

Statenvoorstel 35/15 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : Commissie Algemene Voorbereiding Staten,
19 juni 2015

PS-vergadering : 10 juli 2015

Onderwerp

Oprichting Stichting BrabantAdvies - Uitnodiging tot het kenbaar maken van wensen en bedenkingen en Wijzigingsverordening Provinciale Omgevingscommissie

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Provinciale Staten hebben in 2013 de wens geuit om het provinciale adviesstelsel te vernieuwen. Voorgesteld wordt om een stichting BrabantAdvies op te richten waarin de Sociaal-Economische Raad Brabant (SER Brabant), de Provinciale Omgevingscommissie (POC) en de Provinciale Raad Gezondheid (PRG) samengaan om zo de beoogde vernieuwing te bevorderen:

- integrale en interdisciplinaire adviezen (met behoud van de eigenheid van de raden);
- het bij elkaar brengen van kennis uit praktijk, beleid en wetenschap en
- signalerend, agenderend en adviserend werken.

BrabantAdvies adviseert u en ons college, gevraagd en ongevraagd en is daarmee een waardevolle partner en biedt 'countervailing power' om ons scherp te houden. Wij verwachten u met BrabantAdvies een proactief signalerend en agenderend adviesstelsel te bieden dat u en ons college kan helpen de ambities van Brabant waar te maken.

Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken betreffende het voorgenomen besluit van Gedeputeerde Staten om de stichting Brabant Advies op te richten en om de vigerende provinciale regelgeving op de beoogde vernieuwing aan te passen.

Het voorstel

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken met betrekking tot het voorgenomen besluit om de Stichting BrabantAdvies mee op te richten en uit te voeren zoals vastgelegd in de Ontwerp Statuten BrabantAdvies;
2. Wijzigingen betreffende de Verordening provinciale omgevingscommissie provincie Noord-Brabant vast te stellen voor zover het de bevoegdheden van Provinciale Staten betreft;
3. Mandaat te verlenen aan de voorzitter van de Provinciale Omgevingscommissie tot benoeming van de leden van deze commissie, voor zover het de bevoegdheden van Provinciale Staten betreft;
4. De Verordening op de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid en de Maatschappelijke zorg 1995 in te trekken.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

Aanleiding

In de vorige bestuursperiode is gestart met een aantal bewegingen om de kennisinfrastructuur in onze provincie te vernieuwen. Een uitvloeisel daarvan is BrabantKennis en betere inzet van kennis, onderzoek en advies bij de provincie, onder andere door het opstellen van Onderzoeks- en Adviesagenda. Zie voor de achtergronden statenbesluit Kennis en Onderzoek (Statenvoorstel 19/13).

Met het Statenbesluit Kennis en Onderzoek (Statenvoorstel 19/13 - Kennis en Onderzoek) is onder meer gestart met het toewerken naar een eigentijdse en vernieuwde adviesstructuur met meer inhoudelijke (strategische) focus, een breder intersectoraal perspectief en een meer betekenisvolle dialoog met de politiek-bestuurlijke agenda. Reden om hiermee te starten was een versplinterde en verkokerde adviesstructuur die niet meer paste bij de provinciale ambitie. De adviesraden verschilden in de wijze van totstandkoming van de adviezen, fase van de advisering in de beleidscyclus en doelgroep van advisering (maatschappij, GS of PS). Deze situatie was historisch gegroeid en deels gebaseerd op wetgeving (PRG en POC).

Reeds eerder heeft u richtinggevende uitspraken gedaan over dit adviesstelsel (25 april 2014 en 21 november 2014). Vervolgens hebben wij u via een statenmededeling (3733033) geïnformeerd over het convenant dat de drie raden (Provinciale Raad Gezondheid, Provinciale Omgevingscommissie, SER Brabant) met ons inmiddels hebben ondertekend als opstap voor samenwerking en het oprichten van de stichting BrabantAdvies.

