

Statenmededeling

Onderwerp

Implementatie Wet natuurbescherming: uitgangspunten voor Verordening natuurbescherming

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4018474

PS: 4045048

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De uitgangspunten die Gedeputeerde Staten zullen hanteren bij de voorbereiding en uitwerking van het Statenvoorstel Verordening natuurbescherming.

Aanleiding

Rijk en provincies hebben in het Bestuursakkoord Natuur (2011) en het Natuurpact (2013) afspraken gemaakt over de decentralisatie van het natuurbeleid. Het rijk treedt terug en provincies krijgen vrijwel de volledige verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het natuurbeleid.

De nieuwe [Wet natuurbescherming](#) (hierna: Wnb) vormt het sluitstuk van de decentralisatie van het natuurbeleid en treedt naar verwachting op 1 januari 2017 in werking. Naast de integratie van de bestaande natuurwetgeving (de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet) in één wet, draagt het rijk de bevoegdheden formeel over aan de provincies. Hierbij stelt het rijk ook de instrumenten beschikbaar zodat provincies de regie kunnen voeren over het natuurbeleid in de eigen provincie. Over de verordenende bevoegdheden die uw Staten in dat kader krijgen, hebben we uw Staten op 5 januari 2016 geïnformeerd via de [Statenmededeling Implementatie Wet natuurbescherming](#)¹. Hierin hebben we aangekondigd dat we in november 2016 een Statenvoorstel inzake de Verordening natuurbescherming aan uw Staten zullen aanbieden.

In deze Statenmededeling informeren we u over de uitgangspunten die we hanteren bij de voorbereiding en uitwerking van het Statenvoorstel inzake de Verordening natuurbescherming.

¹ Statenmededeling d.d. 5 januari 2016 inzake de Implementatie van de nieuwe Wet natuurbescherming, GS: 3899650, PS: 3923909

Strategisch natuur- en landschapsbeleid

Op basis van de bestuurlijke afspraken uit 2011 en 2013 over de decentralisatie, voeren provincies een belangrijk deel van het natuurbeleid al uit. In de nota '[Brabant: Uitnodigend Groen](#)' (BrUG) hebben uw Staten de ambities voor het integrale natuur- en landschapsbeleid voor de periode 2012-2022 vastgelegd. Ondanks de bezuinigingen van het rijk hebben uw Staten besloten om vast te houden aan de ambitie van het eveneens door uw Staten aangewezen Natuurnetwerk Brabant. Voor de realisatie hiervan is het Groen Ontwikkelfonds ingericht. Met de vaststelling van BrUG en de aanwijzing van het Natuurnetwerk Brabant, is in Brabant al invulling gegeven aan belangrijke verplichtingen die de provincies op grond van de Wnb krijgen, waaronder de verplichting een provinciale natuurvisie vast te stellen.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4018474

PS : 4045048

Conform de uitgangspunten van het Bestuursakkoord 2015 - 2019 handhaven we onze natuurambities zoals vastgesteld in de nota BrUG. Deze nota zal in 2017 worden geëvalueerd en de resultaten hiervan zullen, indien bijsturing nodig of wenselijk blijkt, meegenomen worden in het traject van de Omgevingsvisie.

Bevoegdheid

Zoals beschreven in de Statenmededeling d.d. 5 januari 2016 zijn Provinciale Staten op basis van de nieuwe Wnb bevoegd via verordening regels vast te stellen in het kader van gebiedsbescherming (Natura 2000), soortenbescherming, faunabeheer en de bescherming van houtopstanden.

De algemene uitgangspunten die we hanteren bij de voorbereiding van het Statenvoorstel inzake de Verordening natuurbescherming zijn in deze paragraaf beschreven. In Bijlage 1 bij deze Statenmededeling zijn de uitgangspunten beschreven die we hanteren voor gebiedsbescherming (Natura 2000), soortenbescherming, faunabeheer en de bescherming van houtopstanden. In Bijlage 2 is een overzichtstabel van alle uitgangspunten opgenomen.

Algemene uitgangspunten voor Verordening natuurbescherming

Algemene uitgangspunten	
1	Alle provinciale natuurregelgeving in één integrale Verordening natuurbescherming
2	<i>Korte termijn (tot 1 januari 2017): vaststelling Verordening natuurbescherming</i> <ul style="list-style-type: none">- beleidsneutraal (waar mogelijk), en- toekomstbestendig- afstemming met stakeholders, maar geen formele inspraak
3	<i>Langere termijn (2017 en verder): integratie Verordening natuurbescherming in Omgevingsverordening</i> <ul style="list-style-type: none">- beleidsrijke(re) invulling: mede afhankelijk van uitkomsten evaluatie BrUG in 2017 via Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Samenvattende tabel Algemene uitgangspunten

