

## Notitie

### Onderwerp

Aanpassingen werkwijze Nbwet vergunningverlening naar aanleiding van het rapport 'Een precaire balans' van Berenschot

### Inleiding

Door Provinciale Staten is op 14 november 2014 een motie aangenomen waarin is verzocht om een onafhankelijk onderzoek naar de effectiviteit en efficiëntie van de vergunningenprocedure inzake de Natuurbeschermingswet. Gedeputeerde Staten hebben deze motie overgenomen en een onderzoeksopdracht verstrekt aan Berenschot voor de uitvoering. Op 27 februari 2015 is de rapportage van dit onderzoek met de titel "Een precaire balans" opgeleverd. Hierin is een vergelijkend onderzoek gedaan tussen de vergunningverlening binnen de provincies Noord-Brabant, Limburg, Utrecht, Overijssel en Gelderland. Uw staten hebben daar op 6 maart een debat over gevoerd tijdens het vragenuurtje. Hierbij is door gedeputeerde Van den Hout, namens GS, toegezegd een notitie met de aanpak van de door Berenschot aangedragen verbeterpunten aan PS aan te bieden.

### Aanbevelingen rapport Berenschot

In het Berenschotrapport zijn een aantal aanbevelingen opgenomen voor het verder versnellen van het wegwerken van de werkvoorraad.

1. Differentiëren van de toetsing. Aanvragen met een beperkt risico zo snel mogelijk af te werken door beperkter te toetsen
2. Bij bedrijven waar beperkte gevolgen voor de natuur beoordeeld worden af te zien van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV) en de korter procedure uit de Nbwet te volgen.
3. De huidige werkvoorraad te screenen, vooruitlopend op de PAS en het daarin opgenomen overgangsrecht.
4. Maatregelen te nemen die op de langere termijn de kwaliteit van het vergunningaanvragen verbeteren.

Gedeputeerde Staten hebben deze aanbevelingen op 3 maart 2015 overgenomen.

### Uitwerking aanbevelingen

1. Aanvragen met een beperkt risico zo snel mogelijk afwerken, door te differentiëren in de toetsing

Hiervoor dient bepaald te worden wanneer een aanvraag een beperkt risico heeft. Aanvragen die als aanvragen met een beperkt risico worden aangemerkt zijn de aanvragen met:

- a) een afname van depositie op basis van bestaande rechten (zonder externe saldering);
- b) een uitbreiding met een beoogde situatie kleiner dan 1 mol (met externe saldering);
- c) een toename in depositie kleiner dan 0,05 mol.

### Aan

Provinciale Staten,  
Gedeputeerde Staten,  
Dhr. Van den Hout

### Kopie aan

Y. van der Meulen, M.  
van den Dries

### Ter bespreking in

BoeH, GS en PS

### Datum

2 april 2015

### Van

G.W.M. van de Burgt -  
van Berlo

### Telefoon

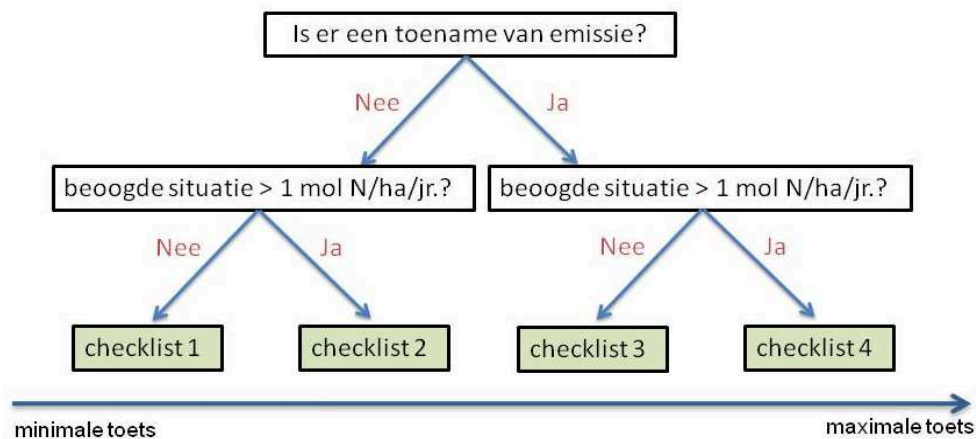
(073) 681 26 35

### Email

gvdburgt@brabant.nl

Op dit moment is alles vergunningplichtig onder de Nbwet. Als er iets verandert aan de stikstofuitstoot (dus ook afnames) is hier een vergunning voor nodig. Onder de PAS wordt er onderscheid gemaakt in meldingsplichtige activiteiten en vergunningplichtige activiteiten. De beoogde grens daarbij ligt op 1 mol N/ha/jr., onder de 1 mol zijn bedrijven meldingsplichtig en boven de 1 mol vergunningplichtig. De 1 mol is niet meetbaar in het veld valt volledig weg tegen de achtergronddepositie en de natuurlijke fluctuaties. Om de differentiatie uniform uit te voeren wordt gewerkt met checklisten.

