

Statenvoorstel 43/15 A

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering : 10 juli 2015

Onderwerp

Wijziging werkwijze Provinciale Staten

Datum

22 juni 2015

Documentnummer

3832611

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Het presidium van Provinciale Staten (PS) heeft op 22 juni jl. een aantal afspraken gemaakt over de werkwijze van PS voor de bestuursperiode 2015-2019. Het presidium heeft het college van GS verzocht een langetermijnplanning op te stellen om die werkwijze ten uitvoer te kunnen brengen. Vanaf september 2015 vinden twee Statendagen per maand plaats (uitgezonderd juli 2016). Een procedurevergadering bestaande uit de fractievoorzitters zal behandeladviezen geven aan PS op basis van de ingekomen stukken van het college van GS en externen, en de langetermijnagenda van PS. Het zogenoemde BOB-model (Beeldvorming, Oordeelsvorming en Besluitvorming) voor een gestructureerd besluitvormingsproces blijft in principe gehandhaafd, met aanpassingen ten opzichte van de vorige bestuursperiode. De Rekeningcommissie, commissie Integriteit en een Platform Internationalisering blijven bestaan. De twee eenmansfracties CU/SGP en Lokaal Brabant kunnen, onder voorwaarden, ieder één burgerlid voordragen.

Het voorstel

1. De commissies voor Ecologie en Ruimte, Mobiliteit en Financiën, Economische Zaken en Bestuur, Cultuur en Samenleving en de themacommissie Transitie Stad en Platteland uit de bestuursperiode 2011-2015 op te heffen;
2. In de oordeelsvormende fase te vergaderen op basis van de volgende acht thema's:
 - Natuur en Milieu
 - Energie
 - Economie en Internationalisering

- Mobiliteit
- Ruimte
- Landbouw
- Samenleving
- Bestuur en Financiën

Datum

22 juni 2015

Documentnummer

3832611

3. Het aantal voorzitters voor de beeldvormende en oordeelsvormende activiteiten vast te stellen op vier. Deze voorzitters zullen in beginsel aan twee van onder 2 genoemde thema's worden verbonden; flexibiliteit in de planning van activiteiten staat echter voorop en daarmee behoort rouleren tot de mogelijkheden.
4. Te benoemen tot voorzitter voor beeldvormende en oordeelsvormende activiteiten:
 - Mevrouw C.E.P. van Brakel
 - Mevrouw P.M. Brunklaus
 - Mevrouw J.C. Kardol
 - Mevrouw A.J.H. Knoet-Michels
5. Een Rekeningcommissiecommissie in te stellen, evenals een commissie Integriteit en een Platform Internationalisering.
6. Te benoemen tot voorzitter van de Rekeningcommissie:
de heer M.E.J. Smeets
7. Te benoemen tot voorzitter van de commissie Integriteit:
de heer N.G.L. Heijmans
8. Te benoemen tot voorzitter van het Platform Internationalisering:
de heer H.J.P.E. Koevoets
9. Door de twee eenmansfracties CU/SGP en Lokaal Brabant een burgerlid te laten voordragen zodat op Statendagen twee activiteiten tegelijkertijd kunnen worden gepland.
10. Vooruitlopend op besluitvorming over een nieuw Reglement van orde PS op 18 september 2015 de volgende voorwaarden aan het burgerlidmaatschap vast te stellen:
 - Een door de fractie aangewezen lid, niet zijnde Statenlid, mag het woord voeren namens de fractie tijdens beeldvormende en oordeelsvormende activiteiten.
 - Een burgerlid dient tijdens de laatste verkiezingen van PS geplaatst te zijn op de kandidatenlijst van een krachtens die verkiezingen in PS vertegenwoordigende politieke partij.
 - De artikelen 10 tot en met 15 van de Provinciewet zijn van toepassing (kort samengevat):
 - Vereiste van Nederlanderschap en ingezetene van provincie, leeftijd van 18 jaar en niet uitgesloten van het kiesrecht;
 - Openbaar maken van andere functies dan het lidmaatschap van PS;
 - Uitzondering van functies die tegelijk met het lidmaatschap van PS worden uitgeoefend (bijv. minister, cdK, gedeputeerde);

- Afleggen eed/verklaring en belofte;
- Verboden handelingen leden PS (bijv. het aannemen van werk ten behoeve van de provincie).
- De voorzitter van PS kan een burgerlid ontslaan op voorstel van de fractie die de voordracht tot benoeming heeft gedaan.

