijk.

Vanwege handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde natuurgebieden heeft Innogy Windpower Netherlands B.V. op 12 juni 2019 een aanvraag om vergunning op grond van de Wnb ingediend. Deze aanvraag is thans in procedure genomen.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben is deze getoetst op volledigheid. Lopende de procedure heeft de aanvrager diverse aanvullende informatie verstrekt, die vervolgens is toegevoegd aan de aanvraag. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Toetsing milieueffectrapportage

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 22.2 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Dat wil zeggen

dat beoordeeld moet worden of er een milieueffectrapport (hierna: MER) moet worden gemaakt. De aanvrager heeft de activiteit op 22 januari 2018 bij de gemeente aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.8a van de Wm). Vervolgens heeft het college van burgemeester en wethouders van Steenberg op 30 januari 2018 besloten dat er in dit geval geen sprake is van dusdanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat er dus geen MER moet worden opgesteld. Daarbij is rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage zijn aangegeven:

- het kenmerk van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van het potentiële effect.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is het niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben is geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9. Crisis- en herstelwet

Omdat Windpark Karolinapolder een project betreft als bedoeld in het eerste lid van artikel 9e van de Elektriciteitswet, is op grond van artikel 1.1, eerste lid, onder a in samenhang met categorie 1.2 van Bijlage I van de Crisis- en herstelwet, Afdeling 2 van Hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing op dit besluit. Dit brengt onder meer met zich mee dat:

1. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, na afloop van de beroepstermijn, een termijn van zes maanden heeft voor het doen van een uitspraak op een beroep;
2. Dat het beroepschrift meteen de gronden van het beroep moet bevatten. Het indienen van een pro forma beroepschrift of het aanvullen na afloop van de beroepstermijn zijn niet mogelijk.

1.10. Wettelijk vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) heeft wettelijk vooroverleg plaatsgevonden met de provincie Noord-Brabant, het waterschap Brabantse Delta, Rijkswaterstaat, de Veiligheidsregio, Defensie en de buurgemeenten.

Het vooroverleg is gestart op 22 februari 2018. Er is verzocht om schriftelijke vooroverlegreacties uit te brengen voor 23 maart 2018. Binnen deze termijn zijn er geen schriftelijke reacties binnengekomen. Op 4 april 2018 heeft de provincie Noord-Brabant een overlegreactie ingediend. Op 12 april 2018 heeft de gemeente Moerdijk een overlegreactie ingediend. In de bijlage 'Nota van beantwoording overlegreacties aanvraag omgevingsvergunning voor het opschalen van vier windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord' zijn de ingediende reacties behandeld.

1.11. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag ter advisering aan de gemeente Steenbergse gezonden.

De gemeente Steenbergse heeft aanleiding gezien om advies uit te brengen. Het advies....

1.12. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking is door de college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenbergse kennis gegeven in de Staatscourant en het gemeenteblad Steenbergse Bode van 6 juni 2018.

Op 7 juni 2018 is het ontwerp ter inzage gelegd en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn 43 zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn besproken in de Nota van Zienswijzen, Windpark Karolinapolder te Steenbergse, die onderdeel uitmaakt van deze beschikking en opgenomen is in bijlage 2.

Een aantal zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van de voorschriften.

1.13. Wijziging beschikking ten opzichte van ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen, de overgang van de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenbergse naar Gedeputeerde Staten en de op ...PM..... vastgestelde Overeenkomst Sociale randvoorwaarden met kenmerkPM... hebben wij de volgende wijzigingen aangebracht ten opzichte van het gestelde in de ontwerpbeschikking:

- diverse tekstuele aanpassingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking die verband houden met de wijziging van het bevoegd gezag;
- de voorschriften zijn genummerd in dit besluit;
- de omgevingsvergunning wordt verleend voor vier windturbines met een minimale tiphoogte van 180 meter en een maximale tiphoogte van 215 meter;
- op grond van artikel 3.14, lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 3.12, lid 2 van de Activiteitenregeling milieubeheer is een aanvullend maatwerkvoorschrift gesteld ter voorkoming van slagschaduw;
- op grond van artikel 2.1, lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is een aanvullend maatwerkvoorschrift gesteld ten aanzien van het verlichtingsplan voor de obstakelverlichting;
- de omgevingsvergunning handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening wordt verleend voor 25 jaar, de exploitatietermijn, geldend vanaf het moment van ingebruikname van de windturbines. Van ingebruikname is sprake op het moment van aanmelden van eerste productie bij Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). De exploitatietermijn vangt in ieder geval 4 jaar na de dag van het verkrijgen van de SDE+ beschikking aan;
- er is een voorschrift opgenomen dat invulling geeft aan de verplichting

tot het stellen van financiële zekerheid. Deze verplichting vloeit voort uit de Verordening ruimte en de op 25 oktober 2019 vastgestelde Interim omgevingsverordening waarin bepaald is dat financiële zekerheid gesteld moet worden ten behoeve van het herstellen van de bestaande toestand van vóór de verlening van deze omgevingsvergunning en de verwijdering van de windturbines;

- er is een voorschrift opgenomen waarbij de locatie van de windturbines wordt vastgelegd;
- de eerste voorwaarde behorend bij de activiteit "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" uit de ontwerpbeschikking is als volgt aangepast in voorschrift 2.1.1: "Met het daadwerkelijk oprichten van de masten van de aangevraagde windturbines mag worden gestart na sanering van de vier bestaande windturbines in de Karolinapolder te Dinteloord (kadastraal bekend onder sectie A, perceelnummers 417, 730 en 737, gemeente Dinteloord). Alle overige werkzaamheden, (zoals voorbereidende en civiele werkzaamheden aan infrastructuur, bekabeling en fundering) mogen voorafgaand aan de sanering worden uitgevoerd".

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. ACTIVITEIT 'OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOETS'

2.1 Algemeen OBM

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit milieubeheer algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Het doel van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM moeten wij volgens artikel 2.17 van de Wabo toetsen aan artikel 5.13b Bor. Een toetsing aan dit artikel heeft plaatsgevonden.

Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Er wordt een OBM aangevraagd voor een windpark met vier windturbines waarbij het totale maximale vermogen tussen 12 MW en 21,6 MW zal bedragen. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 7.17 Wet milieubeheer en artikel 5.13b, lid 1 Besluit omgevingsrecht bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

De activiteit is opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) onder categorie D22.2. Die categorie betreft het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een windturbinepark. De definitie van een windturbinepark is opgenomen in de bijlage behorende bij Besluit m.e.r., onderdeel A, sub 1. Er is sprake van een windturbinepark indien er tenminste drie windturbines worden gerealiseerd.

Op de locatie worden vier windturbines gerealiseerd met een gezamenlijk vermogen tussen 12 MW en 21,6 MW. De conclusie is dus dat de voorgenomen activiteit valt onder categorie D22.2 van het Besluit m.e.r.

2.2 M.e.r.-beoordeling

Op grond het Besluit milieueffectrapportage moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van de activiteit (onder andere omvang en cumulatie);
- de plaats waar de activiteit wordt verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Deze bijzondere omstandigheden worden hierna ten aanzien van de aangevraagde activiteit nader beschouwd. Aan de motivering van ons besluit leggen wij mede ten grondslag het gestelde in het m.e.r.-beoordelingsbesluit van 30 januari 2018.

2.2.1. De kenmerken van de activiteit

De omvang van het project

De voorgenomen activiteiten betreffen de bouw, aanleg en in werking hebben van het windpark inclusief de daarbij behorende infrastructuur (hoofdzakelijk de bouwwegen,

opstelplaatsen en kabels die windturbines onderling en met het openbare net (ondergronds verbinden) en aansluitend de verdere exploitatie hiervan. De vier windturbines van het bestaande windpark worden vervangen door vier grotere windturbines door het oprichten van een nieuwe inrichting. Voorzien is dat een windturbintype gerealiseerd wordt met elk een vermogen van minimaal 3 MW, met een ashoogte van minimaal 122 en maximaal 166 meter, een rotordiameter van minimaal 117 meter en maximaal 136 meter en een tiphoogte van minimaal 180 en maximaal 215 meter.

De cumulatie met andere projecten

Inmiddels heeft de gemeente Goeree – Overflakkee op 27 september 2018 een omgevingsvergunning voor Windpark Piet de Wit verleend om de 12 bestaande windturbines te vervangen door 7 nieuwe windturbines. De 7 turbines, zoals opgenomen in de Voorkeursalternatief boven (meest worst-case) zijn nu opgenomen in de cumulatiestudie (rapport "Geluid en slagschaduw" van 30 januari 2019 en het addendum van 18 februari 2019). Naast voornoemd windpark zijn er geen plannen en/of projecten in de directe omgeving in ontwikkeling waarmee de gevolgen van dit project zouden kunnen cumuleren. Door de geringe milieueffecten van de opwaardering zijn geen cumulatieve effecten te verwachten met de bestaande windparken die zich in de directe omgeving bevinden.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het windpark maakt alleen gebruik van wind als natuurlijke hulpbron. Aan het einde van de levensduur wordt het vrijkomende schroot hergebruikt.

De productie van afvalstoffen

Tijdens het inwerking zijn van het windpark zal bij onderhoud van de windturbines in beperkte mate afgewerkte olie uit de draaiende systemen ontstaan dat wordt afgevoerd.

Verontreiniging en hinder

De opschaling leidt niet tot verontreiniging. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn eisen gesteld met betrekking tot veiligheid en ter voorkoming van hinder door geluid en slagschaduw. Hier wordt onder de kop "De kenmerken van de gevolgen van de activiteit" nader op ingegaan.

Gezondheid

De nieuw op te richten windturbines veroorzaken geluid, slagschaduw en kunnen van invloed zijn op de externe veiligheid. Deze aspecten kunnen gezamenlijk van invloed zijn op de gezondheid van omwonenden. Zoals hierna te lezen is onder 2.2.3 'De kenmerken van de gevolgen van de activiteit' wordt voor de aspecten geluid en slagschaduw voldaan aan de grenswaarden zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Aangenomen mag worden dat deze aspecten derhalve niet leiden tot gezondheidseffecten bij omwonenden. Ook het aspect externe veiligheid is beoordeeld en gebleken is dat in de invloedssfeer van de turbines zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten bevinden. De overige objecten in de omgeving, de Schenkeldijk, het Volkerak, het bedrijf Chugoku Paints BV en het bedrijf Axel Christiernsson, leiden niet tot toename van de externe veiligheidsrisico's. Hieruit kan worden afgeleid dat ook het aspect externe veiligheid niet leidt tot gevolgen voor de gezondheid van omwonenden.

2.2.2. De plaats waar de activiteit wordt verricht

Het bestaande grondgebruik in het gebied wijzigt niet: het is al in gebruik door een windpark en agrarische activiteiten. Doordat er relatief weinig woningen in

de directe nabijheid van het geplande windpark liggen is de hinder als gevolg van de windturbines in verhouding gering. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Brabant (NNB). Hier wordt onder de kop "De kenmerken van de gevolgen van de activiteit" nader op ingegaan.

2.2.3. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

De belangrijkste effecten van de opschaling van het windpark op het milieu hebben betrekking op de aspecten geluid, slagschaduw, externe veiligheid, radarverstoring, natuur en landschap. Hierna wordt, voor zover relevant, ingegaan op de gevolgen per milieuaspect.

Geluid

Het windpark valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Conform dit besluit geldt een jaargemiddelde grenswaarde van 47 dB Lden en 41 dB Lnight ter plaatse van woningen van derden (artikel 3.14a lid 1). In het akoestisch onderzoek (kenmerk R068475aa.17HF1XP.dv, versie 03_001, d.d. 30 januari 2019) dat ten grondslag ligt aan dit besluit is de geluidbelasting bepaald van de opgeschaalde windturbines. Hierbij is uitgegaan van een worst case turbine met het hoogste bronvermogen.

