

## Statenvoorstel 64/16 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 19 september 2016

PS-vergadering : *Wordt ingevuld door de griffie*

### Onderwerp

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving  
omgevingsrecht Noord-Brabant

### Datum

19 juli 2016

### Documentnummer

GS: 4013158

PS: 4045151

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

### Samenvatting

De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant regelt de kwaliteit van de uitvoering van de provinciale vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) en het toezicht daarop.

De verordening bindt Provinciale Staten, het college van Gedeputeerde Staten en de in opdracht daarvan handelende omgevingsdiensten aan een uniforme ambitie voor kwaliteit. De landelijke kwaliteitscriteria die voor VTH-taken zijn ontwikkeld, zijn hierbij het uitgangspunt.

Een Brabantbrede werkgroep van de provincie, gemeenten en omgevingsdiensten heeft een modelverordening met handreiking ontwikkeld, aangezien de kwaliteitseisen per omgevingsdienst gelijklopend moeten zijn. Daarbij is gebruik gemaakt van de landelijke verordening, die door het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is vastgesteld.

De provinciale verordening volgt dit model.

### Het voorstel

De Verordening kwaliteit vergunningverlening, handhaving en toezicht omgevingsrecht Noord-Brabant vast te stellen.

### Aanleiding

In 2009 hebben VNG, IPO en Rijk afspraken gemaakt over de verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken; de zogenaamde Package-deal. Dit heeft onder andere geleid tot een landelijk stelsel van omgevingsdiensten, de ontwikkeling van landelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de VTH-taken, en het formuleren van een landelijke handhavingsstrategie voor bestuurs- en strafrecht.

Een deel van de afspraken is door middel van de 'Wet VTH' verankerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze wet gaat uit van een stelsel voor de uitvoering op basis van vertrouwen en decentralisatie. Vanwege dit uitgangspunt heeft de wetgever er vanaf gezien om de kwaliteitseisen wettelijk vast te leggen, bijvoorbeeld in een Algemene maatregel van bestuur (AMvB). In plaats daarvan hebben de provincies en gemeenten in de wet de opdracht gekregen om in verordeningen de kwaliteitseisen te borgen.

Met het kabinet is afgesproken dat daarbij het landelijke kwaliteitsniveau volgens de 'kwaliteitscriteria 2.1' (2012) gerealiseerd en behouden moet worden.

Deze landelijke kwaliteitseisen voor VTH hebben betrekking op de volgende aspecten:

- *Dienstverlening*: de manier waarop (in communicatie, snelheid, service) de organisatie met belanghebbenden (aanvragers, omgeving klagers, etc.) omgaat.
- *Uitvoeringskwaliteit van producten en diensten*: de mate waarin een product voldoet aan de juridische doelen (zoals geformuleerd in de relevante wet- en regelgeving en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur) en bijdraagt aan de omgevingsdoelen. Ook wel aangeduid als de inhoudelijke kwaliteit.
- *Financiën*: de inzet van middelen in relatie tot de kwaliteit van de geleverde diensten/producten.

## **Bevoegdheid**

Het betreft een wettelijke kaderstellende bevoegdheid van Provinciale Staten. Artikel 5.4, eerste lid, onder a van de Wabo draagt Provinciale Staten op om een verordening vast te stellen om een goede kwaliteit van de uitvoering en handhaving door de omgevingsdiensten te waarborgen.

## **Doel**

De professionele uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht te waarborgen en te bevorderen

## **Argumenten**

*1.1 Door het vaststellen van deze verordening is voldaan aan de wettelijke verplichting (artikel 5.4. lid 1 van de Wabo).*

Alle provincies en gemeenten dienen een verordening vast te stellen om de kwaliteit van de vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht te regelen.

*1.2 De verordening borgt de landelijk gewenste uniformiteit en creëert een gelijk speelveld*

Volgens de wet moeten Gedeputeerde Staten zorgen voor uniformiteit ten aanzien van de omgevingsdiensten waar de zwaardere 'Brzo'-taken (Besluit risico's zware ongevallen) zijn belegd.

Voor de andere taken dienen de colleges van Gedeputeerde Staten en burgemeester en wethouders er samen voor te zorgen dat in elk geval de kwaliteitseisen voor de wettelijke basistaken uniform zijn op het niveau van

## **Datum**

19 juli 2016

## **Documentnummer**

GS: 4013158

PS: 4045151

de omgevingsdienst.

Het voorliggende ontwerpbesluit is gebaseerd op de Brabantbrede modelverordening, die in samenspraak met gemeenten en omgevingsdiensten is ontwikkeld op basis van het landelijk IPO/VNG-model.

Hiermee is aan de gewenste uniformiteit en afstemming voldaan, en het wettelijk vereiste kwaliteitsniveau geborgd.

Bij de Brabantbrede modelverordening is een handreiking ontwikkeld om ook ten aanzien van de overige VTH-taken onder de reikwijdte van de Wabo uniforme kwaliteitseisen te bevorderen.

Het gaat dan om de zogenaamde plustaken die in opdracht uitgevoerd worden door de omgevingsdienst; of om eventuele thustaken die het bevoegd gezag niet heeft uitbesteed maar in eigen huis uitvoert.

De handreiking formuleert daarvoor een bodemniveau (minimumniveau) met een standaard voor afwijking.

