

Statenvoorstel 33/15 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : Algemene Voorbereiding Staten, 19 juni 2015

PS-vergadering : 10 juli 2015

Onderwerp

Verordening ruimte 2014

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3807722

PS: 3819265

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Vaststellen van een nieuwe integrale Verordening ruimte 2014, inclusief wijzigingen die het afgelopen jaar zijn doorgevoerd en de voorgestelde wijzigingen uit de ontwerp 'Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde regels 2'.

Het voorstel

Vaststellen van de Verordening ruimte 2014, elektronisch bekend als NL.IMRO.9930.vr2014-va04.

Aanleiding

In maart 2014 hebben uw staten de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. Naast een nieuwe opbouw van de verordening is daarin ook nieuw beleid opgenomen voor de transitie naar zorgvuldige veehouderij. Sinds de inwerkingtreding is ruim een jaar verstreken. Het is gebruikelijk om na een eerste periode te bezien of de regels ook feitelijk werken zoals bedoeld is. Vanuit de ervaringen in de praktijk zijn enkele beleidsarme aanpassingen van de regels wenselijk. Daartoe is op 10 maart 2015 is de ontwerp 'Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde regels 2' vastgesteld. Dit ontwerp is ter visie gelegd ten behoeve van inspraak. Er is door vier insprekers een zienswijze ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in de Nota van inspraak en wijzigingen. Op onderdelen leiden de reacties tot aanvullende wijzigingsvoorstellen, die technisch van aard zijn.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3807722

PS: 3819265

Bevoegdheid

Het vaststellen van een verordening is de bevoegdheid van Provinciale Staten.

Doel

Verbeteren van de Verordening ruimte 2014, gebaseerd op de ervaringen die het afgelopen jaar met de verordening zijn opgedaan.

Argumenten

1. Vaststellen van een nieuwe integrale Verordening ruimte 2014

Om de wijzigingen uit de 'Wijziging verordening ruimte 2014, veegronde regels 2' te effectueren, is het noodzakelijk dat uw staten de wijziging vaststellen. Bij een wijzigingsverordening is het gebruikelijk dat alleen die delen van de tekst worden vastgesteld die een wijziging inhouden ten opzichte van de vigerende verordening. In dit dossier stellen wij echter voor om een nieuwe integrale Verordening ruimte 2014 vast te stellen. Hiervoor is gekozen vanwege de volgende redenen:

1.1 de inwerkingtreding van de 9^e tranche Crisis- en herstelwet

Op 18 maart 2015 is de 9^e tranche Crisis- en herstelwet (Chw) in werking getreden. In deze 9^e tranche is specifiek voor het door uw staten vastgestelde beleid voor de transitie naar zorgvuldige veehouderij een zogenaamde verbrede reikwijdte opgenomen voor de Verordening ruimte 2014 (Vr2014) en de daaraan gekoppelde Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). Een verbrede reikwijdte betekent dat de strikte koppeling aan ruimtelijk relevante aspecten die in de Wet ruimtelijke ordening is opgenomen voor het stellen van regels, wordt losgelaten. De verbrede reikwijdte is verzocht omdat de ruimtelijke relevantie van sommige aspecten in de Vr2014 en BZV op onderdelen wordt betwist, bijvoorbeeld aspecten rondom geur, volksgezondheid en dierenwelzijn.

De 9^e tranche Chw legt de basis om in de Vr2014, incl. BZV, voorwaarden te stellen 'die strekken ten behoeve van het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving, een goede omgevingskwaliteit, mede met inachtneming van het belang om private inspanningen gericht op een duurzame en zorgvuldige veehouderij te bevorderen.'¹

Voor zover de Vr2014 en de BZV al ruimtelijke relevantie missen, dragen zij wel duidelijk bij aan het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. De 9^e tranche Chw legt een stevigere juridische basis voor de Vr2014 en BZV.