Uit de bij de vergunningaanvraag gevoegde berekeningen van het akoestisch onderzoek blijkt dat kan worden voldaan aan de grenswaarden van 47 dB Lden en 41 dB Lnight uit het Activiteitenbesluit milieubeheer of dat middels het treffen van mitigerende maatregelen voldaan kan worden aan de grenswaarden.

Slagschaduw

Slagschaduw betreft de lichtflikkeringen die optreden vanwege de passerende schaduw veroorzaakt door de draaiende rotorbladen van een windturbine. Deze lichtflikkeringen treden op als vanaf de ontvanger gezien de rotorbladen van een windturbine de zonnestralen onderbreken. Op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer is het een vereiste om de slagschaduw op woningen te onderzoeken.

In het bij de vergunningaanvraag gevoegde rapport met slagschaduwberekeningen (kenmerk R068475aa.17HF1XP.dv, versie 03_001, d.d. 30 januari 2019) is uitgegaan van de windturbine met de grootste rotordiameter en de hoogste ashoogte. Om te onderzoeken of voldaan wordt aan de slagschaduwnorm is in de berekening allereerst de verwachte 6 uur slagschaduwcontour (~17x20 minuten) van de opstellingsvarianten bepaald. Ook is de 6 uur slagschaduwcontour van de bestaande situatie bepaald. Ter plaatse van de gevoelige objecten binnen of op deze contour kan mogelijk meer dan zeventien dagen met meer dan 20 minuten slagschaduw optreden. Uit de berekeningen blijkt dat het aantal woningen binnen de slagschaduwcontour van de onderzochte opstellingsvarianten niet verschilt. Wel is sprake van een vergroting van de slagschaduwcontour ten opzichte van het huidige windpark.

Ter plaatse van de gevoelige objecten binnen of op de 6 uur slagschaduw kan aan de norm uit de Activiteitenregeling voldaan worden door het hebben van een automatische stilstandvoorziening. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een slagschaduwcomputer in combinatie met een lichtsensor, die garandeert dat slagschaduw de nooit boven de norm optreedt. De computer kent de gevoelige objecten en controleert voortdurend of sprake is van slagschaduw.

In afwijking van de aanvraag gaan wij uit van hetgeen is afgesproken in de Overeenkomst Sociale randvoorwaarden. Overeengekomen is dat de slagschaduwnorm bovenwettelijk beperkt wordt tot maximaal 0,5 uur per jaar

voor alle woningen binnen de 6 uren-contour uit het slagschaduwonderzoek. Deze norm wordt vastgelegd in een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 3.12 lid 2 van de Activiteitenregeling.

Externe Veiligheid

In paragraaf 4.4 van de "Ruimtelijke onderbouwing" (verder Ruimtelijke onderbouwing) d.d. 10 april 2018 en hoofdstuk 9 uit het "Addendum op de ruimtelijke onderbouwing" (verder Addendum) d.d. 18 februari 2019 aandacht besteed aan externe veiligheid. In de nabijheid van de vier turbines bevinden zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Wel bevinden zich een aantal objecten binnen het invloedsgebied van de windturbines, welke in de risicoanalyse zijn getoetst.

Het gaat om de volgende objecten:

- de Schenkeldijk;
- het Volkerak;
- het bedrijf Chugoku Paints B.V.;
- het bedrijf Axel Christiernsson.

Conclusie van de risicoanalyse is dat voor externe veiligheid geen nadelige effecten zijn te voorzien. Zodra de locaties en windturbintetype bekend zijn, dient de veiligheidsberekening zo nodig te worden geactualiseerd.

Radar

In paragraaf 4.11 van het rapport de Ruimtelijke onderbouwing is een korte beschrijving gegeven met betrekking tot effecten op radarverstoring. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de bijbehorende regeling (Rarro) bevatten het toetsingskader voor radarverstoring van de defensieradar.

Op grond van artikel 2.6.9 Barro, waarin is voorgeschreven dat onder meer een omgevingsvergunning voor bouwwerken (zoals windturbines) met een grotere bouwhoogte dan is opgenomen in de Rarro, moet worden getoetst aan de rekenregels voor radarverstoring. Wel is aan de hand van voorbeeldturbines al een indicatieve radarbeoordeling uitgevoerd waaruit geen potentiële overschrijdingen zijn gebleken. De uitgevoerde radarbeoordeling is als bijlage V gevoegd bij het rapport "Ruimtelijke onderbouwing".

Landschap

De nieuw te plaatsen windturbines hebben effect op het landschap omdat ze zichtbaar zijn vanaf grotere afstand dan de bestaande windturbines. De turbines staan in een relatief vlak en open gebied. Vooral vanaf de randen van Dinteloord (bijvoorbeeld vanaf de Stoofdijk, Schenkeldijk en Havenweg) zal duidelijk ervaren worden dat er grotere windturbines staan. Ook vanaf verschillende standpunten rond Dinteloord, bijvoorbeeld vanaf de Rijksweg A4.

Naarmate een opstelling beter aansluit bij bestaande landschappelijke structuren wordt dit positiever beoordeeld. Hoewel het volgen van een landschappelijke structuur zeker een overweging kan zijn voor de opstelling, is dat voor nieuwe windprojecten steeds minder relevant. Door de grotere hoogte van de turbines vormen deze een eigen 'laag' in het landschap, dat minder is gebonden aan structuren aan de grond. De totale opstelling als samenhangend geheel is goed herkenbaar en markeert het meest noordelijk gelegen deel van de gemeente Steenberg.

Door de clusteropstelling worden de windturbines meer geconcentreerd geplaatst en dat vanaf de kern van Dinteloord visueel gezien een minder brede verstoring van het zicht.

Natuur

In het kader van de opschaling is door Bureau Waardenburg een onderzoek uitgevoerd om de consequenties voor natuur te bepalen en deze te beoordelen in het kader van de natuurwetgeving. Dit betreft onderzoek (met datum 22 augustus 2018) en een aanvullende notitie (eveneens opgesteld door Bureau Waardenburg, met datum 18 januari 2019).

