

Statenvoorstel 68/16 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 19 september 2016

PS-vergadering :

Onderwerp

Deelname in de Schoonmaak Coöperatie – Uitnodiging tot het kenbaar maken van wensen en bedenkingen

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4019965

PS: 4045671

Samenvatting

Gedeputeerde Staten hebben het voornemen om als uitwerking van de Participatiewet en het provinciaal beleidsplan Maatschappelijk Betrokken Ondernemen zich aan te sluiten bij het leer-/werkbedrijf de Schoonmaak Coöperatie. Dit is een samenwerking van de Diamant-groep, Weener XL en WSD en indirect van de ca. 25 aangesloten gemeenten. Deze coöperatie is gespecialiseerd in schoonmaakwerk en verzorgt al sinds juli 2013 naar tevredenheid het schoonhouden van het provinciehuis. Dit is een uitstekende mogelijkheid om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt zich verder te laten ontwikkelen. Door lid te worden van de coöperatie borgen we zowel de huidige leer-/werklocatie als het voldoen aan onze wettelijke verplichting in het kader van de Participatiewet.

Conform art. 158 van de provinciewet worden Provinciale Staten in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen ten aanzien van het voorgenomen besluit kenbaar te maken.

Het voorstel

Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken als bedoeld in artikel 158 tweede lid, van de Provinciewet met betrekking tot het voornemen van Gedeputeerde Staten om deel te nemen aan de Schoonmaak Coöperatie.

Aanleiding

De invoering van de Participatiewet en de uitvoering van het provinciale beleid op het gebied van Maatschappelijk Betrokken Ondernemen (MBO-beleid) maken dat de provincie 41 extra banen t.o.v. 1 januari 2013 beschikbaar moet en wil stellen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit aantal is vastgesteld door het IPO-bestuur op 22 mei 2014 als doorvertaling van de 25.000 banen die de totale overheid moet creëren.

Deze verplichting heeft tot een heroverweging geleid van de taak van het schoonhouden van het provinciehuis en over te gaan naar het gezamenlijk uitvoeren in een coöperatie.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4019965

PS: 4045671

Bevoegdheid

Een besluit tot deelname in de Schoonmaak Coöperatie is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Zoals bepaald in art. 158 van de Provinciewet kunnen uw Staten over dit voornemen eventuele wensen en bedenkingen kenbaar maken.

Doel

1. Het voldoen aan de wettelijke verplichting vanuit de Participatiewet om naar rato (41 fte) bij te dragen aan de 25.000 extra banen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, en zorgen dat de banen die de Provincie creëert ook bij de overheidsbanen meetellen.
2. Het borgen van een leer-/werklocatie waar mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt zich verder kunnen ontwikkelen en waar mogelijk uitstromen naar regulier werk.

Argumenten

1. *Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken als bedoeld in artikel 158 van de Provinciewet met betrekking tot het voornemen van Gedeputeerde Staten om deel te nemen aan de Schoonmaak Coöperatie.*

- 1.1. *De Provincie Noord-Brabant kan via het lidmaatschap van de Schoonmaak Coöperatie haar verplichting vanuit de Participatiewet invullen.*

De Schoonmaak Coöperatie is in aanbestedingsrechtelijke zin het verlengde van de overheden die de coöperatie besturen. Daarmee zou het in het kader van de Participatiewet weinig verschil moeten maken of iemand met een arbeidsbeperking direct voor de desbetreffende gemeente of provincie werkt, of dat doet via de Schoonmaak Coöperatie op basis van inbesteding. In beide gevallen is er sprake van een gecreëerde baan die valt aan de kant van de publieke overheid. Het lidmaatschap is hiervoor geen vereiste, maar dit geeft garantie dat deze werkzaamheden aan deze partij gegund mogen worden en dus dat de extra banen bij de overheidssector ontstaan waaraan wij een bijdrage moeten leveren.

1.2. *Er ontstaat continuïteit in de leer-werklocatie die de Provincie wil bieden aan deze doelgroep en waarbij de ontwikkeling van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt centraal staat.*

Doelstelling van de Schoonmaak Coöperatie is dat mensen zich verder kunnen ontwikkelen zodat hun afstand tot de arbeidsmarkt verkleint. Dat betekent dat mensen ook uitstromen naar regulier werk en daardoor weer nieuwe mensen een kans krijgen in deze leer-/werksituatie.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4019965

PS: 4045671

1.3. *Het provinciehuis wordt voor een marktconforme prijs schoon gehouden.*

Externe onafhankelijke toetsing van kwaliteit en marktconformiteit maakt duidelijk of de overeengekomen dienstverlening geleverd wordt en marktconform afgerekend wordt. Indien dit niet het geval is zal binnen de Schoonmaak Coöperatie een aanpassing van kwaliteit of prijsstelling plaatsvinden. In het uiterste geval kan de opdracht niet verlengd worden. Lidmaatschap betekent niet de verplichting om af te nemen. De Provincie kan, indien gewenst, alsnog een Europese aanbesteding starten. Ervaringen van de deelnemende gemeenten laten zien dat de coöperatie voor het overgrote deel voldoet aan de verwachtingen en indien nodig haar prestaties aanpast. Qua prijsstelling zijn er nog geen afwijkingen van de markt geconstateerd. Er zijn geen jaarlijkse kosten voor het lidmaatschap zelf.