Beslisboom werkwijze versneld afhandelen Nbwet-aanvragen



Aanvragen worden volgens het systeem "first in - first out" afgehandeld. Deze werkwijze wordt in het kader van uniformiteit en rechtsgelijkheid behouden.

### 2. Vergunningaanvragen weer gaan afhandelen via een reguliere procedure

Op 23 september 2008 hebben GS besloten de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing te verklaren op aanvragen in het kader van de Nbwet. Dit houdt in dat gewerkt wordt met ontwerpbesluiten die ter inzage worden gelegd voor het indienen van zienswijzen, waarna een definitief besluit genomen wordt. De Nbwet geeft de mogelijkheid een vergunningaanvraag via een reguliere procedure af te handelen. Bij deze procedure geldt een wettelijke termijn van 13 weken en volgt meteen een definitief besluit. Dit besluit staat open voor bezwaar bij de HAC en beroep bij de Raad van State. De proceduretermijn wordt hierdoor verkort. Er wordt direct een definitief besluit genomen, waardoor aanvragen ook minder gevoelig zijn voor uitspraken van de Raad van State. Door het overnemen van het advies van Berenschot wordt het weer mogelijk de Nbwet aanvraag via een reguliere procedure af te handelen. Deze werkwijze wordt waar mogelijk toegepast en zal met name worden ingezet voor afhandeling van procedures met een beperkt risico, zoals beschreven onder aanbeveling 1.

### 3. De huidige werkvoorraad screenen, vooruitlopend op de PAS en het daarin opgenomen overgangsrecht

De huidige werkvoorraad zal worden gescreend op de volgende punten:

- aanvragen met een beperkt risico (zie punt 1);
- hoe de aanvragen onder de PAS afgehandeld kunnen worden obv overgangsbepalingen.

De PAS kent enkele overgangsbepalingen. Aan de hand van een landelijk concept schema wordt beoordeeld op welke wijze de aanvragen onder de PAS afgehandeld kunnen worden. De overgangsbepalingen van de PAS zijn echter nog niet helder, de wet is nog niet definitief en landelijk wordt verschillend gedacht over de interpretatie van de overgangsbepalingen. Hierover vindt landelijk afstemming plaats.

De screening van de werkvoorraad wordt zo ingestoken dat aanvragen gecontroleerd worden op criteria die van belang zijn bij de invulling van het overgangsrecht. Bij inwerkingtreding van de PAS kan snel per categorie bekeken worden wat er met de dossiers gedaan moet worden en kan hier heel gericht inzet op plaatsvinden. Hierdoor kan direct duidelijkheid worden gegeven aan aanvragers en adviseurs of hun aanvraag wel of niet onder het overgangsrecht valt. Door vooruitlopend op de PAS de huidige werkvoorraad in categorieën te verdelen wordt de beschikbare capaciteit nog gericht ingezet.

Landelijk is de verwachting dat er extra aanvragen binnen komen vooruitlopend op de inwerkingtreding van de PAS. In Noord-Brabant zien we op dit moment al een stijging in het aantal aanvragen dat maandelijks wordt ingediend.

#### 4. Maatregelen te nemen die op de langere termijn de kwaliteit van het vergunningaanvragen verbeteren.

De aanbevelingen zijn:

- a) optimaliseer de kwaliteit van de aanvragen door:
  - i. in te zetten op digitalisering;
  - ii. informeren van adviesbureaus;
- b) houdt de natuurorganisaties betrokken;
- c) haal meer uit de markt.

Ad a.i. In verband met de komst van de PAS op korte termijn heeft inzet op de maatregelen voor kwaliteitsverbetering alleen zin als meteen rekening gehouden wordt met de PAS. Op dit moment wordt landelijk voor de invoering van de PAS digitale informatie ontwikkeld. Het ligt niet voor de hand om een eigen Brabants systeem te ontwikkelen. Wij sluiten aan bij de landelijke ontwikkelingen. Als uit de landelijke implementatie van de PAS blijkt dat de digitale instrumenten onvoldoende ondersteuning bieden aan de aanvragen kan verdere regionale aandacht lonen. De Omgevingsdienst Brabant-Noord zal dan gevraagd worden dit verder te faciliteren.