Natura 2000-gebieden

Uit de onderzoeken is gebleken dat er geen significante versturende gevolgen zijn voor de vogelsoorten. Wat betreft de overige aspecten voor de Natura 2000-gebieden is op basis van de onderzoeken niet te verwachten dat significante negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelstellingen.

Inmiddels heeft de initiatiefnemer op 12 juni 2019 een aanvraag om vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming ingediend. Deze is in behandeling.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De windturbines (voet, mast en rotor) liggen buiten het NNN. In de natuurtoets zijn de externe effecten beoordeeld.

De Verordening ruimte en de vastgestelde Interim omgevingsverordening stelt dat wanneer een ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten gebieden die behoren tot het Natuurnetwerk Brabant (NNB) maar waarvan de ontwikkeling leidt tot aantasting van de ecologische waarden en kenmerken in dit NNB (overdraai of geluidseffecten), deze negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd (art. 5.6 Verordening ruimte/art 3.22 Interim omgevingsverordening). Omdat er geen overdraai is over NNB-gebied en de geluidscontour niet verder reikt dan die van de huidige turbines, zal er ten opzichte van de huidige situatie geen extra geluidsverstoring optreden, op grond van de Verordening ruimte en de 25 oktober 2019 vastgestelde Interim omgevingsverordening geldt er daarom geen compensatieverplichting. Hiermee past de ontwikkeling van de windturbines binnen het provinciaal beleid. Daarmee zijn negatieve effecten op het NNN van Noord-Brabant uitgesloten.

Soortenbescherming

Initiatiefnemer heeft voorafgaand aan indiening van de aanvraag om een omgevingsvergunning een aanvraag ingediend voor een ontheffing op grond van de Wet Natuurbescherming. De ontheffing is inmiddels verleend op 1 maart 2019 en daarmee is sprake van een uitvoerbaar plan wat betreft de regelgeving van de Wet natuurbescherming. In de voorschriften van de ontheffing zijn mitigerende maatregelen vastgelegd, waardoor significante negatieve effecten op de soorten uit te sluiten zijn.

Luchtkwaliteit

De windturbines stoten geen luchtmissies uit. Ook leiden de windturbines niet tot een substantiële toename van verkeer. Hierdoor zijn belangrijk nadelige effecten voor de luchtkwaliteit uitgesloten. Er worden geen relevante luchtkwaliteiteffecten verwacht.

Water

De plaatsing van de windturbines leidt tot een toename van verhard oppervlak. Deze beperkte toename van verhard oppervlakte zorgt voor het versneld afstromen van regenwater. Bij een toename van verhard oppervlakte van meer dan 2.000 m² in landelijk gebied moet, volgens de Keur van het waterschap, een watervergunning worden aangevraagd en is compensatie vereist in de vorm van nieuw oppervlaktewater, zodat geen negatieve effecten op de waterhuishouding optreden.

Conform dit beleid wordt de toename van het verhard oppervlak gecompenseerd zodat geen negatieve effecten op de waterhuishouding optreden.

Bodem

De vervanging van de windturbines heeft geen invloed op de bodemkwaliteit; de kwaliteit van de grond verslechtert niet. Bij het realiseren van de turbines wordt een bodemonderzoek uitgevoerd. Indien de grond verontreinigd is worden maatregelen genomen. Ook tijdens de gebruiksfase zorgen de turbines niet voor verslechtering van de bodemkwaliteit. De opschaling van het windpark heeft geen invloed op de bodemkwaliteit.

2.3. Conclusie m.e.r.-beoordeling

Op basis van vorenstaande beoordeling aan de criteria van bijlage III van de richtlijn milieueffectbeoordeling komen wij tot de conclusie dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen zodat geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld. De gevraagde vergunning kan dan ook voor dit aspect worden verleend. Gelet op art. 7.20a lid 1 Wm worden de geplande maatregelen om waarschijnlijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen en het tijdstip waarop die maatregelen gerealiseerd dienen te zijn als voorschrift aan het besluit verbonden. De in de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen voor geluid en slagschaduw zijn maatregelen die rechtstreeks volgen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Deze maatregelen dienen bij het in gebruik nemen van de windturbines gerealiseerd te zijn. Wat betreft de mitigerende maatregelen voor het onderdeel natuur verwijzen wij naar de op 1 maart 2019 verleende ontheffing.

2.4. Conclusie OBM

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. ACTIVITEIT 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING'

3.1. Algemeen

Een omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een Algemene Maatregel van Bestuur of met een voorbereidingsbesluit

Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van de gronden waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft, geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Dinteloord en Prinsenland' vastgesteld op 24 september 2015). De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschapswaarden' met de aanduiding 'milieuzone - groenblauwe mantel'. De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft, is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan.

Buitenplans afwijken van het geldende bestemmingsplan

Wij zijn op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevoegd om middels omgevingsvergunning af te wijken van het geldende bestemmingsplan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing "Windpark

Karolinapolder nabij Dinteloord gemeente Steenbergen' d.d. 10 april 2018 met addendum d.d. 18 februari 2019) gevoegd waarin wordt ingegaan op alle relevante omgevingsaspecten en waaruit blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Enkele relevante aspecten uit de ruimtelijke onderbouwing van de aangevraagde activiteit komen hierna aan bod.

Verklaring van geen bedenkingen Provinciale staten

Indien wordt afgeweken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3° Wabo, dient de Provinciale Staten te verklaren geen bedenkingen hiertegen te hebben. Dit volgt uit artikel 2.27 van de Wabo en 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: "Bor").

Op 25 oktober 2019 heeft Provinciale staten verklaard geen bedenkingen te hebben tegen de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan. De verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van deze beschikking.

