

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Breedbandfonds zet stap in omvangrijk buitengebied-project

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Datum

12 januari 2016

Documentnummer

GS: 3891210

PS: 3910845

Kennisnemen van

Het besluit van Breedbandfonds Brabant BV om een lening van 35 mln euro onder voorwaarden toe te kennen aan Mabib (Maatschappij voor Breedband in Brabant). Het college ziet dit als een belangrijke tussenstap in de verdere realisatie van breedband in het Brabantse buitengebied.

Met deze voorfinanciering worden 35.000 van in totaal 50.000 huishoudens en bedrijven in het buitengebied voorzien van hoogwaardig breedband, binnen een termijn van 2 tot 3 jaar. Dit onder voorbehoud van een financieringsovereenkomst tussen partijen en goedkeuring van de Europese Commissie op de staatssteunnotificatie. Het college heeft er alle vertrouwen in dat deze vervolgstappen op een goede manier voltooid zullen worden. In samenhang met de andere initiatieven die al in Brabant zijn genomen (door Kempenglas, Hilverglas, Boekelnet, Fiberbuiten, Eersel Verbonden, Bergeijk Verbonden en KPN) betekent dit dat na realisering nagenoeg alle adressen in het buitengebied van Brabant worden voorzien van breedband.

Aanleiding

Medio april 2015 zijn er in totaal 15 voorlopige aanvragen ingediend bij Breedbandfonds Brabant B.V. De meeste initiatieven richtten zich op een klein gebied van zogeheten 'witte' gebieden buiten de kernen. Vervolgens hebben naast Mabib nog twee andere initiatieven een definitieve aanvraag ingediend voor de deadline van 27 september 2015: Brabant Data en LVCnet.

Breedbandfonds Brabant BV heeft deze aanvragen beoordeeld aan de hand van het Investeringsreglement. Daaruit blijkt dat Mabib als enige aan alle vereisten van het Investeringsreglement voldoet en dat BrabantData en LVCnet op meerdere onderdelen niet voldoen. Op basis van het advies van de Investeringscommissie heeft de directie van Breedbandfonds Brabant BV met instemming van de RvC van de BOM en het College van Gedeputeerde Staten in de hoedanigheid van aandeelhouder, het besluit genomen om de aanvraag van Mabib positief te beoordelen. De aanvragen van Brabant Data en LVCnet zijn afgewezen.

Bevoegdheid

De provincie heeft bij besluit op 1 april 2015 de uitvoerende bevoegdheid voor het hoofdfonds bij Breedbandfonds Brabant B.V. neergelegd. Hiertoe is het college van GS bevoegd op basis van art. 158 Provinciewet (na verkregen goedkeuring minister). Breedbandfonds Brabant B.V. is ondergebracht bij BOM Holding B.V. De provincie is in haar hoedanigheid als aandeelhouder BOM Holding B.V. instemmingsbevoegd bij haalbare financieringsvoorstellen waarbij het gaat om bedragen van meer dan 5 miljoen euro. Aangezien het besluit van Breedbandfonds Brabant B.V. en BOM Holding B.V. dat nu voorligt gaat om een bedrag van 35 miljoen euro, is het college instemmingsbevoegd. Breedbandfonds Brabant B.V. heeft een Investeringsreglement vastgesteld op grond waarvan ze de voorstellen beoordeeld en leningen verstrekt.

Datum

12 januari 2016

Documentnummer

GS: 3891210

PS: 3910845

Kernboodschap

Na besluitvorming over de aanvraag van Mabib door de directie van Breedbandfonds Brabant B.V. en de directie van BOM Holding B.V., hebben ook de RvC van BOM Holding B.V. en de provincie in de hoedanigheid van aandeelhouder ingestemd. Daarmee kan de beschikking worden opgesteld en kan Breedbandfonds Brabant B.V. de onderhandelingen over de uiteindelijke financieringsovereenkomst starten. In de financieringsovereenkomst worden de zekerheden voor het fonds geborgd. Gelijktijdig wordt door de provincie een notificatietraject bij de Europese Commissie (EC) gestart t.b.v. een staatssteungoedkeuring. Deze goedkeuring vormt een voorbehoud van financiering in de beschikking. Pas op het moment dat partijen tot een financieringsovereenkomst komen en instemming vanuit de EC is verkregen, kan de uitrol van breedband starten.

