

Statenvoorstel 41/16 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 13 juni 2016

PS-vergadering :

Onderwerp

Hernieuwd vaststellen inpassings- en exploitatieplan Logistiek Park Moerdijk

Datum

17 mei 2016

Documentnummer

GS: 3988067

PS: 40002368

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Gedeputeerde Staten stellen aan Provinciale Staten voor om het inpassings- en exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk hernieuwd vast te stellen. Vanwege een vormfout in het uitvoeringsbesluit Crisis- en herstelwet van het Rijk is het eerdere besluit van Provinciale Staten door de Raad van State vernietigd. Dit wordt door het Rijk hersteld, waarna de plannen opnieuw in procedure gaan. Met het vaststellen van deze plannen wordt de aanleg van Logistiek Park Moerdijk planologisch mogelijk gemaakt. Het nieuwe bedrijventerrein in Moerdijk is bedoeld voor grootschalige logistieke bedrijven en moet een impuls geven aan de economische ontwikkeling van West-Brabant. Nadat beide plannen onherroepelijk in werking zijn getreden zal Havenschap Moerdijk zorgen voor de verdere realisatie van Logistiek Park Moerdijk

Het voorstel

1. Het provinciaal inpassingsplan 'Logistiek Park Moerdijk', digitaal vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9930.PIPLogistiekpark-va02, hernieuwd vast te stellen.
2. Het exploitatieplan 'Logistiek Park Moerdijk', digitaal vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9930.exiplpm-va02, hernieuwd vast te stellen.
3. Gedeputeerde Staten op te dragen om het vastgestelde inpassingsplan en exploitatieplan op de voorgeschreven wijze bekend te maken en ter inzage te leggen.
4. Dat de uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad van Moerdijk tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de betrokken gronden eindigt daags na het in werking treden van het inpassingsplan.

Aanleiding

Het inpassings- en exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk hebben eerder het traject van voorontwerp en ontwerp doorlopen. In dat kader heeft uitgebreide consultatie van betrokkenen plaats gevonden en is de wettelijke procedure doorlopen. Naast de verplichte informatieverstrekking zijn tijdens de procedure informatiebijeenkomsten georganiseerd en is gedurende de periode dat de ontwerp plannen ter inzage lagen een informatiecentrum ingericht en open gesteld voor geïnteresseerden.

Na deze uitgebreide voorbereiding zijn het inpassings- en exploitatieplan op 6 februari 2015 vastgesteld door uw Staten (<http://www.brabant.nl/Actueel/Nieuws/2015/Februari/Overzicht-besluiten- Provinciale-Staten-6-februari.aspx>) en is de beroepsprocedure gestart. Tegen de plannen is vijf keer beroep ingesteld, waarvan één beroep gedurende de beroepsprocedure weer is ingetrokken. Vanwege een vormfout¹ in het uitvoeringsbesluit Crisis- en herstelwet van het Rijk is uw besluit van 6 februari 2015 vernietigd.

Van het uitvoeringsbesluit Crisis- en herstelwet was onder meer gebruik gemaakt om uit te kunnen gaan van een planperiode langer dan de wettelijk toegestane tien jaar. Door deze vormfout moeten de plannen opnieuw worden vastgesteld door uw Staten en staat opnieuw beroep open tegen de plannen. Het nu aan u voorgelegde voorstel voorziet in deze hernieuwde vaststelling van het inpassingsplan en exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk. Op het moment van de hernieuwde vaststelling van het inpassings- en exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk is de vormfout in het uitvoeringsbesluit Crisis- en herstelwet gerepareerd door de minister van Infrastructuur en Milieu.

Het inpassingsplan voor Logistiek Park Moerdijk is inhoudelijk, wat betreft de planregels en de verbeelding, niet gewijzigd ten opzichte van de vorige vaststelling in 2015. Wel zijn de toelichting en de onderliggende onderzoeken daar waar nodig geactualiseerd. Het exploitatieplan is enkel op een aantal punten aangepast, zoals peildata en rentepercentage.