Verordening ruimte/Interim omgevingverordening

Onderhavige aanvraag past binnen de voorwaarden die in de Verordening ruimte zijn opgenomen. Hoewel deze zich richt tot gemeenten achten wij ons gebonden aan de door Provinciale Staten (PS) vastgestelde regels. Voorts overwegen wij dat PS op 25 oktober jl. de Interim omgevingsverordening hebben vastgesteld. Deze treedt naar verwachting op 5 november in werking. Wij hebben gezien of deze vaststelling van de Interim omgevingsverordening reden is om anders te beslissen op de voorliggende aanvraag. Gelet op het beleidsneutrale karakter bestaat hiervoor geen aanleiding. De aanvraag past ook binnen de recent vastgestelde Interim omgevingsverordening.

Het provinciale beleid is opgenomen in de provinciale Structuurvisie; uitvoeringsregels voor het beleid zijn opgenomen in de provinciale Verordening ruimte. Voor de ontwikkeling van windenergie is in de structuurvisie en verordening een 'zoekgebied voor windturbines' opgenomen. Binnen het zoekgebied zijn gelegen de, binnen het westelijk deel van provincie aanwezige, zee- en rivierkleigebieden langs de grote wateren Volkerak, Hollands Diep en Bergsche Maas. Binnen het 'zoekgebied voor windturbines' wordt ruimte gegeven aan meerdere afzonderlijke clusters of lijnopstellingen van minimaal 3 windturbines, mits er sprake is van een ligging langs een grootschalige infrastructuurlijn, de gemeenten die het aangaat hebben vastgelegd deze infrastructuurlijn te willen gebruiken als ontwikkelas voor windturbines, uit onderzoek blijkt dat er langs deze infrastructuurlijn reële ruimtelijke mogelijkheden zijn voor windturbines en de windturbines in de nabijheid en evenwijdig aan of in clusterverband langs de infrastructuurlijn worden gebouwd. In de regionale afspraken over windenergie in West-Brabant uit 2011 staat dat de turbines van het huidige windpark Karolinadijk onderdeel uitmaken van het bestaande park langs de Volkeraksluizen. Het Volkerak kan worden beschouwd als de ontwikkelas voor windturbines.

Op grond van de Interim omgevingsverordening zijn clusters en lijnopstellingen mogelijk in een clustering van minimaal 3 windturbines waarbij de turbines qua omvang inpasbaar moeten zijn in de omgeving. Op grond van de provinciale Structuurvisie behoren hiertoe in elk geval de open grootschalige polders van de zee- en rivierkleigebieden in West-, Midden- en Noordoost-Brabant. Daarnaast wordt gesteld dat de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten. Dit heeft plaatsgevonden via het windbod van de regio West-Brabant, d.d. 13 oktober 2011. Ook heeft afstemming met de netwerkbeheerder plaatsgevonden.

Zowel de Verordening ruimte als de Interim omgevingsverordening stellen daarnaast voorwaarden op het gebied van maatschappelijke meerwaarde. Dit houdt in dat een

plan voor een windpark invulling moet geven aan de mogelijkheid voor de omgeving om direct te participeren in het project en/of de bijdrage aan het oplossen van een maatschappelijk of ruimtelijk probleem en/of de bijdrage aan het realiseren van een maatschappelijk of ruimtelijk doel. Om invulling te geven aan de voorwaarden van maatschappelijke meerwaarde hebben de provincie en de ontwikkelaar afspraken gemaakt over sociale randvoorwaarden. De bijdrage van €0,50/Mwh/jaar conform de NWEA-gedragscode zal beschikbaar komen voor de direct omwonenden via een 'burenregeling'. Daarnaast doet de ontwikkelaar een extra bijdrage van ruim tweemaal de NWEA-bijdrage per Mwh/jaar ten behoeve van een energietransitiefonds. Vanuit dit fonds kunnen inwoners van Dinteloord een bijdrage krijgen voor het nemen van energiematregelen in en aan de eigen woning.

3.2. Beoordeling

3.2.1. Windturbines

De nieuwe windturbines zullen in een clusteropstelling geplaatst worden. Ze krijgen allen hetzelfde uiterlijk: 3 rotorbladen, gelijke as- en tiphoogte, gelijke rotordiameter, gelijke gondelvorm en gelijke draairichting (vanaf de voorzijde met de wijzers van de klok mee). In de ruimtelijke onderbouwingen worden meerdere varianten beschreven en onderzocht. Deze omgevingsvergunning maakt verschillende varianten mogelijk door een bandbreedte in maatvoering toe te staan. Aangevraagd zijn de volgende maatvoeringen: ashoogte (minimaal 122, maximaal 166 meter), rotordiameter (minimaal 117, maximaal 136 meter). Rekening houdend met de vastgelegde Overeenkomst Sociale randvoorwaarden, en in afwijking van de door initiatiefnemer oorspronkelijk beoogde maximale tiphoogte van 234 m, hebben wij besloten een voorschrift op te nemen om de minimale en maximale tiphoogte te beperken tot respectievelijk 180 meter en 215 meter.

3.2.2. Externe veiligheid

Uit paragraaf 4.4 ruimtelijke onderbouwing d.d. 10 april 2018 en hoofdstuk 9 uit het addendum op de ruimtelijke onderbouwing d.d. 18 februari 2019 blijkt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de goede ruimtelijke ordening.

3.2.3. Geluid

In de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing is in paragraaf 4.5 en in hoofdstuk 8 van het addendum op de ruimtelijke onderbouwing een belangenafweging opgenomen met betrekking tot het aspect geluid. Voor het aspect geluid is aangetoond dat geen sprake is van onaanvaardbare cumulatie met reeds aanwezige functies. Dit is nader toegelicht in paragraaf 4.5 van de ruimtelijke onderbouwing en het onderliggende onderzoek naar geluid, waarin met toepassing van de methode Miedema de veranderingen in de akoestische kwaliteit van de omgeving is bepaald voor en ná opschaling van het windpark. Als gevolg van de opschaling van de windturbines verslechtert de akoestische kwaliteit bij elf woningen. Dit is aanvaardbaar te achten, omdat deze verslechtering samenhangt met de wens dit park op te schalen vanwege de doelstellingen voor windenergie en de normering van de geluids- en slagschaduwbelasting zal worden nageleefd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er ook na de opschaling sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen.

