

## Begrotingswijziging PS 51/15

Voorgestelde behandeling

Provinciale Staten : 10 juli 2015

### Onderwerp

Middelen bestuursakkoord beschikbaar stellen voor de cofinanciering van Europese Programma's

### Datum

15 juni 2015

### Documentnummer

GS: 3824262

PS: 3824723

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

### Samenvatting

In 2014 heeft ons college middelen binnen bestaand beleid en binnen de bestaande begroting gekoppeld aan de uitvoering van Europese Programma's. Daarmee heeft ons college getracht om de Europese programma's te faciliteren tot aan het nieuwe bestuursakkoord.

De gereserveerde middelen zijn niet toereikend om dit jaar uitvoering te kunnen geven aan het Europese Programma OPZuid 2014-2020, het Plattelandsontwikkelingsprogramma 2015-2020 (POP3) en de Interreg Programma's. Een bedrag van € 15 miljoen aan cofinanciering is nodig om nog in 2015 met succes Europese Middelen tot tenminste dat bedrag te kunnen verwerven op voor Noord-Brabant prioritaire projecten op het gebied van innovatie, energie, agrofood en natuur en milieu.

### Het voorstel

1. In te stemmen met de voorgestelde Begrotingswijziging om een deel van de middelen uit het bestuursakkoord 2015-2019 in 2015 beschikbaar te stellen voor een totaalbedrag van € 15 miljoen ten behoeve van het Operationeel Programma Zuid Nederland (hierna: OPZuid 2014-2020), het Plattelandsontwikkelingsprogramma 2015-2020 (POP3) en Interreg Programma's.
2. Deze middelen toe te voegen aan de reserve cofinanciering Europese Programma's\*

### Aanleiding

Na de zomer zijn concreet de volgende openstellingen voorzien:

a. OPZuid 2014-2020:

- In september: 2e tranche systeemversterking innovatie (€ 10 mln. EFRO )

- In oktober: Energietransitie (10 mln. EFRO) en Innovatie Human Capital Agenda (€ 5 mln.EFRO)
- b. Interreg:
  - In september: toewijzing projecten uit eerste call Interreg Vlaanderen-Nederland (totale call ca. € 50 mln.)
  - In september/oktober: toewijzing eerste projecten Interreg Nederland-Duitsland (totale call € 107 mln.)
  - In juni: was de openstelling 2e call Interreg Nederland-Vlaanderen ( ca. € 30 mln.)
- c. POP3: in september tenders Landbouwonderzoekers en waterkwaliteit, Stimuleren Investerings Precisielandbouw en Proeftuinen Innovatie Landbouw Agrofood (in totaal € 8 mln.)

**Datum**

15 juni 2015

**Documentnummer**

GS 3824262

PS: 3824723

Voorafgaande aan de formele openstelling van het OPZuid 2014-2020 moet de openstelling formeel voor aangekondigd worden en moet de regeling voor provinciale cofinanciering (noodzakelijk om met succes Europese Middelen te kunnen verwerven) gepubliceerd zijn.

Voor Interreg Vlaanderen-Nederland geldt dat nadat een project goed is gekeurd zij de financiering rond moeten krijgen. Zodat daarna de definitieve vaststelling en goedkeuring kan plaatsvinden. In september en november 2015 keurt het Comité van Toezicht Vlaanderen-Nederland de volledige aanvragen goed. Derhalve moet daarvoor de regeling voor provinciale cofinanciering (noodzakelijk om met succes Interreg Middelen te kunnen verwerven) gepubliceerd zijn.

Ook voor het Interreg programma Duitsland-Nederland geldt een vergelijkbaar proces als in het Interreg Vlaanderen-Nederland. Ook hier zijn de eerste officiële cofinancieringsverzoeken direct na de zomer te verwachten.

Voor POP3 geldt voorts dat voor september de uitvoeringscontracten met het Rijk/Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO) getekend moeten zijn.