1. Breedbandfonds Brabant B.V. heeft de definitieve aanvragen beoordeeld volgens een zorgvuldig doorlopen beoordelingstraject aan de hand van het Investeringsreglement. De investeringsanalyses en conceptbeschikkingen zijn tussentijds getoetst en verrijkt met financiële, juridische en staatssteunanalyses door specialisten op het gebied van bestuursrecht, ondernemingsrecht, staatssteunrecht en financiële haalbaarheid van de projecten. Daarnaast zijn de referenties van Mabib gecheckt. Zoals gebruikelijk zal een nadere integriteitstoets in het kader van de wet Bibob nog plaatsvinden.
De investeringsvoorstellen zijn vervolgens door Breedbandfonds Brabant B.V. opgesteld en met advies van de Investeringscommissie ter besluitvorming voorgelegd bij de Directeur Breedbandfonds en de Directeur BOM Holding. De Raad van Commissarissen van de BOM en de provincie in de hoedanigheid van aandeelhouder, waarbij GS als bestuursorgaan optreedt, hebben ingestemd met deze besluitvorming.
2. Mabib B.V. is een 100% dochter van Mabin B.V. (Maatschappij voor Breedband in Nederland) en is een startende onderneming waarvan de oprichters afkomstig zijn uit de Telecomsector. Zij zien kansen in het

exploiteren van breedbandverbindingen in specifiek de buitengebieden, juist omdat de vraag daar groot is en de concurrentie gering. Zij richten zich ook op andere delen van Nederland, maar starten in Brabant vanwege de mogelijkheden die Breedbandfonds Brabant B.V. biedt. Hierdoor hebben zij andere financiers aan zich weten te binden waardoor een haalbare business case bereikt is.

Breedbandfonds Brabant B.V. verstrekt een subsidie in de vorm van een lening van 35 mln. euro. Deze lening wordt met rentevergoeding van circa 3,5 % in circa 19 jaar terug betaald. Door de schaalgrootte van Mabib is het mogelijk om iedereen aan te sluiten. Het glasvezel-netwerk wordt zonder vraagbundeling (inventarisatie waarbij voordat wordt gestart een minimum aantal deelnemers/ abonnees moet hebben ingeschreven) aangelegd waardoor relatief snel een groot gebied van glasvezel wordt voorzien. Bewoners moeten daarbij, zoals gebruikelijk bij projecten een gedeelte zelf bijbetalen. In de business case van Mabib gaat het om een aantrekkelijk en marktconform bedrag en hebben bewoners de keuze om dit in één keer of in maandelijkse termijnen als onderdeel van een abonnement te betalen.

3. Breedbandfonds Brabant B.V. heeft de definitieve aanvragen van Brabant Data en LVCnet beoordeeld en komt tot de conclusie dat deze aanvragen niet aan de criteria van het Investeringsreglement voldoen. Daarom heeft de directie van Breedbandfonds Brabant B.V. en BOM Holding de aanvragen van deze initiatieven afgewezen.
4. KPN heeft onlangs plannen aangekondigd om een belangrijk deel van het buitengebied van Nederland te voorzien van VDSL2 (upgradet koper) en 4G. Deze plannen zijn door Breedbandfonds Brabant BV meegenomen in de beoordeling van de business case van Mabib en hebben geen consequenties voor de haalbaarheid van deze casus.

Consequenties

1. Met de aanleg van breedband voor huishoudens buiten de Brabantse kernen wordt het voor bewoners en bedrijven in het landelijk gebied mogelijk gebruik te maken van de digitale mogelijkheden die door het hedendaagse internet geboden worden (nut-kant). Aanwezigheid van breedband vormt in deze tijd een randvoorwaarde voor vernieuwing met betrekking tot economische activiteiten als agro-innovatie, recreatie- en vakantieverblijven en overige bedrijven die in het landelijk gebied hun thuisbasis hebben. Daarnaast voorkomt de aanwezigheid van breedband dat de digitale kloof tussen huishoudens uit de kernen en de buitengebieden groter wordt. Hierdoor kunnen ook deze huishoudens profiteren van steeds meer diensten die via het internet geboden worden en draagt het bij aan de leefbaarheid in het landelijk gebied. Voorbeelden van deze diensten zijn: zorg-, onderwijs- en werken op afstand, nieuwe *internet of things* toepassingen en allerlei mogelijkheden die door *big data*

Datum

12 januari 2016

Documentnummer

GS: 3891210

PS: 3910845

geboden worden. In een aantal gemeenten zijn reeds buitengebieden zonder provinciale middelen voorzien van breedband; Boekel, Hilvarenbeek, Bergeijk en delen van Eersel. Onlangs zijn er voortvloeiend uit de pilotfase twee initiatieven mede gefinancierd door de provincie waarmee het buitengebied van de gemeenten Bladel, Reusel-de Mierden, Oirschot en gedeelten van Boxtel en Oisterwijk voorzien worden van hoogwaardig breedband. Met het nu voorliggende voorstel worden de overige buitengebieden in Brabant voorzien van hoogwaardig breedband.