3.2.4. Water

Paragraaf 4.7 van de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing bevat de watertoets. Bij een toename van het verharde oppervlakte in landelijk gebied met meer dan 2.000 m² moet op grond van de Keur een watervergunning worden aangevraagd bij het waterschap en is compensatie vereist in de vorm van nieuw oppervlaktewater, zodat geen negatieve effecten op de waterhuishouding optreden.

Conform dit beleid wordt de toename van het verhard oppervlak gecompenseerd zodat geen negatieve effecten op de waterhuishouding optreden.

3.2.5. Flora en fauna

De resultaten van de door Bureau Waardenburg uitgevoerde natuuronderzoeken zijn opgenomen in de rapportage 'Natuurtoets' met datum 22 augustus 2018. In een aanvullende notitie, eveneens opgesteld door Bureau Waardenburg, met datum 18 januari 2019 zijn vragen beantwoord. Initiatiefnemer heeft voorafgaand aan indiening van de aanvraag voor dit besluit een aanvraag ingediend voor een ontheffing op grond van de Wet Natuurbescherming. De ontheffing is inmiddels verleend op 1 maart 2019.

3.2.6. Slagschaduw

Uit paragraaf 4.10 van de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing en het addendum op de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het aspect slagschaduw geen belemmering vormt voor de verlening van deze vergunning, mits de windturbines uitgerust worden met een stilstandvoorziening zodat voldaan kan worden aan het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling. Desondanks hebben we, om de ruimtelijke impact bij omliggende woningen verder te beperken, besloten de norm voor slagschaduw te verlagen naar maximaal een half uur (30 minuten) per jaar voor alle woningen gelegen binnen de 6 uur slagschaduwcontour. Deze norm is vastgelegd in het document Overeenkomst Sociale Randvoorwaarden en middels maatwerkvoorschrift aan deze vergunning verbonden.

3.2.7. Kwaliteitsverbetering, planschade, anterieure overeenkomst

Een ruimtelijke ontwikkeling dient op grond van de Verordening ruimte en de vastgestelde Interim omgevingsverordening en de Structuurvisie gemeente Steenberg (31 mei 2012 vastgesteld door de gemeenteraad) gepaard te gaan met een kwaliteitsverbetering van het Steenbergse landschap. Deze kwaliteitsverbetering kan betrekking hebben op de kwaliteit van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie en/of extensieve recreatie en wordt in/nabij het plangebied of elders binnen de gemeente gerealiseerd. De kwaliteitsverbetering bedraagt € 15.000, -- per megawatt vermogen. Nadere afspraken hierover zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen ons en de aanvrager.

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze vergoeding wordt in beginsel door het besluitnemende bestuursorgaan toegekend aan degene die vermogensschade (waardevermindering van onroerende zaken) of inkomensschade heeft opgelopen als gevolg van dit ruimtelijke besluit en op grond van artikel 6.1 Wro in aanmerking komt voor die vergoeding. Artikel 6.4 sub a Wro juncto artikel 6.6 lid 1 Wro bepaalt dat wij de mogelijkheid hebben om met de aanvrager een overeenkomst te sluiten waarin wordt bepaald dat eventuele planschade voor rekening van de aanvrager is. Deze bepaling is in casu ook opgenomen in een anterieure overeenkomst met de aanvrager.

3.2.8 Sociale randvoorwaarden

De Verordening ruimte en de vastgestelde Interim omgevingsverordening stellen enkele voorwaarden uit maatschappelijk oogpunt. De vertaling van deze sociale en maatschappelijke randvoorwaarden is vastgelegd in een gesloten samenwerkingsovereenkomst, Overeenkomst Sociale Randvoorwaarden.

Tussen ontwikkelaar en provincie zijn nadere afspraken gemaakt over sociale randvoorwaarden bij het project. Bovenop de zogenoemde bijdrage conform de NWEA-gedragscode zal de ontwikkelaar een extra bijdrage doen van ruim tweemaal de NWEA-bijdrage per, in het voorgaande jaar geproduceerde MWh. De NWEA-bijdrage en

de extra bijdrage komen ten goede aan de directe omgeving resp. de inwoners van Dinteloord voor het nemen van energiemaatregelen voor woningen.

In aanvulling op de gangbare planschadeprocedure is de ontwikkelaar bereid om, bij de realisatie van de windturbines, vooraf, zonder het doorlopen van de planschadeprocedure bij de provincie, een tegemoetkoming in planschade conform de planschade- risicoanalyse van in totaal maximaal € 260.000 te vergoeden. De ontwikkelaar zal hiervoor binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning een aanbod doen aan de betreffende omwonenden.

Vanuit de regeling kwaliteitsverbetering van het landschap van de Verordening ruimte, komt er per MW een x bedrag beschikbaar voor fysieke maatregelen op het gebied van natuur, landschap en extensieve recreatie in het gebied in het projectgebied en/of in de nabijheid van Dinteloord. Dit zal nog nader worden uitgewerkt en vormgegeven en zal in overleg met de omgeving plaatsvinden.

Daarnaast zijn er bovenwettelijke afspraken gemaakt met de ontwikkelaar die gelden ten aanzien van geluidshinder en slagschaduw. Zo stelt de ontwikkelaar een geluidsapp beschikbaar aan de omgeving, zodat op basis van een jaaranalyse een geluidsmitigatieplan kan worden opgesteld. Uitgangspunt hierbij is het zoveel mogelijk minimaliseren van geluidshinder op de gebleken hindermomenten. Ten aanzien van slagschaduw is afgesproken dat deze zal worden beperkt tot maximaal een half uur per jaar voor alle woningen binnen de 6-uurscontour uit het slagschaduwonderzoek.