¹ Aangehaald uit de tekst van de AMvB 9^e tranche Chw

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3807722

PS: 3819265

Om van de verbrede reikwijdte te profiteren is het noodzakelijk om de Verordening ruimte 2014 onder de kapstok van deze 9e tranche Chw opnieuw vast te stellen.

1.2 het vergroten van de kenbaarheid van vigerend beleid voor derden:

In de door uw staten op 14 maart 2014 vastgestelde Vr2014 zijn diverse bevoegdheden opgenomen voor ons college om de Vr2014 te wijzigen.

Deze bevoegdheden hebben betrekking op:

- de regels: wij hebben op 17 maart 2014 een eerste wijziging vastgesteld van de regels van de Vr2014. Deze wijziging is verwerkt in een integrale versie Vr2014 van 18 maart 2014, die op ruimtelijkeplannen.nl is gezet.
- de kaarten: gedurende het afgelopen jaar zijn er diverse kaartwijzigingen door GS vastgesteld die allemaal als aparte wijzigingsverordeningen op ruimtelijkeplannen.nl zijn geplaatst. Voor derden geeft dit een onoverzichtelijk beeld welke grenzen nu precies gelden.

Door de Verordening ruimte 2014 integraal opnieuw vast te stellen waarbij ook bovenstaande eerder doorgevoerde wijzigingen van de regels en kaarten zijn verwerkt, is het vigerende kader van de Vr2014 weer beter kenbaar voor derden. In de bijlagen bij dit voorstel hebben wij ter informatie een overzicht opgenomen van de diverse wijzigingsprocedures.

2. Het betreft beleidsarme wijzigingen

De voorgestelde wijzigingen zijn hoofdzakelijk technisch van aard. Daarnaast worden enkele inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Alle wijzigingen hebben een beleidsarm karakter. De wijzigingen hebben betrekking op:

2.1 Bestaande bebouwingsoppervlakte

De (rechtstreekse) regels in de verordening voor de ontwikkeling van veehouderij (geur, fijnstof, dialoog en de Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij-BZV) zijn gekoppeld aan een toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte. Het afgelopen jaar is gebleken dat op agrarische bouwpercelen stallen (= een gebouw) werden opgericht als vervanging van bestaande voerplaten (= een bouwwerk). Doordat onder bebouwing zowel bouwwerken als gebouwen vallen, hoefde er in die gevallen geen toepassing gegeven te worden aan de regels voor zorgvuldige veehouderij, als opgenomen in artikel 6.3, artikel 7.3 en artikel 34. Dit is niet beoogd bij de vaststelling van de Vr2014. Om dit 'gat' te dichten is een aanpassing van de regels nodig waarbij 'bestaande bebouwingsoppervlakte' wordt vervangen door 'de oppervlakte van bestaande gebouwen'.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3807722

PS: 3819265

2.2 Uitzondering op de regels over de Transitie naar zorgvuldige veehouderij

Uit de eerste ervaringen van het beleid voor de transitie naar zorgvuldige veehouderij blijkt dat ondernemers het niet redelijk vinden dat zij moeten voldoen aan regels voor geur, fijnstof en de BZV als er alleen sprake is van het oprichten van een gebouw waarin geen dieren worden gehouden. Dit houdt soms verbeteringen op het bedrijf, zoals het overkappen van een mestopslag of het binnen een gebouw opslaan van goederen, tegen. In de ontwerp Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronden regels 2, waarvan wij u op de hoogte hebben gesteld door toezending van Statenmededeling 3787258 van 10 maart 2015, werd daarom voorgesteld een extra uitzondering op te nemen in de regels voor het oprichten van gebouwen waarin geen dieren worden gehouden. Gelet op het recent gesloten bestuursakkoord Brabant in beweging en de daarin gestelde doelen onder Brabant verduurzaamt, stellen wij aan u voor deze wijziging niet door te voeren. Onze inzet is daarbij gericht op een versnelde verduurzaming van de sector en het saneren van de overlast van veehouderijen. Iedere ontwikkeling van veehouderijen kan daaraan een bijdrage leveren, ook als de ontwikkeling niet is gericht op een uitbreiding van dieren.