Dit statenvoorstel vormt het sluitstuk van de hervorming met de formele oprichting van BrabantAdvies en leggen wij u voor conform onze eerdere toezegging dat de besluitvorming betreffende de oprichting van de stichting BrabantAdvies voor de zomer 2015 zal worden afgerond.

Wij verwachten u met BrabantAdvies een proactief signalerend en agenderend adviesstelsel te bieden dat u en ons college kan helpen de ambities van Brabant waar te maken.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

Wij danken u voor de inbreng in de afgelopen tijd. Ook u kunt advies vragen aan BrabantAdvies. Desgewenst wordt eenmaal per jaar met het presidium afgestemd hoe - ook met het oog op de nieuwe werkwijze van uw Staten - het adviesstelsel adequaat bij de ondersteuning van Provinciale Staten te betrekken (bijvoorbeeld op uw verzoek betrokkenheid bij beeldvormingsbijeenkomsten). Het College van Overleg voert tenminste eenmaal per jaar bestuurlijk strategisch overleg met ons college, eventueel verbreed met andere relevante kennispartners zoals BrabantKennis.

De voorgenomen adviezen zijn opgenomen in de Kennis- en Adviesagenda die wij jaarlijks vaststellen en aan u toezenden zodat u ook uw wensen kenbaar kunt maken

In onderstaand schema is de beoogde beweging samengevat.

Van	Naar
Primair sectorale insteek	Integrale, vraaggerichte benadering
Adviezen over omgeving, economie en gezondheid	Adviezen over 'ruimte & leefomgeving', 'economie, innovatie & ondernemen', 'gezondheid & leefbaarheid', met contacten op het culturele domein
Accent op advisering bij beleidsvorming/uitvoering	Accent op signaleren, via vernieuwende aanpakken/netwerken, expliciete opdracht om samenleving bij advies te betrekken
Vaste adviesvormen per sector, wisselende kwaliteit	Breed repertoire adviesvormen voor alle domeinen met sturing op relevantie en kwaliteit
Verschillende samenstelling adviesraden per sector	Eenduidige samenstelling van de raden/domeinen verdeeld over deskundigheid, beleid, praktijk en wetenschap
Drie werkorganisaties met versnipperde budgetten	Een werkorganisatie met gezamenlijke aansturing met gezamenlijk budget
Drie huisvestingslocaties	Gezamenlijke huisvesting (doelmatig, maar vooral ook om interactie en integraliteit advisering aan te moedigen)

Op dit moment functioneert BrabantAdvies op basis van het ondertekende convenant. De formele oprichting van de stichting BrabantAdvies is voorzien per 1 september 2015.

Bevoegdheid

Het mee oprichten van de stichting BrabantAdvies is de bevoegdheid van het College van Gedeputeerde Staten. Met dit Statenvoorstel geeft het College overeenkomstig de artikelen 158 en 167, lid 4 van de Provinciewet, Provinciale Staten inzage in de wijze waarop het voornemens is de oprichting en uitvoering te operationaliseren en stelt hen in staat tot het uiten van wensen en bedenkingen.

Het aanpassen van het reglement van de PRG is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

Het aanpassen van de verordening van de POC en intrekken van de verordening PRVMZ is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten benoemen op grond van artikel 2.41, tweede lid, van de Wet milieubeheer, elk een gelijk aantal leden van de POC. Feitelijke benoeming door de voorzitter van de POC is mogelijk door deze hiertoe te mandateren.

Doel

Complexere maatschappelijke vraagstukken stellen hogere eisen aan het adviesproces. Het nieuwe adviesstelsel kenmerkt zich door het organiseren van open, flexibele processen rond adviesthema's. Het bijeenbrengen van de drie raden in BrabantAdvies geeft uitdrukking aan de samenhang tussen gezondheid, omgeving en economie.