Kanttekeningen

1. *Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken als bedoeld in artikel 158 van de Provinciewet met betrekking tot het voornemen van Gedeputeerde Staten om deel te nemen aan de Schoonmaak Coöperatie.*

1.1. *Deelname in de Schoonmaak Coöperatie leidt tot uitsluiting van de marktpartijen.*

We kiezen met dit lidmaatschap voor het zelf uitvoeren of inbesteden van het schoonmaken van het provinciehuis. Dit vanwege het feit dat dit een activiteit is waarvoor de doelgroep van de Participatiewet uitstekend ingezet kan worden. We doen dit in de vorm van een coöperatie waarbij de ontwikkeling van medewerkers voorop staat.

1.2. *Het rijk wil ingekochte diensten ook mee laten tellen voor de Participatiewet, het is dus niet nodig om lid te worden.*

Momenteel loopt een onderzoek van Berenschot 'Het telt wat wel en niet meetelt'. Daarin wordt aangegeven dat het wenselijk is om onder bepaalde voorwaarden de gewerkte uren mee te laten tellen bij de opdrachtgever, maar men loopt vooral tegen de uitvoerbaarheid aan. Het is nog onduidelijk hoe dit in uitvoeringsregels verwerkt wordt en is derhalve nog niet zeker. Daarnaast is een ingekochte dienst niet de basis voor een leer-/werklocatie.

1.3. *Er zijn alternatieven beschikbaar, dit lidmaatschap is niet noodzakelijk.*
Verschillende alternatieven zijn beoordeeld op het behalen van de doelstelling, het voldoen aan de wettelijke verplichting van de Participatiewet en het realiseren van een leer-/werklocatie voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Bekeken zijn:

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4019965

PS: 4045671

1. Huidige werkwijze handhaven: Bij het vervallen van het huidige contract in 2019 een Europese aanbesteding starten en opnieuw voor 2 jaar een overeenkomst afsluiten met de mogelijkheid om 4 keer 1 jaar te verlengen.
2. Twee andere Europese aanbestedingen starten: één voor alleen het management en werkleiding en één voor de medewerkers die we vanuit de SW-bedrijven laten detacheren bij de provincie.
3. Lid worden van de een coöperatie
4. Het management en andere werkleiding in dienst nemen bij de provincie, de overige medewerkers vanuit de SW-bedrijven laten detacheren bij de provincie
5. Management, werkleiding en medewerkers in dienst nemen bij de provincie.

Deelnemen aan en daarmee lid worden van een coöperatie is de enige optie waarbij beide doelen gerealiseerd kunnen worden. Er zijn geen andere coöperaties voor deze doelstelling in de regio dan de Schoonmaak Coöperatie.

Financiën

Voor wat betreft de uitvoering van de schoonmaak van het provinciehuis is het huidige schoonmaakbudget (€700.000) voldoende. Doordat er geen Europese aanbesteding nodig is vervallen de adviseurskosten en interne uren hiervoor. De laatste Europese aanbesteding in 2012/2013 heeft ca. €35.000 ex. BTW externe kosten plus ongeveer 400 interne uren gekost.

Europese en internationale zaken

N.v.t.

Planning

Ons college streeft ernaar om op 1 januari 2017 te starten met het lidmaatschap bij de Schoonmaak Coöperatie.

Die datum in acht nemend is aanmelding voor 1 november gewenst, maar de Schoonmaak Coöperatie heeft aangegeven dat een formele aanmelding op 12 november ook nog tijdig genoeg is voor start op 1 januari 2017.

Bovenstaande planning maakt duidelijk dat behandeling door uw Staten in de maand oktober 2016 gewenst is.

Bijlagen

N.v.t.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4019965

PS: 4045671

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: Jan-Hein Sloesen, JSloesen@brabant.nl,
Cluster Service- en Relatiemanagement en Afdeling Interne Dienstverlening

Opdrachtnemer: Gerda Geesken, GGeesken@brabant.nl,
Cluster Service- en Relatiemanagement en Afdeling Externe Dienstverlening