### **OPZuid 2014-2020**

Op 18 december 2014 is het OPZuid 2014-2020 door de Europese Commissie goedgekeurd. Het OPZuid 2014-2020 wordt verder ingekaderd door een Stuurgroep OPZuid. De Stuurgroep OPZuid bestaat uit vertegenwoordigers van de Triple Helix organisatie, de Steden en de Provincies uit Zuid-Nederland. Gedeputeerde Pauli is voorzitter namens de Management Autoriteit OPZuid (GS van Noord-Brabant) en gedeputeerde van Merrienboer vertegenwoordigt Noord-Brabant als lid.

De Management Autoriteit legt rechtstreeks verantwoording af aan de Europese Commissie over het beheer van het programma.

De beoordeling van de projecten die ingediend worden na publicatie van een call (=regeling) vindt plaats door een deskundigen commissie.

Het Comité van Toezicht ziet toe op de voortgang van het totale programma.

De heer Bovens (Gouverneur van de provincie Limburg) is voorzitter van het Comité van Toezicht.

Het uitgangspunt bij Europese Programma's is dat Europese middelen gekoppeld worden aan het provinciale beleid en de hiervoor beschikbare middelen.

**Datum**

15 juni 2015

**Documentnummer**

GS 3824262

PS: 3824723

In april 2015 zijn twee calls opengesteld. Een gericht op Systeem Innovatie en een gericht op Valorisatietrajecten voor het MKB. Daarvoor was een bedrag vanuit OPZuid 2014-2020 van € 20 miljoen. Ons college heeft € 4 miljoen cofinanciering beschikbaar gesteld voor deze calls.

Vanaf september 2015 worden drie calls opengesteld vanuit het OPZuid 2014-2020 met een totaal bedrag van € 25 miljoen. Een call gericht op Systeem Innovatie (€ 10 mln), een call gericht op Energie (€ 10 mln.) en een call gericht op de Arbeidsmarkt (€ 5 mln.). Om het Brabantse bedrijfsleven te stimuleren met cofinanciering voor de calls die vanaf september 2015 worden opengesteld is een bedrag van € 7 miljoen nodig. Deze middelen zijn voorzien binnen de in het Bestuursakkoord 2015-2019 beschikbare middelen voor cofinanciering van Europese Programma's.

### **POP3**

De provincie Noord-Brabant start na de zomer als eerste provincie met de uitvoering van het Plattelandsontwikkelingsprogramma 2015-2020 (POP3). Het POP3 is een Europees subsidieprogramma dat projecten stimuleert die bijdragen aan innovatie en verduurzaming van het Brabantse platteland. Het gaat om projecten uit te voeren door en voor agrariërs, waterschappen, terreinbeheerders, en samenwerkingsverbanden van agrarische bedrijven en kennisinstellingen.

De diverse maatregelen binnen het POP3 worden opengesteld door middel van tenderrondes. Tijdens elke openstelling kunnen subsidieverzoeken worden ingediend. Vervolgens worden de ingediende voorstellen beoordeeld en vergeleken op kwaliteit. De kwaliteitscriteria voor deze beoordeling zijn steeds in de desbetreffende openstelling beschreven. De eerste drie openstellingen van het POP3 programma vinden in september 2015 plaats voor de onderdelen:

- Landbouwondernemers en waterkwaliteit (2 mln)
- Stimuleren Investerings Precisiebemesting (4 mln)
- Proeftuinen Innovatie Landbouwagrofood (2 mln)

De provinciale uitvoeringsorganisatie Stimulus Programmamanagement in Eindhoven is aangewezen als het centrale loket voor het indienen van subsidieverzoeken en de afwikkeling daarvan. Via de website en de website [www.stimulus.nl](http://www.stimulus.nl) zal de provincie Noord-Brabant bekendheid geven aan de openstellingen. Samen met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland gaat Stimulus uitvoering geven aan de POP3 regeling.