Integratie in één Verordening natuurbescherming

Net als de huidige landelijke natuurwetgeving, is ook de provinciale natuurwetgeving momenteel versnipperd. Bij de implementatie van de Wnb maken we daarom gebruik van de gelegenheid de huidige provinciale natuurregelgeving op het gebied van natuur te integreren in één Verordening natuurbescherming. Omwille van de kenbaarheid voor derden hanteren we hierbij dezelfde systematiek als in de Wnb. Dit maakt het zoeken naar verbindingen tussen natuur en maatschappij eenvoudiger en het vinden van verbindingen kansrijker. Tot slot maken we van de gelegenheid gebruik om bestaande provinciale verordening door te lichten en verouderde provinciale regelgeving in te trekken.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4018474

PS : 4045048

Bovenstaande betekent concreet dat we:

1. de volgende provinciale verordeningen actualiseren en technisch inpassen:
 - a. Verordening stikstof en Natura 2000
 - b. Verordening vrijstellingen ex artikel 65 Flora- en faunawet
2. de volgende provinciale verordening intrekken²:
 - a. Verordening ophokplicht duiven
3. nieuwe verordenende bevoegdheden met betrekking tot gebiedsbescherming (Natura 2000), soortenbescherming, Faunabeheer en de bescherming van houtopstanden uitwerken en integreren in de Verordening natuurbescherming.

Voor de inhoudelijke uitwerking van de uitgangspunten voor de Verordening natuurbescherming verwijzen we naar Bijlage 1.

De integratie van alle provinciale natuurregelgeving sluit aan bij het beoogde eindperspectief waarin provinciale natuurregelgeving zal worden geïntegreerd in de toekomstige Omgevingsverordening. De integratie van de provinciale natuurregelgeving in één Verordening natuurbescherming is hierin een eerste stap.

Korte termijn: beleidsneutraal en toekomstbestendig

Gelet op recente ingrijpende wijzigingen in de natuurregelgeving, waaronder de wijziging van de Natuurbeschermingswet in verband met de Programmatische Aanpak Stikstof, de geplande evaluatie van BrUG in 2017 en de toekomstige Omgevingswet die voorziet in een ingrijpende stelselwijziging, is het niet wenselijk op korte termijn ingrijpende stelselwijzigingen door te voeren in de provinciale natuurregelgeving. Uitgangspunt bij de voorbereiding van de Verordening natuurbescherming is daarom dat deze zo beleidsneutraal mogelijk zal worden ingepast. Onder beleidsneutraal verstaande we het volgende:

- De huidige provinciale verordeningen technisch inpassen danwel intrekken;

² De Akkerdistelverordening is reeds in 2014 ingetrokken.

- landelijke regelgeving die vanwege decentralisatie per 1 januari 2017 komt te vervallen, waar mogelijk en wenselijk, beleidsneutraal te integreren in de Verordening natuurbescherming;
- nieuwe bevoegdheden op basis van de Wnb beleidsluw te ontwikkelen en integreren in de Verordening natuurbescherming.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4018474

PS : 4045048

Een deel van de huidige landelijke regelgeving, waaronder vrijstellingen van de vergunning- of ontheffingsplicht, zal vanwege de decentralisatie naar provincies komen te vervallen. Om administratieve en bestuurlijke lastenverzwaring te voorkomen is het wenselijk de huidige landelijke uitvoeringsregelgeving, die per 1 januari 2017 komt te vervallen, zo beleidsneutraal mogelijk te integreren in de Verordening natuurbescherming en deze op 1 januari 2017 in werking te laten treden.

Om de Verordening natuurbescherming toekomstbestendig te maken, is het uitgangspunt dat in de Verordening natuurbescherming de kaders op hoofdlijnen staan. De uitwerking van deze kaders wordt grotendeels opgenomen in de bijlagen bij de verordeningen die Gedeputeerde Staten kunnen wijzigingen. Indien in een later stadium bijsturing in de uitwerking noodzakelijk blijkt, kunnen Gedeputeerde Staten hiertoe besluiten via wijziging van een van de bijlagen bij de Verordening natuurbescherming.

Omdat de Verordening natuurbescherming zo beleidsneutraal mogelijk wordt voorbereid en uitgewerkt, bieden we bij de voorbereiding van het statenvoorstel geen mogelijkheid tot formele inspraak voor derden. Tijdens de voorbereiding betrekken we partijen wel actief.

Lange(re) termijn: beleidsrijke(re) invulling instrumentarium

De modernisering van de natuurwetgeving is met de implementatie van de Wnb nog niet afgerond. Nadat de Wnb in werking is getreden zal deze worden geïntegreerd in de Omgevingswet die voorziet in een ingrijpende stelstelherziening van het omgevingsrecht. Dit betekent tevens dat de provinciale natuurvisie (BrUG), die in 2017 geëvalueerd wordt, op termijn zal worden geïntegreerd in de provinciale Omgevingsvisie en dat de Verordening natuurbescherming op termijn zal worden geïntegreerd in de Omgevingsverordening.