Een overzicht van de voorliggende dossiers die samenhangen met het inpassings- en exploitatieplan voor LPM treft u als bijlage 2 aan bij dit statenvoorstel. Als laatste heeft voor Logistiek Park Moerdijk het dossier PS3724363 met betrekking tot Statenvoorstel 1/15 bij u voorgeleggen (<https://www.brabant.nl/politiek-en-bestuur/provinciale-staten/vergaderingen-ps/ps/20150206.aspx>), dat zag op de vaststelling van het inpassings- en exploitatieplan in februari 2015. In dat kader heeft u al ingestemd met de

¹ De wettelijke grondslag van het experiment 'inpassingsplan met verbrede reikwijdte' is gelegen in artikel 2.4 van de Crisis- en herstelwet. Dit artikel bepaalt korthedshalve dat bij Algemene Maatregel van Bestuur per experiment moet worden aangegeven van welke wettelijke bepaling(en) wordt afgeweken, op welke wijze wordt vastgesteld of een afwijking aan haar doel beantwoordt en of de tijdsduur daarvan aanpassing behoeft. Ook moet de ten hoogste toegestane tijdsduur van die afwijking(en) worden vastgelegd. Naar het oordeel van de Afdeling is niet aan deze laatste voorwaarde voldaan. In artikel 7k is weliswaar bepaald dat de wettelijke planperiode van het inpassingsplan met verbrede reikwijdte 20 jaar bedraagt, maar dit betreft niet de termijn zoals bedoeld in de genoemde voorwaarde.

'Nota van zienswijzen en advies commissie mer'. In het nu voorliggende dossier is het dan ook niet nodig om deze stap te herhalen. Het dossier richt zich enkel op het hernieuwd vaststellen van het inpassings- en exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk, nadat de vormfout in het Uitvoeringsbesluit Crisis- en herstelwet is gerepareerd door de Minister.

Bevoegdheid

Provinciale Staten zijn op grond van de Wet ruimtelijke ordening bevoegd om een provinciaal inpassingsplan vast te stellen.

Ten gevolge van Logistiek Park Moerdijk ondervinden twee woningen een geluidsbelasting hoger dan de wettelijke voorkeurswaarde. Door het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk is op 3 februari 2015 voor deze twee woningen een hogere grenswaarde wegverkeerslawaaï vastgesteld. De bevoegdheid hiertoe volgt uit de Wet geluidhinder. Dit besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk heeft gelijktijdig met het eerdere besluit tot vaststelling van het inpassingsplan en exploitatieplan de beroepsprocedure doorlopen. De beroepen tegen het besluit hogere grenswaarden zijn afgewezen, waarmee dit besluit onherroepelijk in werking is getreden. De vastgestelde hogere grenswaarden volstaan voor de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk. Er is geen noodzaak om deze besluitvorming te herzien.

Doel

Om de economische structuur van (West-)Brabant te versterken en te voorzien in de bovenregionale ruimtevraag naar logistiek is ingezet op de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk. Hierin wordt gezamenlijk opgetrokken met de gemeente Moerdijk en Havenschap Moerdijk.

Logistiek Park Moerdijk voorziet totaal in ongeveer netto 142 hectare bedrijventerrein dat uitgegeven kan worden aan logistieke bedrijven. Het bedrijventerrein is primair bedoeld voor grootschalige Value Added Logistics (VAL) en Value Added Services (VAS) bedrijven, groter dan 5 hectare. Dit zijn bedrijven die zich naast reguliere opslag- en distributieactiviteiten, richten op activiteiten die waarde toevoegen aan het product of het logistieke proces. Onder voorwaarden zijn ook bedrijven kleiner dan 5 hectare toegestaan (deze voorwaarden zijn verwerkt in de planregels van het inpassingsplan). Dit geldt alleen voor VAL- en VAS-bedrijven die voor hun bedrijfsvoering afhankelijk zijn van de kadefaciliteiten op het nabijgelegen Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk. Ook zijn kleinere VAL- en VAS-bedrijven toegestaan die een aanmerkelijk synergievoordeel kunnen behalen uit de samenwerking met andere bedrijven op Logistiek Park Moerdijk.