Datum

22 juni 2015

Documentnummer

3832611

Aanleiding

De wens van PS, uitgesproken bij monde van het presidium, om in de bestuursperiode 2015-2019 een werkwijze te realiseren die weliswaar gebaseerd is op het BOB-model uit de vorige bestuursperiode, maar die een grotere flexibiliteit en diversiteit voor individuele fracties en voor het collectieve besluitvormingsproces mogelijk maakt.

Bevoegdheid

Provinciale Staten kunnen een Reglement van orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vastleggen conform artikel 16 van de Provinciewet.

Doel

Tijdens een informele werksessie met leden van het presidium op 5 juni jl. zijn de volgende randvoorwaarden genoemd:

- Het is wenselijk meer vrijheid te hebben voor de volksvertegenwoordigende rol en daarmee als fractie meer tijd te hebben om de provincie in te gaan.
- Flexibiliteit naar gelang het vraagstuk is noodzakelijk.
- Er is behoefte aan meer sturing door PS zelf in plaats van het volgen van de GS-agenda.
- Er moet ruimte zijn voor aantrekkelijk politiek debat.
- Een kwalitatief goed besluitvormingsproces dient geborgd worden.
- Het is belangrijk efficiënt met de tijd om te gaan en dubbelingen te voorkomen.

Deze randvoorwaarden sluiten aan bij de uitkomsten van de Statentweedaagse van 22 en 23 januari 2015. De Statentweedaagse vormde de basis voor een overdrachtdossier van de Statenleden uit de bestuursperiode 2011-2015 aan het huidige presidium:

1. Betere en meer efficiënte beeldvorming voorafgaand aan besluitvorming (ronde tafelgesprekken, expertmeetings, werkbezoeken etc.).
2. Beperking vergadertijd en het voorkomen van herhalingen in debatten (het tegengaan van werkdruk voor Statenleden).
3. Van buiten naar binnen halen/maatschappelijke antenne.
4. 'Open verbinding met samenleving, laagdrempeligheid voor burgers, bedrijven en maatschappelijk middenveld ('gastvrijheid en toegankelijkheid').
5. Eigen agendasetting (aan de hand van vraagstukken ('doelen/idealen' in plaats enkel GS-stukken volgen; 'nadenken en tijd nemen voor je eigen agenda').

6. Integraliteit, geen gekunstelde splitsingen in de fasen van oordeels- of besluitvorming.
7. Flexibiliteit in aanpak van het besluitvormingsproces naar gelang het vraagstuk; meer flexibiliteit in behandelwijze van de oordeelsvorming ('organiseren vanuit diversiteit & flexibiliteit').

Datum

22 juni 2015

Documentnummer

3832611

Argumenten

1.1 Een flexibel besluitvormingsproces en werkwijze op twee vrijdagen per maand.

Vanaf september 2015 zijn er twee vrijdagen per maand ingeroosterd (met uitzondering van juli 2016) voor eventuele collectieve beeldvormende, oordeelsvormende en besluitvormende activiteiten; de zogenaamde Statendagen. Bij collectieve beeldvorming gaat het bijvoorbeeld om een werkbezoek, een technisch vragenuur of een rondetafelgesprek. Tijdens oordeelsvorming kunnen fracties met elkaar in overleg treden en/of met (een afvaardiging van) het college van GS. De commissiestructuur uit de vorige bestuursperiode is losgelaten; er zal meer thematisch worden vergaderd. Daarbij wordt niet meer gewerkt met vaste lidmaatschappen maar met één woordvoerder per fractie per onderwerp. De besluitvorming vindt plaats in de Statenzaal. Een hogere doorloopsnelheid van dossiers wordt nagestreefd door vergroting van het aantal besluitvormende momenten. Statenleden stemmen in principe aan het begin van elke PS-vergadering over de beraadslagingen van onderwerpen van de voorgaande PS-vergadering ('blokstemming'). Daarbij staan flexibiliteit en urgentie voorop. Niet alle onderwerpen vragen om het doorlopen van het hele BOB-model, onder andere om herhalingen in debatten te voorkomen. Het programma van een Statendag is afhankelijk van de activiteiten die plaatshebben, op voordracht door de procedurevergadering. De griffie is verantwoordelijk voor de planning van de Statendagen. Er kunnen maximaal twee activiteiten tegelijkertijd worden gepland.