Gelet op het in het Bestuursakkoord 2015-2019 opgenomen uitgangspunt onze natuurambities te handhaven en de geplande evaluatie van BrUG in 2017, is het traject van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening het meest aangewezen traject voor een meer beleidsrijke invulling van het instrumentarium. Hierbij wordt met name gedacht aan het instrument van de provinciale programmatische aanpak voor Natura 2000 of (dier- en planten)soorten. O.b.v. de Wnb kunnen Provinciale Staten bepalen dat een provinciale programmatische aanpak noodzakelijk is. Deze bevoegdheid staat overigens los van de landelijke Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). De PAS, die medio 2015 is ingevoerd, blijft ook na inwerkingtreding van de Wnb een landelijk programma. Het instrument van een provinciale programmatische aanpak kan op termijn met name interessant zijn in het kader van de soortenbescherming.

Verwachting is echter dat dit instrument effectiever kan worden ingezet binnen de context van de bredere Omgevingswet.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4018474

PS : 4045048

Kernboodschap

1. Handhaven van natuurambities bij implementatie van de nieuwe Wet natuurbescherming

Uitgangspunt van het Bestuursakkoord 2015 – 2019 is dat we onze natuurambities handhaven. De ambities en kaders voor het provinciale natuur- en landschapsbeleid hebben uw Staten in 2012 vastgesteld in 'Brabant: Uitnodigend Groen'.

2. Gedeputeerde Staten bereiden het Statenvoorstel voor in samenhang met de evaluatie van BrUG en de implementatie van de Omgevingswet

In 2017 is voorzien in de evaluatie van BrUG. Mede afhankelijk van de uitkomsten van deze evaluatie zullen we voorstellen doen voor bijsturing van het strategisch natuur- en landschapsbeleid dat zal worden opgenomen in de nieuwe Omgevingsvisie. Om maximaal ruimte te behouden voor de inpassing van het natuurbeleid in de Omgevingsvisie, bereiden we de Verordening natuurbescherming, waar mogelijk, zo beleidsneutraal mogelijk voor.

Consequenties

Consequentie van de Wnb is dat uw Staten een verordening moeten vaststellen ter implementatie van de Wnb. Op welke onderdelen uw Staten een verordening moeten, dan wel kunnen, vaststellen is beschreven in de Statenmededeling Implementatie van de nieuwe Wet natuurbescherming van 5 januari 2016. De uitgangspunten die Gedeputeerde Staten hanteren bij de voorbereiding van het statenvoorstel voor de Verordening natuurbescherming zijn in het voorgaande beschreven.

Europese en internationale zaken

Europese en internationale verplichtingen, zijn net als in de huidige natuurwetgeving, leidend voor de nieuwe Wet natuurbescherming. Dit betreft onder andere de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn, het Biodiversiteitsverdrag, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn. In het Natuurpact is afgesproken dat de verplichtingen van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn en de overige internationaal afgesproken biodiversiteitsdoelen leidend zijn in de inspanningen van provincies op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Communicatie

Via deze statenmededeling worden uw Staten geïnformeerd over de uitgangspunten die we bij de voorbereiding van het Statenvoorstel voor de Verordening natuurbescherming hanteren. Op verzoek van uw Staten kan hierover een informatiebijeenkomst worden gehouden.

De in deze Statenmededeling genoemde uitgangspunten hebben we tevens aan Brabant Advies voorgelegd met het verzoek advies uit te brengen.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4018474

PS : 4045048

Vervolg

De Wnb zal naar verwachting op 1 januari 2017 in werking treden. Deze invoeringsdatum is echter nog niet definitief. Op grond van de Wnb zal het rijk ook de uitvoeringsregelgeving, zoals nu is geregeld in diverse Algemene Maatregelen van Bestuur en Ministeriële regelingen, samenvoegen in één Besluit natuurbescherming en in één Regeling Natuurbescherming.

Uitgaande van inwerkingtreding van de nieuwe Wnb op 1 januari 2017 zullen wij in november 2016 het Statenvoorstel inzake de Verordening natuurbescherming aan uw Staten aanbieden zodat hierover voor inwerkingtreding van de nieuwe Wet natuurbescherming een besluit kan worden genomen.

Bijlagen

1. Uitgangspunten voor gebiedsbescherming, soortenbescherming, faunabeheer en bescherming houtopstanden;
2. Overzichtstabel uitgangspunten.

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: de heer H.J. van Herk, (073) 681 29 61, hvherk@brabant.nl,
Cluster Natuur, Water en Milieu, Programmamanager Uitnodigend Groen.

Opdrachtnemer: mevrouw S. Kardon, (073) 680 81 39, skardon@brabant.nl,
Cluster Natuur, Water en Milieu, Strategisch beleidsmedewerker
Natuurwetgeving.