De doelgroep voor Logistiek Park Moerdijk betreft met name bovenregionale logistieke bedrijven afkomstig uit het buitenland of uit andere delen van Nederland.

De kaders voor uitwerking van de plannen voor Logistiek Park Moerdijk zijn gesteld in de bestuursovereenkomst 'Moerdijk Meer Mogelijk' en het bijbehorende 'Publiek Programma van Eisen' (juni 2009) en de Locatie Ontwikkelingsovereenkomst Moerdijk (LOO, september 2013). Naast de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk ziet deze bestuursovereenkomst op ontwikkelingen die de leefbaarheid in de gemeente Moerdijk moeten bevorderen. In de LOO is bepaald dat Havenschap Moerdijk zorg draagt voor de realisatie en exploitatie van Logistiek Park Moerdijk. Havenschap Moerdijk doet dit voor haar rekeningen risico, zodra het inpassingsplan onherroepelijk in werking is getreden.

Provinciaal ruimtelijk beleid

Op 2 februari 2007 hebben uw Staten besloten te starten met de planvoorbereiding voor de ontwikkeling van een grootschalig logistiek park van netto 150 hectare in de oksel van de A16 en de A17. Daarmee is een eerste aanzet gegeven voor de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk.

In juni 2008 is de Interimstructuurvisie 'Noord-Brabant Brabant in Ontwikkeling' vastgesteld door Provinciale Staten. Met deel C van deze interimstructuurvisie is de keuze voor de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk vastgelegd. Door te kiezen voor een afzonderlijk logistiek park is uitvoering gegeven aan het provinciale beleid 'het juiste bedrijf op de juiste plek'.

In oktober 2010 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 vastgesteld. Onderdeel C van de Interimstructuurvisie (2008) is van kracht gebleven. Daarmee is de keuze voor de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk ongewijzigd gehandhaafd.

Ook met de vaststelling van de Structuurvisie 2010-partiële herziening 2014 in februari 2014 is ervoor gekozen om deel C van de interimstructuurvisie in stand te houden. In deze partiële herziening is opnieuw bevestigd dat de provincie zorg zal dragen voor de realisatie van Logistiek Park Moerdijk conform de afspraken uit de bestuursovereenkomst 'Moerdijk Meer Mogelijk' van juni 2009.

Nieuwe Passende Beoordeling

De situatie die ten grondslag lag aan de voorgaande besluitvorming in februari 2015 is gewijzigd. Per 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) in werking getreden en Logistiek Park Moerdijk is als prioritair project opgenomen in de PAS. Daarmee is voor Logistiek Park Moerdijk ontwikkelingsruimte gereserveerd. Deze ontwikkelingsruimte is gelijk aan de hoeveelheid stikstofdepositie die Logistiek Park Moerdijk per kalenderjaar op de onderscheiden hectares van de voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten veroorzaakt. Tegenover de ontwikkelingsruimte in de PAS staan

generieke brongerichte maatregelen en gebied specifieke herstelmaatregelen. In het kader van de PAS is aldus onderbouwd dat de prioritaire projecten niet leiden tot een verslechtering of aantasting van de natuurlijke kenmerken gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Nature 2000-gebieden.

Naar aanleiding van deze gewijzigde omstandigheden is een nieuwe, vervangende Passende Beoordeling opgesteld. Deze is opgenomen in bijlage 24 van de toelichting op het inpassingsplan.

Argumenten

1. Voor Logistiek Park Moerdijk wordt een provinciaal inpassingsplan vastgesteld.

Het huidige bestemmingsplan staat de ontwikkeling van een logistiek bedrijventerrein op de gekozen locatie niet toe. Gezien verder de (boven-)regionale belangen die samenhangen met de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk is een inpassingsplan opgesteld om Logistiek Park Moerdijk ruimtelijk mogelijk te maken.

2. Voor Logistiek Park Moerdijk wordt ook een exploitatieplan vastgesteld.

Volgens de Wet ruimtelijke ordening is het verplicht om voor Logistiek Park Moerdijk een exploitatieplan vast te stellen.

Het exploitatieplan voor LPM heeft meerdere doelen en functies.