Ten aanzien van obstakelverlichting is opgenomen dat de ontwikkelaar in principe bereid is om mee te gaan met technische ontwikkelingen die de eventuele hinder verder beperken binnen de mogelijkheden beschikbaar zijn wanneer tot bouw van de turbines wordt overgegaan. In de Overeenkomst Sociale Randvoorwaarden zijn al deze afspraken tussen ontwikkelaar en provincie vastgelegd.

3.2.9 Tijdelijkheid en financiële zekerheid

Op grond van artikel 6.18 lid 4 van de Verordening ruimte en artikel 3.37 lid 2 van de vastgestelde Interim omgevingsverordening is er een verplichting om een aantal voorwaarden te verbinden aan een omgevingsvergunning "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening". Het betreft de volgende verplichtingen:

- de omgevingsvergunning geldt voor een termijn van ten hoogste 25 jaar;
- na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en worden de windturbines verwijderd;
- ten behoeve van de voorgaande voorwaarde dient financiële zekerheid gesteld te worden.

Deze voorwaarden zijn aan deze omgevingsvergunning verbonden.

3.3. Conclusie

Gelet op het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de aangevraagde opschaling niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De provinciale staten hebben verklaard geen bedenkingen te hebben tegen de voorgenomen ontwikkeling. Er is daarom geen reden de aanvraag tot omgevingsvergunning voor handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. ACTIVITEIT 'BOUWEN'

In de Wabo zijn voor de activiteit 'Bouwen' een aantal weigeringsgronden opgenomen waar wij een aanvraag aan moeten toetsen. Doen de weigeringsgronden zich niet voor, dan moeten wij een aanvraag voor de activiteit 'Bouwen' verlenen.

4.1. Bestemmingsplan

Op het bestemmingsplan is uitvoerig ingegaan bij de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Daarbij zijn wij tot de conclusie gekomen dat wij, ondanks een strijdigheid, alsnog 'planologisch' medewerking verlenen aan het bouwplan.

4.2. Welstand

Het bouwplan is op basis van het welstandbeleidsplan van de gemeente Steenberg en gesitueerd in niveau 4 maar moet worden getoetst aan niveau 2. Deze is daarom ter advies voorgelegd aan en behandeld in de commissie ruimtelijke kwaliteit op 7 februari 2018. De commissie is van mening dat het bouwplan voldoet en niet strijdig is met de criteria uit de welstandsnota. Wij hebben het advies van de commissie overgenomen.

4.3. Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan de eisen die het Bouwbesluit 2012 stelt.

4.4. Bouwverordening

Het bouwplan voldoet aan de eisen en bepalingen van de bouwverordening van de gemeente Steenberg. Op grond van artikel 8 Woningwet in samenhang met artikel 2.1.5 van de Gewijzigde Bouwverordening 2012 is het niet vereist een bodemonderzoek uit te voeren.

4.5. Conclusie

Er zijn geen redenen om uw aanvraag om een omgevingsvergunning activiteit 'Bouwen' te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5. ACTIVITEIT 'WERK OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN'

5.1. Algemeen

Op basis van het bestemmingsplan "Buitengebied Dinteloord en Prinsenland" rust op de gronden waarop de bouw wordt voorzien de bestemming "Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden".

Artikel 5.6.1 van de regels horende bij het bestemmingsplan bepaalt onder meer dat het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem, dan wel het diepploegen, diepwoelen of het uitvoeren van andere ingrepen, allen dieper dan meer dan 0,50 meter onder het maaiveld, vergunningplichtig is.

5.2. Beoordeling

De werkzaamheden zijn getoetst en voldoen aan de regels behorende bij het geldende bestemmingsplan.

5.3. Conclusie

Er zijn geen redenen om uw aanvraag om een omgevingsvergunning activiteit 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' te weigeren.

6. MAATWERKVOORSCHRIFTEN SLAGSCHADUW EN OBSTAKELVERLICHTING

6.1. Algemeen

slagschaduw

In artikel 3.12, eerste lid van de Activiteitenregeling milieubeheer worden eisen gesteld ten aanzien van het voorkomen van slagschaduw en lichtschildering als gevolg van windturbines. Indien de slagschaduw optreedt ter plaatse van een gevoelig object, voor zover afstand tussen de windturbine en het object minder dan 12 maal de rotordiameter bedraagt en meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag voorkomt (5 uur en 40 minuten), moet de windturbine worden voorzien van een automatische stilstandvoorziening. In artikel 3.13 van de Activiteitenregeling wordt aangegeven dat de betreffende onderdelen ter voorkoming en beperking van slagschaduw en lichtschildering toegepast moeten worden met niet reflecterende materialen of coatinglagen.

In artikel 3.12, tweede lid van de Activiteitenregeling milieubeheer wordt aangegeven dat het bevoegd gezag met betrekking tot het in werking hebben van een windturbine aanvullend maatwerkvoorschriften kan stellen ten behoeve van het voorkomen of beperken van hinder door slagschaduw indien het eerste lid in een specifiek geval niet toereikend is.

obstakelverlichting

De verplichting voor het voeren van obstakelverlichting komt voort uit de richtlijn "aanduiding van windturbines en windparken op Nederlandse vasteland in relatie tot luchtvaartveiligheid" (versie 1.0 d.d. 30 sept. 2016) van ILT. Obstakels, zoals de turbines, die hoger zijn dan 150 meter ten opzichte van (plaatselijk) maaiveld moeten, (voor de schemer- en nachtlichtperiode) op het hoogste vaste punt verplicht worden uitgevoerd met een permanente brandende rode verlichting. Deze verlichting kan vooral tijdens de nachtlichturen erg dominant overkomen en daarmee een rustig landschapsbeeld verstoren. De mate waarin en de manier waarop obstakelverlichting dient te worden toegepast is sterk afhankelijk van de geldende wet- en regelgeving.

