

Statenmededeling

Onderwerp

Subsidieregeling urgentiegebieden Noord-Brabant 2016

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Datum

22 maart 2016

Documentnummer

GS: 3930180

PS: 3942454

Kennisnemen van

Het besluit van ons college de Subsidieregeling urgentiegebieden Noord-Brabant 2016 vast te stellen, die het mogelijk maakt de uitvoering van verbeterplannen financieel te ondersteunen. Deze plannen hebben tot doel overlast door veehouderijbedrijven op te heffen.

Aanleiding

Brabant werkt aan de transitie Agrofood, waarbij de veehouderij in 2020 zorgvuldig moet zijn: economisch sterk en in balans met de sociale en fysieke omgeving. Wij hebben u recent [geïnformeerd over deze aanpak via de geactualiseerde Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood \(UBA\)](#). Eén van de pijlers in de UBA is 'Overlast aanpakken'. In dat kader werken de gemeenten, ZLTO, BMF, GGD, omgevingsdiensten en provincie samen aan verbeterplannen. Die worden opgesteld en uitgevoerd in de zogenoemde urgentiegebieden waar de kwaliteit van de leefomgeving onder de maat is (ten minste geur, fijn stof, beleving). De gemeenten hebben daarbij het voortouw, de andere partijen ondersteunen hen via het urgentieteam. De provincie ondersteunt de uitvoering van de verbeterplannen financieel via de Subsidieregeling urgentiegebieden Noord-Brabant (SUN).

Op 7 september 2015 hebben wij u [geïnformeerd over de SUN 2015](#).

Voorliggende wijziging is noodzakelijk om de volgende redenen:

- Het is noodzakelijk subsidie bij verplaatsing preciezer af te stemmen op de feitelijke kosten.
- Wij achten het wenselijk dat bij het verplaatsen of aanpassen van bedrijven deze een substantiële stap zetten richting zorgvuldigheid.
- Wij het een noodzakelijke randvoorwaarde vinden dat de gemeenten financieel bijdragen.
- Het is nodig nieuwe subsidieplafonds vast te stellen.

Uit oogpunt van overzichtelijkheid leidt dit er toe dat wij een integrale nieuwe regeling vaststellen die de oude vervangt.

Tenslotte heeft gedeputeerde Spierings in de themabijeenkomst op 20 november 2015 uw staten toegezegd te komen met voorstellen inzake de bijdrage van burens aan de bekostiging van de uitvoering van verbeterplannen.

Bevoegdheid

Ons college is bevoegd om binnen de kaders van de provinciale begroting subsidieregelingen vast te stellen ten einde de provinciale middelen rechtmatig en doelmatig in te zetten.

Kernboodschap

- 1. De subsidiebedragen bij verplaatsing van bedrijven sluiten nauwkeuriger aan bij de kosten die de veehouder maakt.*

Op basis van de SUN 2015 was het mogelijk dat er zowel een te ruime als een te krappe subsidie wordt verleend. Te ruim omdat, wanneer de inplaatsingslocatie groter is dan de uitplaatsingslocatie, een deel van deze uitbreiding van de productiecapaciteit subsidiabel kon zijn. Dit is onwenselijk en wordt met de nu in de regeling opgenomen systematiek uitgesloten. Wanneer bijvoorbeeld relatief jonge bedrijven moeten verplaatsen kan het subsidiemaximum van € 750.000 beperkend zijn. Voor dit soort gevallen maken wij het mogelijk een hogere subsidie te verlenen, mits de desbetreffende gemeente daar om vraagt en dit extra bedrag financiert, gelet op de gemeentelijke verantwoordelijkheid bij vergunningverlening. De provinciale bijdrage blijft dus gemaximeerd op € 750.000.