2.1 Een procedurevergadering zal de behandeling van ingekomen stukken van het college van GS en externen, en de instelling van werkgroepen voorbereiden.

Een procedurevergadering bestaande uit de fractievoorzitters zal behandeladviezen aan PS voorbereiden. De procedurevergadering doet per onderwerp een voorstel aan PS of beeldvorming en/of oordeelsvorming gewenst is, of dat een voorstel direct voor besluitvorming aan PS voorgelegd kan worden. Daarbij baseert de procedurevergadering zich op de ingekomen stukken van GS en van externen, en op de langetermijnagenda van het college van GS die na het zomerreces van 2015 beschikbaar zal zijn. De voorzitter van PS is voorzitter van de procedurevergadering en kan zich laten vervangen door een van de drie vice-voorzitters van PS.

Kanttekeningen

1.1 Voorwaarden burgerlidmaatschap

Vanaf september 2015 zullen maximaal twee activiteiten tegelijkertijd kunnen plaatshebben. Het presidium doet daarom het voorstel aan PS om de eenmansfracties CU/SGP en Lokaal Brabant ieder één burgerlid te laten voordragen. In de vorige bestuursperiode is regelmatig gesproken over voorwaarden voor het burgerlidmaatschap. Deze voorwaarden hebben betrekking op het voordragen, benoemen en ontslaan van burgerleden. Vooruitlopend op besluitvorming door PS over een nieuw Reglement van orde PS, heeft het presidium de wens uitgesproken om alvast voorwaarden aan het burgerlidmaatschap vast te stellen. Na vaststelling door PS op 10 juli 2015 zullen de voorwaarden in het nieuwe Reglement van orde PS worden opgenomen.

1.2 Aanpassing Reglement op de Rekeningcommissie en Reglement commissie integriteit Noord-Brabant.

In aanvulling op de benoeming van de vier 'commissievoorzitters', stelt het presidium voor een commissie Integriteit, een Platform Internationalisering en een Rekeningcommissie in te stellen. Conform het vigerende Reglement op de Rekeningcommissie en het Reglement commissie Integriteit Noord-Brabant wordt een voorzitter en een waarnemend voorzitter uit het midden van de leden van de commissie benoemd. Vooruitlopend op de aanstaande actualisering en uniformering van alle Verordeningen en Reglementen van PS en griffie stelt het presidium voor PS voorzitters te laten benoemen van gremia die voor de duur van een bestuursperiode worden ingesteld. Daarmee worden voorzitters van commissie Integriteit, Platform Internationalisering en Rekeningcommissie ook door PS benoemd. Reglementair zal de griffie de nodige voorbereidingen treffen voor de PS-vergadering van 18 september a.s. zodat de benoeming van de voorzitters op 10 juli a.s. gefundeerd kan worden op het nieuwe Reglement van orde dat van toepassing zal zijn met terugwerkende kracht tot 10 juli 2015.

Financiën

Niet van toepassing.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Planning

Dit voorstel is door middel van schriftelijke consultatie onder de leden van het presidium tot stand gekomen. Basis voor het voorstel vormt de bespreking van het presidium over de nieuwe werkwijze op 22 juni 2015. Een nieuw Reglement van orde PS zal op 18 september 2015 door PS kunnen worden vastgesteld. Tot die tijd zal met de nieuwe werkwijze worden gestart zonder dat een beroep kan worden gedaan op alle onderdelen uit het vigerende

Datum

22 juni 2015

Documentnummer

3832611

Reglement van orde PS. Een planning van de Statendagen in 2015 en 2016 is door het presidium op 22 juni 2015 vastgesteld. Een communicatietraject voor de leden van PS, GS, ambtelijke organisatie en externen is inmiddels door de griffie gestart. De werkwijze zal op een nader te bepalen moment worden geëvalueerd.

Datum

22 juni 2015

Documentnummer

3832611

Bijlagen

-

Presidium van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. drs. C.J.M. Dortmans

Auteur: Cathalijne Dortmans, cdortmans@brabant.nl, (073) 681 22 78, Griffie