BrabantAdvies adviseert u en ons college, gevraagd en ongevraagd en is daarmee een waardevolle partner en biedt 'countervailing power' om ons scherp te houden in onze taakuitvoering op een onafhankelijke en efficiënte wijze. Dit moet leiden tot het geven van integrale en interdisciplinaire adviezen (met behoud van de specifieke kennis van de raden); het bij elkaar brengen van kennis uit praktijk, beleid en wetenschap en het signalerend, agenderend en adviserend werken.

Dit voorstel stelt Provinciale Staten in staat om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan GS over het voorgenomen besluit om de Stichting BrabantAdvies mee op te richten en daarvoor de bestaande regelgeving aan te passen.

Argumenten

1.1 De ontwerpstatuten sluiten aan bij de eerder vastgestelde kaders en uitgangspunten ten aanzien van het vernieuwde adviesstelsel

Onderbouwing

De keuze voor oprichting van een stichting voorziet in uw nadrukkelijke wens dat het adviesstelsel onafhankelijk moet kunnen functioneren. Dit laatste bepleit

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

het op afstand zetten van het adviesstelsel, waarmee bijvoorbeeld een adviescommissie ex artikel 82 Provinciewet minder gewenst is. In de beeldvorming ligt dit te dicht tegen de provincie aan.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

U bent via de statenmededeling geïnformeerd over het Convenant Naar een stichting BrabantAdvies. Dit betrof zowel de inhoud als organisatorische en financiële uitwerking. De voor de oprichting van de stichting opgestelde ontwerp-statuten sporen met het eindbeeld zoals omschreven in het Convenant en daarmee met uw kaders en uitgangspunten. Wij lichten dit hieronder toe aan de hand van de relevante artikelen van de ontwerp-statuten:

- doelstelling en reikwijdte van de advisering (artikel 2);
- het bestuur van de stichting (artikel 4 en 5);
- omvang en samenstelling van de adviesraden (artikel 10) en
- het bureau van de stichting (artikel 12).

Artikel 2 Doel van de stichting

De stichting heeft als doel het gevraagd en ongevraagd adviseren aan provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant. De adviezen gaan over onderwerpen die rechtstreeks of door hun uitwerking van belang zijn voor de kerntaken van de provincie. De vraagstukken worden vanuit drie invalshoeken benaderd:

- werken, innoveren & ondernemen
- ruimte & omgeving
- gezondheid & leefbaarheid

Deze opzet sluit aan bij uw behoefte aan brede advisering op in ieder geval het terrein van de kerntaken. Eveneens voorziet deze opzet in uw wens om binnen de beoogde integrale opzet van de nieuwe adviesstructuur de sectorale deskundigheid en invalshoeken goed te borgen.

Artikel 4/5 Bestuur van de stichting

Het bestuur van de stichting bestaat uit de voorzitters van de drie raden: het College van Overleg, benoemd door Gedeputeerde Staten. Hiermee is enerzijds de door u beoogde onafhankelijkheid van de stichting gewaarborgd (de provincie heeft hierin immers geen positie/rol); anderzijds hebben wij via onze bevoegdheid van benoeming sturing op de door u beoogde vernieuwing van de advisering. Voor de bezoldiging van de voorzitters van de drie raden en de raadsleden is een bezoldigingsbeleid opgesteld. De voorzitters ontvangen maximaal €7.500 op jaarbasis van al hun werkzaamheden (voorzitten van de vergaderingen, zorgdragen voor kwalitatief goede adviezen, lid van het bestuur van BrabantAdvies en representatie van de raad). De raadsleden ontvangen een vergoeding per vergadering dat in overeenstemming is met de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden. Stichting BrabantAdvies financiert de bezoldiging.