Ad.a.ii. Er is dagelijks overleg tussen de adviesbureaus en de omgevingsdiensten. Werkbijeenkomsten worden georganiseerd als er nieuws is te melden. De adviesbureaus worden voortdurend via mail geïnformeerd bij aanpassingen en ontwikkelingen van de Nbwet uitvoering. Nu de PAS komt wordt er geïntensiveerd en komen er informatiebijeenkomsten voor de adviesbureaus

Ad.b. Contact met Natuurorganisaties kan de optimalisering van de vergunningverlening ten goede komen. De ODBN heeft opdracht ook deze partijen te betrekken bij de voorlichting over de uitvoering van de PAS.

Ad.c. Een andere inzet van de inhuur voor de uitvoering door de ODBN kan mogelijk nog leiden tot efficiëncywinst. Aan de ODBN is verzocht om hiervoor een voorstel aan de provincie te doen.

### Tijdspad.

Afgelopen periode zijn de aanbevelingen uit het Berenschotrapport door de Omgevingsdienst Brabant-Noord omgezet naar werkprocessen. Aanbevelingen 1, 2 en 3 zijn in uitvoering gebracht.

De screening, aanbeveling 3, is voor de PAS afgerond.

Uitzondering is de digitale ondersteuning uit aanbeveling 4. Hierbij worden de landelijke ontwikkelingen gevolgd.

### Financiële consequenties

Het aanscherpen van de uitvoeringswijze heeft tot doel de huidige werkvoorraad verder terug te brengen, tot een reguliere voorraad resteert.

De wijziging in de uitvoering zorgt ervoor dat de afhandeling van de huidige werkvoorraad gemiddeld 29 uur per procedure kost.

In week 10 van 2015 was de huidige werkvoorraad 1257 procedures.

Wat is er nodig om deze procedures af te handelen?

- a. Voor de behandeling van de procedures is nodig: 1.257 procedures x 29 uur x € 83,50 als gemiddeld uurtarief = € 3.043.825
- b. Afhandeling van bezwaar en beroep: ca. 5% gaat in bezwaar of beroep = ca. 60 zaken. Per zaak is ca. 48 uur benodigd = € 240.480,-

Sinds medio 2013 zijn door de Staten incidentele middelen beschikbaar gesteld voor het terugdringen van de werkvoorraad. Het incidentele budget voor de extra inzet is nog toereikend tot medio dit jaar. Op peildatum week 10 was nog € 1.004.000 beschikbaar van dit budget.

Benodigd:	€ 3.043.825,- procedures
	€ <u>240.480,-</u> bezwaar en beroep
Totaal	€ 3.284.305,-
Beschikbaar	€ <u>1.004.000,-</u>
Aanvullend nodig	€ 2.280.305,-

Het is aan de Staten om aan te geven of de afhandeling van de Nbwet prioriteit heeft en of zij daar opnieuw incidenteel budget voor beschikbaar wil stellen.

Bij de reguliere procedures komt een eventuele bezwaarprocedure bij de HAC terecht. Dit kan extra capaciteit van de HAC vragen. Verwacht wordt dat de toename beperkt is. Alleen de procedures met een beperkt risico worden via de reguliere procedure afgehandeld. De overige procedures worden via de Uitgebreide Openbare Voorbereidingsprocedure afgehandeld. Hierbij loopt bezwaar en beroep niet via de HAC maar via zienswijzen en de Raad van State.

### Capaciteit

Op dit moment is met de vaste capaciteit (ruim 12,42 fte) en inhuur van ruim 15 fte voldoende capaciteit om de 1257 procedures nog in 2015 af te handelen. Bij deze berekening is uitgegaan van een stabiel toetsingskader en is de PAS niet meegenomen.

De komst van de PAS zal uiteraard wel invloed hebben op de uitvoering en daarmee de afhandeling van de werkvoorraad. Reëel is dan ook uit te gaan dat de werkvoorraad boven de reguliere basisvoorraad ook in 2016 nog inspanning zal

vragen. De berekening van de benodigde capaciteit is gebaseerd op de huidige stabiele uitvoering. De komst van de PAS kan veroorzaken dat er toch meer uren noodzakelijk zijn. In dat geval zullen we bij uw staten terugkomen met een nieuwe situatieschets en een nieuw voorstel voor verder afhandeling.

Als PS besluiten geen aanvullende middelen beschikbaar te stellen wordt de inhuur medio 2015 gestopt en valt de uitvoeringscapaciteit terug. Hierdoor zal de werkvoorraad en daarmee de achterstand verder oplopen.

Op dit moment is nog niet in te schatten wat de benodigde structurele capaciteit is voor de Nbwet op het moment dat de PAS in werking is. Op het moment dat hierover duidelijkheid is, zullen de Staten hierover worden geïnformeerd.