Het opnemen van de uitzondering brengt het risico met zich mee dat bestaande gebouwen waarin nu bijvoorbeeld machines worden gestald, worden omgezet ten behoeve van het houden van dieren en dat er vervolgens een nieuw gebouw voor de machinestalling wordt gebouwd. Hierdoor wordt ontwikkeling van veehouderijen mogelijk zonder toepassing van de regels gericht op verduurzaming en afname van de overlast. Dit staat haaks op de geformuleerde doelen in het bestuursakkoord. Overigens zijn wij van mening dat het systeem van de Vr2014 en BZV (na wijziging) voldoende mogelijkheden biedt om tegemoet te komen aan de geconstateerde problematiek voor bijvoorbeeld mestopslag doordat het oprichten van bouwwerken binnen het bouwperceel niet langer gereguleerd wordt en doordat de BZV een regeling bevat die het eenmalig oprichten van gebouwen tot 100 m² uitzondert.

Wij stellen overigens wel voor om de tekst van de huidige regel in artikel 6.4/7.4, derde lid, te verduidelijken zonder dat het toepassingsbereik wordt vergroot.

2.3 Ruimte voor ruimte

In de vigerende tekst van de Vr2014 is het maken van een bestemmingsplan waarin Ruimte voor ruimte woningen zijn opgenomen, gekoppeld aan de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen. In de loop der jaren zijn echter ook MOB-complexen gesloopt met inzet van de verbrede Ruimte voor ruimte. Om een basis te bieden dat een bestemmingsplan ook kan voorzien in woningbouw als compensatie van de sloop van deze MOB-complexen wordt voorgesteld de regels aan te passen.

2.4 *Nadere regels gebiedsgericht maatwerk*

Sinds de vaststelling van de eerste Verordening ruimte in 2010 zijn in de afgelopen bestuursperiode verbeteringen doorgevoerd, gericht op het verbeteren van de leesbaarheid van de Verordening ruimte én op het vergroten van de flexibiliteit van de verordening (meer maatwerk) binnen de grenzen van de wet. Voorbeelden zijn de bevoegdheden voor GS om de kaarten op ondergeschikte delen aan te passen, de jaarlijkse kaartactualisatie op verzoek van gemeenten en het opnemen van bevoegdheden voor GS tot het verlenen van ontheffing, het geven van een proactieve aanwijzing of het stellen van nadere regels voor een gebiedsgerichte benadering. Wij stellen nu een verruiming voor van deze laatste bevoegdheid, gericht op het bieden van maatwerk specifiek vanwege de meerwaardebenadering. Deze verruiming past binnen het streven naar een Brabantse maatwerkaanpak zoals verwoord in het bestuursakkoord Brabant in beweging. Wij hebben daarbij de ambitie om de procedures verder te verbeteren en aan initiatiefnemers en betrokkenen aan de voorkant van een proces duidelijkheid te bieden.

In de afgelopen bestuursperiode is de meerwaardebenadering in gang gezet. Hiervoor is in de Vr2014 de mogelijkheid opgenomen om in afwijking van de regels in de Vr2014 een proactieve aanwijzing te geven aan gemeenten.

Achterliggende reden voor het nu opnemen van een bevoegdheid voor GS tot het stellen van nadere regels is dat uit de voortgangsrapportage van de meerwaardepraktijken (Statenmededeling 3 februari 2015, nummer 3739220) blijkt dat het instrument proactieve aanwijzing vragen oproept bij gemeenten en initiatiefnemers. Het is voor hen niet duidelijk dat de verantwoordelijkheid voor de verdere uitvoering bij gemeente en initiatiefnemer blijft liggen en niet naar de provincie verschuift. Daarom wordt voorgesteld aan GS de bevoegdheid te geven tot het stellen van nadere regels in het geval er sprake is van een meerwaardebenadering. Daaruit volgt duidelijk(er) dat de verantwoordelijkheid voor de vervolgpcedures bij de gemeente ligt. Voor de inhoudelijke beoordeling van meerwaardepraktijken hanteren wij de notitie Bepalen maatschappelijke meerwaarde, die op 14 september 2012 (nummer 3079471) in de commissie ROW is besproken.