Voor de eerste drie openstellingen is de cofinanciering op basis van door ons college in het Voorjaar van 2014 genomen besluiten beschikbaar binnen bestaand beleid en de bestaande begroting. Aanvullende middelen zijn benodigd ter afdekking van de nog niet gedekte kosten voor de uitvoering van

de POP3 regeling. Deze kosten belopen over de programmaperiode 2014-2022 in totaal ruim 8 mln euro. Deze uitvoeringskosten zijn proportioneel in relatie tot de totale subsidieomvang van het POP3 programma van ruim 110 mln. Binnen de bestaande begroting en binnen bestaande budgetten kan naar huidige inzichten tenminste 5 mln van deze uitvoeringskosten worden gedekt. De ontbrekende uitvoeringskosten van maximaal 3 mln (inclusief ruim 0,5 mln verplichte storting in de landelijke risicoreserve POP3) worden gedekt uit de in het Bestuursakkoord 2015-2019 beschikbare middelen voor cofinanciering Europese Programma's. Het thans beschikbaar stellen van deze middelen is noodzakelijk, omdat anders openstelling van het POP3 programma in september 2015 niet kan plaatshebben. De meerjarenverplichtingen, onder andere met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO), met betrekking tot de uitvoeringsorganisatie moeten hieraan voorafgaande formeel kunnen worden aangegaan en zijn gedekt.

**Datum**

15 juni 2015

**Documentnummer**

GS 3824262

PS: 3824723

### **Interreg Programma's**

De Interregprogramma's Vlaanderen-Nederland en Duitsland-Nederland zijn inmiddels geopend en de eerste call Vlaanderen-Nederland had een omvang van ca. 50 mln. Deze heeft erin geresulteerd dat in 14 van de 21 geselecteerde projecten Brabantse partners vertegenwoordigd zijn. Het zijn over het algemeen grote en volledig binnen het provinciale beleid passende projecten. Geraamd wordt dat voor het Vlaanderen-Nederland programma en voor het Duitsland-Nederland programma een bedrag van ca. € 5 miljoen aan cofinanciering nodig zal zijn voor dit jaar. Deze middelen zijn voorzien binnen de in het Bestuursakkoord 2015-2019 beschikbare middelen voor cofinanciering Europese Programma's. Dit laatste in de volle overtuiging dat ook het nieuwe bestuur de grensoverschrijdende Europese kansen wil benutten.

### **Bevoegdheid**

Provinciale Staten is vanwege het budgetrecht bevoegd voor beslissingen met betrekking tot begrotingswijzigingen.

### **Doel**

Het doel van deze begrotingswijziging is om Innovatie te bevorderen. Geheel in lijn met de intentie die is vastgelegd in het Bestuursakkoord 2015-2019 in de vorm van een derde tranche investeringsmiddelen. Het Bestuursakkoord 2015-2019 geeft het volgende aan:

*"We zetten in op de (nieuwe) Europese kaders en fondsen (OP-Zuid, Interreg V en POP3) en reserveren daartoe de benodigde cofinanciering".*

In het Bestuursakkoord is uitgesproken om de cofinanciering voor de Europese Programma's ter beschikking te stellen om zo de beleidsdoelstellingen efficiënt en effectief vorm te geven, vanuit een vraaggerichte aanpak. Wij vragen uw

---

<sup>1</sup> Beweging in Brabant, Bestuursakkoord 2015-2019, Provincie Noord-Brabant: pagina 20

Staten om de bestuursakkoord middelen voor Europese Programma's nu al gedeeltelijk beschikbaar te stellen om uitvoering te kunnen geven aan de Europese Programma's en de geplande openstellingen in september 2015 doorgang te geven met cofinanciering vanuit provincie Noord-Brabant. Dit opdat de provincie Noord-Brabant met haar samenwerkingpartners uit bedrijfsleven, kennisinstellingen en medeoverheden al in 2015 optimaal gebruik kan maken van Europese Fondsen. In separate regelingen zal deze cofinanciering ter beschikking gesteld worden aan de Brabantse project indieners