De provincie heeft geen thustaken en heeft alle VTH-taken onder de reikwijdte van de Wabo bij de omgevingsdiensten ondergebracht. Voor al deze taken zijn de 'kwaliteitscriteria 2.1' in de opdracht vastgelegd. Van de wettelijke mogelijkheid om een afwijkend bodemniveau te hanteren maakt de provincie geen gebruik.

### *1.3 Het vaststellen van de verordening heeft geen financiële of personele consequenties*

In de provinciale opdracht aan de omgevingsdiensten voor 2016 is reeds bepaald dat de betreffende taken op het kwaliteitsniveau van 2.1 uitgevoerd moeten worden. De daarvoor beschikbaar gestelde middelen houden daar rekening mee.

De informatie hierover wordt in het kader van de planning en control cyclus van de omgevingsdiensten gedeeld met Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten; er worden geen aparte rapportages beoogd. Daarnaast kan het toezicht op de kwaliteit worden meegenomen bij de periodieke leveranciersbeoordelingen.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 De kwaliteitseisen kunnen alsnog wettelijk worden vastgelegd*

Indien de decentrale verordeningen en het horizontale toezicht door de algemene besturen (Provinciale Staten en gemeenteraden) op hun colleges de kwaliteit naar het oordeel van de minister onvoldoende borgen, kunnen de kwaliteitseisen alsnog worden vastgelegd in een AMvB.

De minister van I&M en het College van procureurs-generaal van het OM worden bij de voorbereiding van de provinciale verordening gehoord om 'aan de voorkant' te borgen dat de verordening aan de landelijke eisen voldoet.

#### **Datum**

19 juli 2016

#### **Documentnummer**

GS: 4013158

PS: 4045151

Elke twee jaar wordt het stelsel door de minister van I&M geëvalueerd.

**Datum**

19 juli 2016

**Documentnummer**

GS: 4013158

PS: 4045151

### *1.2 De kwaliteitseisen blijven in ontwikkeling*

De landelijke kwaliteitseisen 2.1 dateren uit 2012; in verband met de ontwikkelingen kunnen in de toekomst opvolgende versies worden vastgesteld. De IPO/VNG-verordening bevat daarom een dynamische, open verwijzing naar de landelijke kwaliteitsnormen i.v.m. de gewenste aansluiting op deze doorontwikkeling.

In de Brabantse modelverordening is in aanvulling op die dynamische begripsbepaling geregeld dat opvolgende versies van die richtlijnen ook steeds expliciet door Gedeputeerde Staten worden vastgesteld. Dit draagt bij aan de rechtszekerheid en kenbaarheid. De doelstelling om aan te sluiten bij de landelijke doorontwikkeling van de kwaliteitsnormen blijft het uitgangspunt.

### **Financiën**

Zie onder argument 1.3: er zijn op dit moment geen financiële consequenties.

Indien op een later moment nieuwe, nog nader te stellen, kwaliteitscriteria financiële consequenties hebben die niet door de structurele middelen voor de uitvoering van de betreffende taken worden gedekt, leggen Gedeputeerde Staten vooraf een voorstel voor dekking van deze kosten voor aan Provinciale Staten. Dit volgt uit het budgetrecht van Provinciale Staten.

### **Europese en internationale zaken**

De Europese milieuriichtlijnen zijn bindend ten aanzien van het te bereiken resultaat, en laten de Lidstaten vrij om binnen hun eigen wettelijke stelsels de middelen en wijze van uitvoering te bepalen.

De Wet VTH heeft betrekking op deze nationale beleidsruimte. Een kwalitatief goede uitvoering draagt indirect bij aan de Europeesrechtelijke en internationale verplichtingen en doelstellingen.

### **Planning**

De Wet VTH is op 14 april 2016 in werking getreden zonder overgangsrecht.

De decentrale besturen dienen hun verordeningen zo snel mogelijk vast te stellen zodat het niveau voor de uitvoering lands dekkend zo snel mogelijk is geborgd, naast de eventuele (privaatrechtelijke) borging via de opdrachtverlening.

Landelijk is als richtdatum medio 2016 afgesproken.

De minister houdt toezicht op de voortgang bij de provincies.

Omdat de verordening aansluit bij het bestaande landelijke en provinciale beleid voor de kwaliteitseisen VTH wordt het ontwerp niet voor inspraak ter visie gelegd.

Het voorstel is gelijktijdig met de aanbieding aan uw Staten toegezonden aan de minister van I&M en het College van procureurs-generaal voor een reactie.

Omdat de Brabantse verordening uitgaat van het landelijke model ligt het in de verwachting dat hiermee kan worden ingestemd (zoals reeds in andere provincies is gebeurd). Indien uit het horen onverhoopt blijkt dat aanpassing van het voorstel nodig is, zullen wij een nota van wijziging inbrengen.

**Datum**

19 juli 2016

**Documentnummer**

GS: 4013158

PS: 4045151

**Bijlagen**

Artikelsgewijze toelichting op de Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: M.J. van den Dries, MvdDries@brabant.nl,  
Cluster Natuur, Water en Milieu, ORO-VTH

Opdrachtnemer: R.R.J.W. van Goethem, rvgoethem@brabant.nl,  
Cluster Natuur, Water en Milieu, ORO-VTH