Artikel 10 Aantal en samenstelling adviesraden

De stichting heeft drie adviesraden op elk van de onderscheiden domeinen. Elke adviesraad bestaat uit ten hoogste tien natuurlijke personen, hetgeen spoort met uw wens om de raden compact te houden.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

Artikel 12 Bureau van de stichting

Een belangrijk instrument om de integraliteit van de advisering te borgen vormt het bureau van de stichting, waarin de personele ondersteuning is ondergebracht. Dit bureau faciliteert het College van Overleg en de adviesraden. Een directeur coördineert de (personele) ondersteuning. Er zal stapsgewijs naar deze nieuwe werkorganisatie worden toegewerkt. Zoals eerder met u is besproken worden de geraamde kosten (€900.000) gedekt uit de bestaande middelen die reeds bestemd zijn voor kennis, onderzoek en advies (budgettair-neutraal). Zie verder hierover de paragraaf Financiën in dit voorstel.

2.1 De huidige Verordening provinciale omgevingscommissie provincie Noord-Brabant sluit op onderdelen niet meer aan bij het vernieuwde adviesstelsel.

Onderbouwing

Vanwege de wettelijke grondslag van de Provinciale Omgevingscommissie (POC) en de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid (PRG), dienen beide organen te blijven bestaan ook al neemt BrabantAdvies hun rol over als adviseur van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten. Voor wat betreft de POC zal dat het geval zijn tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting in 2018). De PRG zal in ieder geval in stand blijven, zolang er nog medewerkers in dienst zijn van de PRG.

Op onderdelen sluiten de regelingen niet aan bij de beoogde werkwijze van de Stichting BrabantAdvies. Wij hebben inmiddels het reglement van de PRG aangepast en daarmee in lijn gebracht met de ontwerp-statuten voor zover de Gezondheidswet dit niet in de weg staat.

Het wijzigen van de Verordening provinciale omgevingscommissie provincie Noord-Brabant is een bevoegdheid van uw Staten en ons college gezamenlijk. Wij stellen voor om de verordening aan te passen in de geest van de nieuwe werkwijze, uiteraard in lijn met de huidige wet- en regelgeving (Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer). Wij verwijzen hierbij naar het bijgevoegde ontwerpbesluit en de eveneens bijgevoegde toelichting.

3.1 Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de beoogde werkwijze van de Stichting BrabantAdvies, verdient het aanbeveling bij de benoeming van de leden van de POC een centrale rol neer te leggen bij de voorzitter van die commissie.

Onderbouwing

Het College van Overleg benoemt de leden van de adviesraden. Het wettelijk voorschrift ten aanzien van de benoeming van de leden van de POC (PS en GS benoemen elk de helft) zou een obstakel kunnen zijn om de adviesraad op het terrein van ruimte & omgeving tevens te laten fungeren als commissie als bedoeld in artikel 2.41 van de Wet milieubeheer. Aan dit bezwaar zou tegemoet gekomen kunnen worden door het verlenen van mandaat aan de voorzitter van bedoelde commissie tot benoeming van de leden namens PS, respectievelijk GS.

Juridische bedenkingen tegen een dergelijk mandaat kunnen worden weggenomen door aan het verlenen van mandaat de voorwaarde te verbinden, dat de voorzitter slechts van deze bevoegdheid gebruik mag maken als hij een voorgenomen benoeming vooraf voorlegt aan PS/statencommissie, respectievelijk aan GS. Omdat deze voorwaarde op gespannen voet staat met uw wens om het adviesstelsel op afstand te plaatsen, ligt het in de rede dat uw Staten hiermee terughoudend omgaan.

Omdat het mandaat wordt verleend aan een lid van het College van Overleg en niet aan het college als zodanig, zal binnen dat college ook sprake zijn van afstemming alvorens een voorgenomen benoeming voor te leggen aan PS of GS.

Bij dit alles geldt de kanttekening, dat deze mogelijk als complex te beschouwen werkwijze tijdelijk is en vermoedelijk weinig gevolgd hoeft te worden. Naar verwachting vervalt de Wet milieubeheer immers in 2018 en zal het aantal benoemingen tot die tijd gering zijn.