**Datum**

15 juni 2015

**Documentnummer**

GS 3824262

PS: 3824723

**Argumenten**

Op Europese, landelijke en Zuid-Nederlandse schaal zijn door GS afspraken gemaakt over de uitvoering van de Europese programma's. Bij die afspraken is rekening gehouden met de inzet van middelen uit het nieuwe bestuursakkoord. PS heeft besloten om in september 2015 te discussiëren over de inzet van bestuursakkoordmiddelen. Gezien de aankomende openstellingen na de zomer stellen we voor op dit moment al bestuursakkoordmiddelen beschikbaar te stellen om invulling te geven aan bovengenoemde doelstellingen. Omdat de provinciale cofinancieringsregelingen voorafgaande aan deze openstellingen vastgesteld en gepubliceerd moeten zijn, inclusief de bijbehorende subsidieplafonds, is het thans door uw Staten voteren van de benodigde cofinancieringsbedragen noodzakelijk.

**Kanttekeningen**

*De voorgestelde begrotingswijzigingen zijn volledig in lijn met het Bestuursakkoord 2015-2019. Ons college realiseert zich dat met deze begrotingswijzigingen vooruit wordt gelopen op de uitwerkingsafspraken voor het bestuursakkoord. Dit is naar ons oordeel evenwel gerechtvaardigd vanuit de hiervoor aangegeven reden. Nu niet handelen betekent dat Brabantse projecten een hoog risico lopen om hun benodigde financiering niet rond te krijgen en daardoor afgewezen moeten worden voor Europese financiering.*

**Financiën**

Het voorstel past binnen bestaand beleid en de intenties van het bestuursakkoord. Voorliggend voorstel loopt echter vooruit op de discussie die PS zal voeren over de inzet van bestuursakkoordmiddelen alsmede op de nader te bepalen voorwaarden omtrent de inzet van de middelen vanuit de Investeringsstrategie in september. Hierop kan niet gewacht worden vanwege de hiervoor onder Argumenten en Kanttekeningen aangegeven redenen. In het bestuursakkoord is €150 mln vermeld voor economische structuurversterking (binnen de investeringsstrategie gekoppeld aan de Essentmiddelen). Cofinanciering EU programma's is hier een onderdeel van. Welk totaaldeel u

inzet als cofinanciering zal onderdeel zijn van uw discussie in september en de verdere uitwerking van het bestuursakkoord.

**Datum**

15 juni 2015

**Documentnummer**

GS 3824262

PS: 3824723

De voorgestelde begrotingswijziging voldoet aan de voorwaarden die gesteld zijn aan de investeringsagenda voor de Essentmiddelen en is nodig om de verplichtingen in 2015 te kunnen aangaan, omdat de reeds gereserveerde middelen op dit moment ontoereikend zijn.

**Begrotingswijziging**

Jaar	Bedrag	Ten laste/gunste van post	Product
2015	7 mln	Storting in reserves cofinanciering EU programma's: OP Zuid (51960)	04.03 internationalisering en EU programma's
	3 mln	Uitvoeringskosten POP3 (52130)	
	5 mln	Interreg (52120)	
	-/- 15 mln	Inzet bestuursakkoordmiddelen 2015-19 (cofinanciering EU programma's)	

\*via Burap worden de wijzigingen opgenomen in begroting 2015 (dit betreft de raming van middelen en prestaties per openstelling).

**Europese en internationale zaken**

Europese Programma's hebben een zevenjarige cyclus met een uitloop van twee jaar waardoor deze de werkingsduur van het bestuursakkoord overschrijden.

**Planning**

Dit dossier voorleggen aan PS op 10 juli 2015

**Bijlagen**

Bijlage 1: Toetsing voorstel aan ijkpunten investeringsvoorstellen van de Essent Investeringsagenda.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

**Datum**

15 juni 2015

**Documentnummer**

GS 3824262

PS: 3824723

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: mevrouw S. Nahari, snahari@brabant.nl, (073) 680 88 48