2.5 *Technische aanpassingen van de regels:*

In diverse artikelen is de tekst van de regel verduidelijkt of zijn verbeteringen doorgevoerd.

3. *De ingekomen zienswijzen leiden niet tot inhoudelijke aanpassingen*

De ontwerp-wijziging heeft van 20 maart tot 16 april ter visie gelegen ten behoeve van inspraak. Er zijn in totaal 4 zienswijzen ingekomen. De beoordeling van deze zienswijzen is in de Nota van zienswijzen en wijziging opgenomen. De zienswijzen leiden niet tot inhoudelijke aanpassing van de regels maar op onderdelen wel tot technische aanpassingen.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3807722

PS: 3819265

Daarnaast worden ambtshalve nog enkele technische aanpassingen voorgesteld.

Alle wijzigingen ten opzichte van de ontwerp 'Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde regels 2' zijn in de Nota van zienswijzen en wijzigingen opgenomen.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3807722

PS: 3819265

4. De voorgestelde wijzigingen zijn zichtbaar (gele markering) weergegeven

Vanwege de vereisten in de Wet ruimtelijke ordening stellen uw staten de elektronisch vastgelegde Verordening ruimte vast. In de bijlagen is een rechtstreekse link opgenomen, in een beveiligde omgeving, waar u de vast te stellen Verordening ruimte 2014 kan raadplegen. Na vaststelling wordt de verordening ook alleen digitaal ter beschikking gesteld via de (verplichte) landelijke site ruimtelijkeplannen.nl en op de Brabantse site: ruimtelijkeplannen.brabant.nl.

Wij hebben in de bijlagen een pdf-versie opgenomen van de regels en de toelichting van de Verordening ruimte 2014, waarin de wijzigingen met gele markering zijn aangegeven.

Overige aspecten

Via dit statenvoorstel informeren wij u over twee aspecten die samenhangen met de Verordening ruimte 2014.

1. Intrekking reconstructieplannen

U heeft op 7 februari 2014 besloten tot intrekking van de reconstructie- en gebiedsplannen. Tegen uw besluit was beroep ingesteld. De RvS heeft bij besluit van 27 april deze beroepen ongegrond beoordeeld. Dit betekent dat uw besluit onherroepelijk is en dat de reconstructieplannen sinds 2 juli 2014 zijn ingetrokken.

2. Nominatie Eenvoudig Beter Trofee

Het ministerie van I en M nomineert uit de experimenten van de Crisis- en herstelwet jaarlijks 5 projecten voor de Eenvoudig Beter Trofee. In mei is onze pilot 'Transitie naar zorgvuldige veehouderij' hiervoor genomineerd. De nominatie betekent dat dit project gezien wordt als voorbeeld hoe nu al gewerkt wordt conform het gedachtengoed van de Omgevingswet. Iets waar wij trots op zijn. Eind dit jaar wordt de winnaar van de trofee verkozen uit de vijf nominaties.

Bijlagen

1. De integrale Verordening ruimte 2014, elektronisch bekend als NL.IMRO.9930.vr2014-va04 (regels en kaart) is digitaal beschikbaar via www.brabant.nl/Verordeningruimte2014versie4
2. Integrale tekst van de Regels Verordening ruimte 2014 (wijzigingen zijn met gele markering aangegeven)
3. Toelichting Verordening ruimte 2014 (wijzigingen zijn met gele markering aangegeven)
4. Nota van Inspraak en Wijziging
5. Notitie Overzicht procedures Verordening ruimte 2014

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3807722

PS: 3819265

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: E.F.M. Vos, evos@brabant.nl, (06) 5568 6647
Cluster Ruimte/Afdeling Strategie, Beleid en Monitoring