- Allereerst dient het exploitatieplan als basis om de kosten van de grondexploitatie te verhalen op de eigenaren met grondposities in het gebied. Indien er geen overeenstemming is bereikt met deze partijen over de verrekening van kosten, is verhaal via een exploitatieplan wettelijk verplicht.
- Ten tweede geldt het exploitatieplan als publiekrechtelijke basis voor de regels en eisen die van toepassing zijn op de feitelijke realisatie van Logistiek Park Moerdijk.

3. Tegen de besluiten staat beroep open.

Tegen het vastgestelde inpassingsplan en exploitatieplan staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit is wettelijk zo bepaald.

4. Nadat het inpassingsplan onherroepelijk in werking is getreden kan de gemeente Moerdijk eventuele volgende wijzigingen in het plan zelf doorvoeren.

Er is geen aanleiding om de gemeente Moerdijk de bevoegdheid te onthouden een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden binnen het plangebied van het inpassingsplan. Het is

gelet op de wet noodzakelijk hierover expliciet een besluit te nemen.

Kanttekening

1. Hoe verhoudt de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk zich tot de prognoses bedrijventerreinen

Op grond van de prognose van de ruimtebehoefte aan bedrijventerreinen Noord-Brabant (van 2014 met een kwalitatieve verdieping uitgevoerd in 2015) is duidelijk geworden dat met de huidige regionale afspraken in Noord-Brabant als geheel meer aanbod wordt ontwikkeld dan nodig is. Wel zijn er regionale verschillen. In Noordoost is er zuiver kwantitatief gezien voldoende bouwrijp aanbod beschikbaar, terwijl in West-Brabant nog nieuwe plannen nodig zijn om te voorzien in de ruimtebehoefte. Met name de sectoren logistiek en groothandel vragen hier de komende jaren veel extra ruimte. Uit het laatste onderzoek naar het nut en de noodzaak van Logistiek Park Moerdijk van mei 2016 is naar voren gekomen dat er voor grootschalige logistieke bedrijven (de primaire doelgroep voor Logistiek Park Moerdijk) nog ongeveer 30 hectare beschikbaar is op andere bedrijventerreinen in Midden- en West-Brabant. Dit terwijl er voor deze doelgroep tot en met 2030 een actuele regionale behoefte is in de marktregio van 230 tot 245 hectare netto. Gelet op deze vraag naar nieuw logistiek terrein levert Logistiek Park Moerdijk een waardevolle kwalitatieve toevoeging aan het bestaande aanbod van bedrijventerreinen in de regio Midden- en West-Brabant.

Financiën

Dit voorstel is gericht op de vaststelling van het inpassingsplan en het exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk en het verder in procedure brengen van de vastgestelde plannen. Voor de begroting heeft het voorstel geen consequenties. De ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk laat een sluitende exploitatie zien. In hoofdstuk 6.1 van de toelichting bij het inpassingsplan is dit nader toegelicht.

Risicomanagement

Nadat het inpassings- en exploitatieplan onherroepelijk in werking zijn getreden draagt Havenschap Moerdijk zorg voor de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk en ligt het risicomanagement bij het havenschap.

Na de hernieuwde vaststelling van het inpassingsplan volgt nog naar verwachting de beroepsprocedure bij de Raad van State om tot een onherroepelijk inpassings- en exploitatieplan te

komen. Ondanks de zorgvuldige voorbereiding van de plannen is niet uit te sluiten dat de Raad van State onvolkomenheden in de besluitvorming vaststelt. Hierdoor ontstaat al snel een vertraging van 6 maanden. Op een groot aantal onderdelen zijn de plannen reeds getoetst en akkoord bevonden door de Raad van State.

Naast de hiervoor benoemde kanttekening volgen hierna nog een paar risico's die samenhangen met de planontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk.