Datum

12 januari 2016

Documentnummer

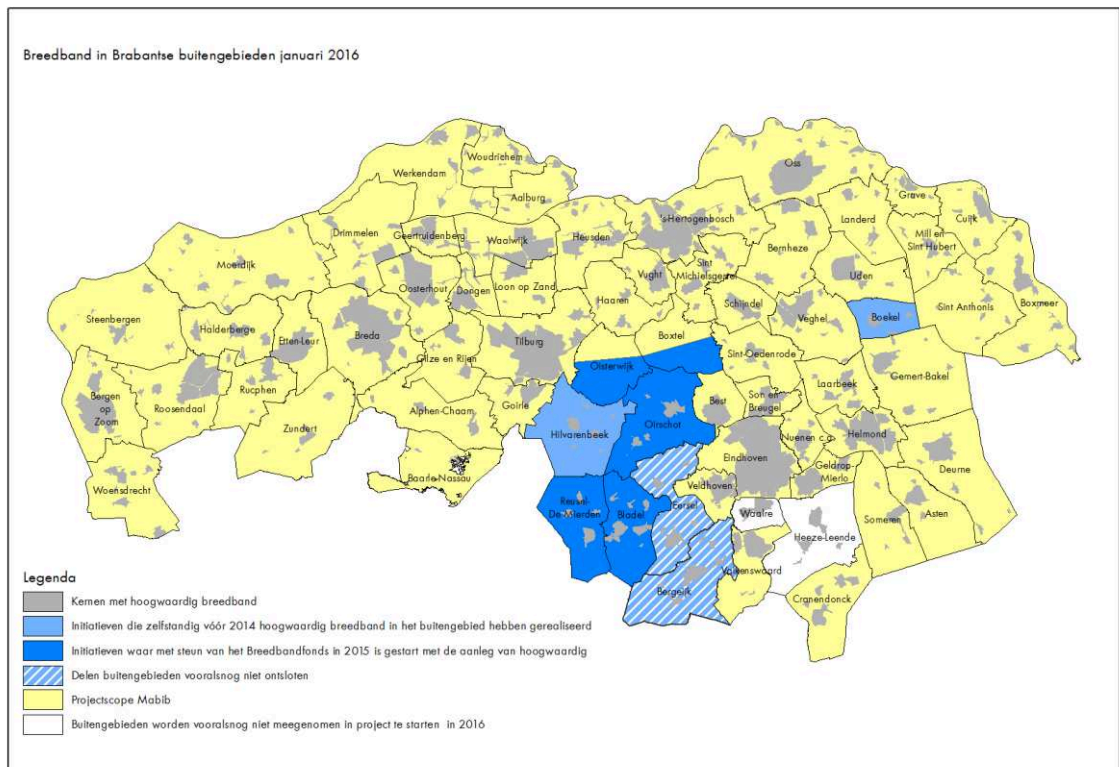
GS: 3891210

PS: 3910845

2. De Digitale Agenda van Brabant vormt het [beleidskader](#) (Kadernota Digitale Agenda 40/13) voor Breedbandfonds Brabant BV. Het realiseren van breedband in het buitengebied en op bedrijventerreinen. Met een opgave van 50.000 adressen in het buitengebied en 3.000 bedrijven op bedrijventerreinen. In 2013 werd geschat dat ca. 69 mln euro nodig is voor de opgave). Er is in eerste instantie 50 mln. euro beschikbaar gesteld voor het fonds.

Met het huidige besluit van de directie van Breedbandfonds Brabant BV wordt in één project in ongeveer 2 á 3 jaar een groot deel van de maatschappelijke opgave van Breedbandfonds Brabant BV ten aanzien van het buitengebied gerealiseerd (net-kant). Er resteren nog circa. 2.000 adressen (Heeze-Leende, Waalre, Bergeijk en Eersel), alsmede de bedrijventerreinen. Van deze laatste categorie is tot nog toe één project gefinancierd. Na ondertekening van de financieringsovereenkomst met Mabib wordt samen met de BOM een plan van aanpak voor bedrijventerreinen opgesteld. Hier worden ook partijen als de BZW bij betrokken.