- 2. Ingeval aanpassing of verplaatsing van bedrijven is een substantiële stap richting zorgvuldige veehouderij verplicht.*

Wij achten het wenselijk dat een veelal forse provinciale subsidie aan een veehouderijbedrijf ertoe leidt dat het bedrijf een substantiële stap zet richting zorgvuldigheid. Wij stellen daarom bij het aanpassen van een bedrijf een minimale score op de BZV van 7.00 verplicht, ook als het bedrijf niet uitbreidt en de Verordening ruimte niet van toepassing is. Dit is nieuw ten opzichte van de SUN 2015. Wanneer het bedrijf in de nieuwe situatie een BZV-score van 7.25 of meer heeft komt het in aanmerking voor een hogere subsidie (60% in plaats van 40%) op de daarvoor noodzakelijke investeringen.

Bij verplaatsing van een bedrijf is de provinciale investering groter en vragen wij een minimale BZV-score van 7.25 en krijgt het bedrijf een hogere subsidie bij een BZV-score van 7.50 of meer.

Van de 165 thans bij ons bekende gerealiseerde BZV-scores heeft 25% een score van 7.25 of hoger. Deze norm betekent dus dat verplaatsende bedrijven tot de top zullen moeten behoren. Het is niet wenselijk een nog scherpere norm te stellen omdat daarmee het risico te groot wordt dat daardoor de overlast niet kan worden aangepakt.

- 3. Een financiële bijdrage van gemeenten aan de bekostiging van de uitvoering van verbeterplannen is een noodzakelijke randvoorwaarde.*

Gemeenten hebben het voortouw bij het aanpakken van de overlast. In de vorige versies van de SUN was hiervoor geen hard criterium opgenomen. Wel was aangegeven dat andere financieringsbronnen, waaronder gemeentelijke, maximaal moeten worden benut. Uit oogpunt van duidelijkheid achten wij het

wenselijk een criterium voor de gemeentelijke bijdrage op te nemen. De vereiste gemeentelijke bijdrage van 15% geldt voor een geheel verbeterplan, dat uit één of meer projecten (bedrijven) kan bestaan. Het kan dus zo zijn dat een gemeente één project geheel financiert en de provincie een ander.

4. Het subsidieplafond wordt opgehoogd tot € 3.1 miljoen voor het aanpassen, verplaatsen of beëindigen van bedrijven gezamenlijk. Er is voor € 3.3 miljoen aangevraagd via de SUN 2015.

Op basis van de thans bekende verbeterplannen in opstelling ramen wij globaal dat er een behoefte is van € 10 miljoen aan provinciale en gemeentelijke financiering. Op dit moment is voor circa € 3,3 mln subsidie aangevraagd, waarmee het beschikbare budget van € 3,5 mln nagenoeg geheel is benut. Deze aanvragen zijn afkomstig van ondernemers in de verbeterplannen voor de gebieden Ulicoten (Baarle-Nassau), Bosweg en Donkweg (Deurne) en Molenakkers (Oisterwijk). Wij maken met de desbetreffende gemeente afspraken over de uitvoering en bekostiging en besluiten de komende weken over deze aanvragen.

Met een nieuw subsidieplafond van € 3,1 miljoen komt er dus ruimte voor de aanstaande verbeterplannen. Dit bedrag is opgebouwd uit het restant van het oude budget plus het budget dat thans in de begroting 2016 beschikbaar is (respectievelijk € 0,2 en € 2,9 mln).

5. Wij zien af van een verplichte bijdrage door burens aan de bekostiging van de uitvoering van verbeterplannen.

In de themabijeenkomst op 20 november 2015 heeft gedeputeerde Spierings aangegeven het in bepaalde situaties gerechtvaardigd te vinden dat de burens bijdragen aan de bekostiging van de uitvoering van een verbeterplan. Omdat uw Staten op 31 oktober 2014 via een [amendement](#) hebben aangegeven een financiële bijdrage van burens uit te willen sluiten is in de themabijeenkomst toegezegd met nadere voorstellen in deze te komen.