Nut en noodzaak Logistiek Park Moerdijk

In het kader van de planontwikkeling voor Logistiek Park Moerdijk is het nut en de noodzaak onderzocht en de afgelopen jaren herhaaldelijk geactualiseerd. Ter verificatie hebben wij het onderzoek naar het nut en de noodzaak van april 2013 (destijds opgesteld voor het ontwerp van het inpassingsplan), op aangeven van uw Staten, voorgelegd aan een onafhankelijke commissie van deskundigen. Met de planontwikkeling is rekening gehouden met de conclusies uit de second opinion. In paragraaf 2.3.5 en 2.3.6 van de toelichting op het inpassingsplan zijn wij daar nader op ingegaan.

Het onderzoek naar het nut en de noodzaak is in verband met de nu voorliggende besluitvorming opnieuw geactualiseerd. Dit onderzoek van mei 2016 onderschrijft onverminderd de actuele regionale behoefte aan nieuw logistiek terrein, waarin Logistiek Park Moerdijk kan voorzien. Het onderzoek is als bijlage 9 toegevoegd aan de toelichting bij het inpassingsplan.

Geen ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk

Als besloten wordt om het inpassings- en exploitatieplan voor Logistiek Park Moerdijk niet vast te stellen en daarmee de ontwikkeling niet door te zetten werkt dit op verschillende vlakken door.

Bestuursovereenkomst 'Moerdijk Meer Mogelijk'

Logistiek Park Moerdijk is onderdeel van de bestuursovereenkomst 'Moerdijk Meer Mogelijk' van juni 2009 tussen de provincie, de gemeente Moerdijk en het Rijk. Vanuit de opbrengsten van Logistiek Park Moerdijk wordt er bijvoorbeeld geïnvesteerd in de leefbaarheid van het dorp Moerdijk (12 miljoen euro) en in de aankoop van Caldic Chemie en AB Wolst BV. Indien de planontwikkeling niet doorgaat zal er ook een herbezinning plaats moeten vinden op de afspraken die gemaakt zijn met de gemeente Moerdijk en het Rijk in deze bestuursovereenkomst.

Havenstrategie Moerdijk 2030 en de 'Moerdijkregeling
Mocht de planontwikkeling niet doorgaan, dan valt een belangrijke bouwsteen weg uit de Havenstrategie Moerdijk 2030.

Financieel

De uiteindelijke financiële consequenties van het niet doorgaan van Logistiek Park Moerdijk voor de provincie bedragen 17,4 miljoen euro (prijspeil ultimo 2015). Het gaat hier om waardeverlies van de gronden en opstallen die al verworven zijn, het mede financieren van de verwerving van Caldic, renteverlies en gemaakte plankosten.

Het niet doorgaan van Logistiek Park Moerdijk heeft ook consequenties voor de gemeente Moerdijk. Zo komen de aankoopkosten van Caldic voor de helft (4,5 miljoen euro) en de kosten voor aankoop van AB Wolst BV in zijn geheel voor rekening van de gemeente. Ook de investering van 12 miljoen euro in de leefbaarheid van het dorp Moerdijk vanuit de ontwikkeling van Logistiek Park Moerdijk vervalt.

Europese en internationale zaken

-

Planning

Na vaststelling worden het inpassings- en exploitatieplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode (beroepstermijn) kunnen belanghebbenden beroep aantekenen tegen de plannen.

Voor provinciale inpassingsplannen gelden er op grond van de Crisis- en herstelwet afwijkende procesregels. Zo wordt het beroep versneld behandeld. In de regel betekent dit dat de Raad van State uiterlijk binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak doet. Dit betekent dat omstreeks februari 2017 een uitspraak van de Raad van State tegemoet gezien kan worden.

Bijlagen

1. Inpassings- en exploitatieplan Logistiek Park Moerdijk (versie 20 mei 2016, digitaal te raadplegen via: <http://www.brabant.nl/inpassingsplanlpm2016> en <http://www.brabant.nl/exploitatieplanlpm2016>).
2. Overzicht dossiers planontwikkeling Logistiek Park Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw P. Josseaud, PJosseaud@brabant.nl,
Cluster Projecten en Vastgoed en Afdeling Integraal Project-Management

Opdrachtnemer: de heer F.G. Veurink, FVeurink@brabant.nl,
Cluster Projecten en Vastgoed en Afdeling Integraal Project-Management