4.1 De Verordening op de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid en de Maatschappelijke zorg (PRVMZ) 1995 is feitelijk vervangen door het Reglement op de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid

Onderbouwing

In 2011 hebben wij het Reglement op de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid vastgesteld. De regeling waarvoor dit reglement in de plaats is gekomen, betreft de Verordening op de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid en de Maatschappelijke zorg 1995. Vaststelling hiervan heeft plaatsgevonden vóór de dualisering, toen dit nog de bevoegdheid was van uw Staten. In 2011 is er om praktische redenen voor gekozen geen aparte procedure te doorlopen uitsluitend gericht op intrekking van deze verordening. Wij zien in dit voorstel een goede gelegenheid om de Verordening op de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid en de Maatschappelijke zorg 1995 alsnog door u te laten intrekken.

Financiën

Zoals eerder aan u voorgelegd vindt de financiering plaats vanuit de bestaande budgetten.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

In 2015 ontvangen de drie adviesraden gezamenlijk een provinciale bijdrage van afgerond €730.000. Dit achten wij ontoereikend om de advisering evenwichtig op het gewenste kwalitatieve niveau te laten plaatsvinden over de drie domeinen. Zoals eerder met u besproken is het uitgangspunt voor de nieuwe opzet dat elke raad/domein een secretaris/senioradviseur heeft (nb: de POC heeft nu 0,5 fte inzet secretaris gefinancierd door de provincie) en de gezamenlijke raden 3-4 inhoudelijke stafmedewerkers, 1,5-2 projectondersteuners en een secretariaat/administratieve ondersteuning. De kosten hiervan (inclusief gezamenlijke huisvesting en overige kosten) zijn geraamd op €900.000 waarvoor dekking is binnen de bestaande middelen die reeds bestemd zijn voor kennis, onderzoek en advisering. De totale kosten zijn daarmee, zoals eerder in de Commissie Economische en Bestuurlijke Zaken is aangegeven, ca €170.000 hoger dan de gezamenlijke budgetten van de afzonderlijke adviesraden. Een deel hiervan werd door ons al gefinancierd, maar in de nieuwe opzet worden ook deze kosten transparant gemaakt.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

De middelen komen uit de bestaande begroting van Kennis en Onderzoek. De bijdragen worden gehaald uit de volgende begrotingsposten: PRG (0000866), SER Brabant (0000596) en POC/BrabantAdvies (0002244). De extra bijdrage wordt betaald uit Brabant Kennis (0002209).

Vanaf 2016 worden de beschikbare middelen van Brabant Advies samengevoegd op een begrotingspost. Deze wijziging zal bij de Bestuursrapportage in najaar 2015 worden doorgevoerd.

BrabantAdvies stelt jaarlijks een werkplan op (incl. begroting) en een jaarverslag. Deze zullen wij als basis gebruiken om te bezien of de financiële ruimte efficiënt wordt aangewend voor kwalitatief hoogstaande adviezen.

Planning

Voorhangprocedure

Nadat de besluitvorming van PS in deze is afgerond, zal het College - indien dit nog wettelijk vereist is - toestemming vragen aan de Minister van BZK (een voorstel tot wijziging van de Provinciewet op dit punt ligt nu bij de Eerste Kamer). We verwachten uiterlijk medio augustus een besluit van de minister. Het College zal Provinciale Staten hierover informeren.

De oprichting van de stichting zal plaatsvinden per 1 september 2015, zodat het vernieuwde adviesstelsel met ingang van 1 januari 2016 formeel van start kan gaan.

Door middel van de P&C-documenten zullen wij u informeren over de voortgang en het verloop van de in gang gezette transitie van ons adviesstelsel.

Bijlagen

1. Ontwerp Statuten Stichting Brabant Advies met toelichtende notitie
2. Artikelsgewijze toelichting op de Wijzigingsverordening Verordening provinciale omgevingscommissie provincie Noord-Brabant

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3815660

PS: 3819332

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: A.G. Broekema, abroekema@brabant.nl, (073) 680 82 57
Eenheid Directeur Strategie en Beleid/Team Kennis en Onderzoek
Strategie en Beleid/Team Kennis en Onderzoek