Er hebben recent testen plaatsgevonden met het verminderen van de hoeveelheid en intensiteit van de obstakelverlichting en de beleving van deze aanpassing door omwonenden. Uit de resultaten van de tests blijkt dat er mogelijkheden zijn om de obstakelverlichting zodanig toe te passen dat de negatieve effecten op de omgeving kleiner worden zonder dat de zichtbaarheid en herkenbaarheid van windparken voor de luchtvaart in het geding komt.

6.1.1. Beoordeling

slagschaduw

Uit het onderzoek blijkt dat in de worst-case situatie de schaduwnorm van 17 dagen met meer dan 20 minuten slagschaduw (5 uur en 40 minuten) bij 5 woningen wordt overschreden.

In de Overeenkomst Sociale randvoorwaarden is opgenomen dat de slagschaduw bovenwettelijk beperkt zal worden tot maximaal 0,5 uur per jaar, voor alle woningen binnen de 6 uren-contour uit het slagschaduwonderzoek. Deze contour is opgenomen in Bijlage I Opstellingsvariant B140 het slagschaduwonderzoek "Rapport geluid en slagschaduw, kenmerk R068475aa.17HF1XP.dv, versie 03_001, d.d. 30 januari 2019". Deze afspraak hebben wij ook middels een maatwerkvoorschrift vastgelegd.

obstakelverlichting

Hoewel de provincie geen bevoegd gezag is omtrent de obstakelverlichting, hecht de provincie wel grote waarde aan het toepassen van obstakelverlichting waarbij voorkomen wordt dan wel voor zover dat niet redelijkerwijs mogelijk de lichthinder wordt beperkt tot een aanvaardbaar niveau. Om voorgaande te waarborgen is een maatwerkvoorschrift opgenomen. Voorafgaand aan de realisatie van de windturbines dient de vergunninghouder een verlichtingsplan te overleggen met daarin aangegeven de wijze waarop ze uitvoering geven aan de verplichte obstakelverlichting. De provincie zal dit beoordelen en een besluit nemen op het voorgelegde plan. Hierbij zullen de ILT-richtlijnen worden betrokken. Na akkoord van de provincie en ILT kan het betreffende verlichtingsplan worden toegepast. Ook in de Overeenkomst Sociale randvoorwaarden zijn afspraken gemaakt over de obstakelverlichting.

7. RADARVERSTORING

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de bijbehorende regeling (Rarro) bevatten het toetsingskader voor radarverstoring van defensieradar. Op grond van artikel 2.6.9 Barro, waarin is voorgeschreven dat onder meer een omgevingsvergunning voor bouwwerken (zoals windturbines) met een grotere bouwhoogte dan is opgenomen in de Rarro, moet worden getoetst aan de rekenregels voor radarverstoring.

Een uitgevoerde radarbeoordeling dient ter goedkeuring aan het Ministerie van Defensie te worden verstrekt. Deze goedkeuring afgegeven door het Ministerie van Defensie, was niet bij de aanvraag of aanvullende gegevens gevoegd. De precieze hoogte van de windturbines is nog niet vastgesteld, Deze radarbeoordeling moet worden uitgevoerd zodra bekend is welk type windturbines worden geplaatst. Wel is aan de hand van voorbeeldturbines al een indicatieve radarbeoordeling uitgevoerd waaruit geen potentiële overschrijdingen zijn gebleken. Omdat deze verplichting volgt uit artikel 2.6.9. Barro hebben wij hiervoor geen voorschrift aan de vergunning verbonden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter, de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk drs. M.J.A. van Bijnen MBA

BIJLAGE 1

Begrippenlijst

tiphoogte van een windturbine

vanaf het peil tot aan de tip (uiteinde) van het bovenste verticaal staande rotorblad.

ashoogte

vanaf het peil tot aan het hart van de as van de windturbine.

rotordiameter

de diameter van de cirkel die door de tip (het uiteinde) van een rotorblad (wiek) wordt beschreven.

peil

- voor gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde die onmiddellijk aan de weg grenzen: de hoogte van die weg;
- in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld, op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

sanering

Verwijderen van windturbines, inclusief de bijbehorende fundering.

BIJLAGE 2

Nota van zienswijzen

Is nu als aparte bijlage naar PS gestuurd. Deze wordt na vaststelling door GS van deze beschikking, als bijlage toegevoegd.

BIJLAGE 3

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Ontwerpbesluit 53/19B

Wordt toegevoegd na afgifte vvgb door PS op 25 oktober.

BIJLAGE 4

Welstandsadvies



omgevingadvies bv
Televisiestraat 86
4702 PX Roosendaal
T: 0105 - 326144
E: info@omgevingadvies.nl
W: www.omgevingadvies.nl

BEM1800921
gemeente Steenbergen

Commissie Ruimtelijke Kwaliteit

Gemeente Steenbergen

Plan	: 7	Datum	: 05-02-2018
Aanvrager	:	Bwt.nr.	: ZK18
Bouwplan	: plaatsen van 4 windmolens	Dossiernr.	:
Bouwadres	: Windpark Karolinapolder te Dinteloord	Behandeling	:
Bouwsom	:		
Ontwerper	:		
Advies	: VOLDOET		

Geacht college,

In haar vergadering van 05 februari 2018 heeft de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit uw plan beoordeeld.

De commissie heeft het plan op grond van de Welstandsnota aan de hierbij behorende welstandscriteria getoetst waarvoor welstandsniveau 2

Zij is van mening dat het bouwplan VOLDOET aan redelijke eisen van welstand.

Indien passend binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan.

Namens de commissie
De Architect

Ir. D.P. Ellens

©Omgevingadvies/7-2-2018

Pagina 7 van 12

Omgevingadvies B.V. is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Westelijk Noord-Brabant onder nummer 20167438
BTW nr. NL 821907125B01
Op alle opdrachten is van toepassing De Nieuwe Regeling 2011 Rechtsverhouding opdrachtgever – architect, ingenieur en adviseur DNR 2011, waarin opgenomen aansprakelijkheidsbeperkingen en een arbitraal beding, zoals deze zijn gedeponseed ter griffie van de rechtbank te Amsterdam onder nummer 78/2011.