Wij achten het gerechtvaardigd een bijdrage te vragen in situaties waarin de uitvoering leidt tot substantiële waardevermeerdering van woningen. Daarnaast is het van belang dat:

- de situatie sinds de komst van de burens die overlast ondervinden niet veranderd is en de overlast dus voortkomt uit een veranderde beleving en/of
- de situatie na uitvoering van het project beduidend gunstiger is dan de gestelde normen.

De ervaring in het urgentieteam leert dat de aanleiding voor overlast vrijwel altijd ligt in een verandering in de bedrijfsvoering van één of meer bedrijven in de nabijheid van woningen. De eerstgenoemde situatie doet zich dus nauwelijks voor. De tweede situatie kan zich wel voordoen. Dit is vooral het geval als één of enkele bedrijven de overlast veroorzaken en deze verplaatst of beëindigd worden.

Wij zien als belangrijk nadeel dat, wanneer een financiële bijdrage een subsidievoorwaarde is, de situatie kan ontstaan dat één buur het verbeterplan

blokkeert door te weigeren te betalen. Dit is weinig bevorderlijk voor herstel van de sociale verhoudingen, iets wat juist cruciaal is bij het aanpakken van overlast.

We kiezen er daarom voor een bijdrage vanuit de buurt niet in de SUN als vereiste op te nemen, maar wèl overal uit te stralen dat het reëel is dat de buurt mee investeert in de kwaliteitsverbetering van de buurt, uitgaande van de hiervoor genoemde denklijn. Gemeenten en het urgentieteam voeren op basis van vrijwilligheid steeds dit gesprek en dagen de buurt uit e.e.a. creatief en substantieel vorm te geven. Dat kàn lukken maar even zo goed kan het mislukken, omdat mensen het niet kunnen of omdat mensen het niet willen.

Consequenties

1. De SUN 2016 wordt per 15 april 2016 open gesteld

Na vaststelling is een melding van de wijzigingen aan de Europese Commissie nodig, waardoor deze eerst enkele weken na vaststelling in werking kan treden.

Europese en internationale zaken

Met deze regeling verlenen wij (agrarische) bedrijven subsidie. Subsidiëring van aanpassing en verplaatsing van bedrijven (paragraaf 1 in de SUN 2016) is mogelijk binnen de kaders van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening en de Landbouw Groepsvrijstellingsverordening. Op 30 juni 2015 heeft de Europese Commissie laten weten dat het onderdeel *Beëindiging van agrarische bedrijven* (paragraaf 2) van de Subsidieregeling urgentiegebieden Noord-Brabant haar instemming heeft. De thans doorgevoerde wijzigingen vallen binnen de genoemde Europese kaders.

Communicatie

Omdat de regeling sterk gekoppeld is aan de verbeterplannen verloopt de communicatie over de regeling vooral via het urgentieteam. Daarnaast informeren wij gemeenten over de regeling. Wij publiceren de subsidieregeling in het Provinciaal Blad en nemen haar op in onze regelingenbank en voegen haar toe aan het subsidieloket.

Vervolg

In de loop van dit jaar bezien wij hoe de behoefte aan provinciale financiering zich daadwerkelijk ontwikkelt. Wanneer nodig verhogen wij het subsidieplafond. Bij ons voorstel voor actualisatie van de Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood en bijbehorende begrotingswijziging doen wij daarvoor voorstellen. De komende maanden laten wij een evaluatie over de aanpak van de overlast (via het urgentieteam) opstellen. Wij verwachten deze rond de zomervakantie gereed te hebben. Wij informeren uw staten daarover.

Bijlage

SUN 2016

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

22 maart 2016

Documentnummer

GS: 3927072

PS: 3942454

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: Terry de Zoete, tdzoete@brabant.nl,
Cluster Ruimte en Afdeling Ruimtelijke Ontw. Noord-Oost

Opdrachtnemer: Jan Buys, jbuys@brabant.nl,
Cluster Ruimte en Afdeling Strategie, Beleid en Monitoring