Het lijkt er thans op dat de huidige 50 mln. euro van Breedbandfonds Brabant BV voldoende is, om deze resterende ambitie te kunnen vervullen. Mocht dit desalniettemin niet het geval zijn, dan wordt gezocht naar aanvullende provinciale financiële middelen.



Januari 2016 tek. nr. 28284

Figuur 1: Stand van zaken Breedband in Brabantse buitengebieden.

3. Met het verstrekken van de subsidie aan Mabib van 35 mln euro blijft er binnen Breedbandfonds Brabant B.V. een bestedingsruimte van ca. 10 mln over om overige projecten te realiseren. Naast de uitrol van breedbandnetwerken op bedrijventerreinen kan tevens gedacht worden aan projecten waar reeds initiatieven zijn, maar welke door Mabib voorsnog niet meegenomen worden. Het college zal bezien of aansluiting bij Mabib mogelijk is, danwel verkennen of initiatieven op andere wijze ondersteund kunnen worden.
4. In eerste instantie heeft Mabib in haar voorlopige aanvraag aangegeven circa 41.000 adressen in Brabant te voorzien van breedband. Nadat KPN aangaf hiervan circa 6.000 adressen binnen een jaar te voorzien van VDSL2 (upgradet koper waarmee snelheden van 30 mbps bereikt kunnen worden), heeft Mabib deze adressen geschrapd. Dit omdat deze adressen niet langer wit en dus niet financierbaar zijn door Breedbandfonds Brabant BV. Mochten deze adressen in de loop van komend jaar door KPN onverhoopt niet of onvoldoende van breedband voorzien worden, dan kan Mabib ze alsnog voorzien van glasvezel.
5. Na alle mitigerende maatregelen die door het Breedbandfonds zijn genomen blijft er een aantal uitvoeringsrisico's over. Dit betreft vooral

planningsrisico's, vraagrisico's en het risico op de staatssteungoedkeuring. In het licht van het risicoprofiel van buitengebiedprojecten en de *inspanningsverplichting* op revolverendheid die het Breedbandfonds met de provincie is aangegaan, wordt de investering onder voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in de beschikking verantwoord geacht.

Datum

12 januari 2016

Documentnummer

GS: 3891210

PS: 3910845

Europese en internationale zaken

Omdat op dit project staatssteun van toepassing is, moet Breedbandfonds Brabant BV goedkeuring hebben van de Europese Commissie. In december 2014, toen een project van deze omvang nog niet in beeld was, heeft de provincie samen met Overijssel en Friesland en op advies van de ministeries van EZ en BZK, de Europese Commissie in kennis gesteld van onze deelname onder de Algemene Groeps Vrijstellings Verordening (AGVV Nr. 65/2014). Deze AGVV kent echter een maximum limiet op de totaalsom van breedbandprojecten van 70 mln euro. Daarboven moet het reguliere staatssteuntraject doorlopen worden en wordt het betreffende project alsnog getoetst aan de *Breedbandrichtsnoeren* van de Europese Commissie. Dit traject is pas rond april van 2016 afgerond. Bij de beschikking die voor Mabib opgesteld wordt, is goedkeuring van de Europese Commissie één van de voorbehouden die gemaakt wordt.

Communicatie

Over dit besluit wordt door de BOM in afstemming met de provincie een persbericht opgesteld. Daarnaast zullen de afgewezen projecten correct geïnformeerd worden en zal er aanvullende aandacht voor de resterende witte buitengebieden (Heeze-Leende, Waalre, en mogelijk delen van Eersel en Bergeijk).

Vervolg

Aan de drie initiatieven wordt door Breedbandfonds Brabant BV een beschikking gezonden om het besluit mede te delen. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van een toelichtend gesprek. Belanghebbenden kunnen een bezwaar indienen bij de bezwaarcommissie van de BOM. Breedbandfonds Brabant BV treedt in overleg met de subsidie ontvangende partij om tot een financieringsovereenkomst te komen. Conform Investeringsreglement moet dit binnen 6 maanden gereed zijn. Vanuit de provincie wordt formeel een staatssteunnotificatie gestart zodra de beschikking verzonden is. Wij houden u hiervan op de hoogte.

Bijlagen

Niet van toepassing.

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

12 januari 2016

Documentnummer

GS: 3891210

PS: 3910845

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: J. W. Stad, jwstad@brabant.nl,
Cluster Economie en Internationalisering en Afd. Economisch Beleid en
Deelnemingen

Opdrachtnemer: W.A.P. Looijmans, wlooijsmans@brabant.nl,
Cluster Economie en Internationalisering en Afd. Economisch Beleid en
Deelnemingen