

# Bijlage 1: Toets op financiële kaders

## IJkpunten investeringsagenda

In [september 2015 hebben Provinciale Staten](#) de criteria voor de investeringsagenda herijkt. De investeringen die worden voorzien in het kader van het 'Uitvoeringsprogramma Biobased Delta 2016-2019' voldoen aan de criteria. Een uitgebreide analyse vindt u op de volgende pagina.

## Financiële ladder conform Statenmededeling 'Brabant Vernieuwt'

Voor investeringen uit de derde tranche investeringsagenda, die betrekking hebben op economische structuurversterking werken we tevens met de financiële ladder, conform de Statenmededeling 'Brabant Vernieuwt' (d.d. maart 2016). Deze ladder bestaat uit de volgende stappen:

1. Is een bijdrage noodzakelijk?
2. Is het mogelijk om de noodzakelijke bijdrage revolverend te investeren? Daarbij kijken we primair naar investering zonder risicoprofiel en met een maatschappelijk meerwaarde (zoals de immunisatiereserve) en daarna naar investeringen met een risicoprofiel (zoals het ontwikkelbedrijf).
3. Kunnen we op basis van onze RIS3 strategie gebruik maken van Europese fondsen waardoor onze bijdrage verhoogd wordt met middelen uit Europa (bijvoorbeeld OP-Zuid of Interreg voor het innovatieve MKB)<sup>1</sup> of door andere regelingen als het MIT.
4. Is er nog incidentele ruimte in de exploitatiebegroting?

De bijdrage van de provincie is noodzakelijk om de transitie naar een biobased economy in de Delta regio mogelijk te maken. De markt pakt het (nog) onvoldoende uit zichzelf op. Investeringen in toplocaties en bijvoorbeeld de ontwikkeling van de kennisinfrastructuur zijn deels revolverend, maar er blijft sprake van een onrendabele top die vanuit deze investeringsagenda wordt (voor-)gefinancierd. Net als de afgelopen jaren zullen de verschillende nationale en Europese fondsen ingezet worden om de bijdragen/investeringen van de provincie te vermenigvuldigen. Er is onvoldoende incidentele ruimte beschikbaar in de exploitatiebegroting voor de genoemde investeringen. De investeringsvraag die nu voor ligt is nodig om de uitvoering van ons beleid te continueren en vanuit deze basis de aanvullende middelen via nationale en Europese programma's te verwerven en een volledige revolverendheid (marktwerking) te realiseren.

---

<sup>1</sup> Mogelijk worden deze mogelijkheden ruimer via Junker/ EFSI en of het Vanguard Initiative

## Aangepaste IJkpunten Investeringsagenda

1. Het Bestuursakkoord 2015-2019 "Brabant in beweging" is het rompbesluit voor de investeringsvoorstellen 3<sup>e</sup> tranche. Provinciale Staten worden via separate uitwerkingen per investeringsvoorstel maximaal in de gelegenheid gesteld hun kader stellende rol (inhoudelijk en financieel) in te vullen.
2. Investeringsvoorstellen dienen aantoonbaar structuurversterkend te zijn voor één of meerdere onderscheidende kwaliteiten van Brabant. Met behulp van de investeringsvoorstellen wordt door de provincie sturing gegeven op de ontwikkeling van de omgevingskwaliteit van Noord-Brabant, passend bij het aangescherpte provincieprofiel en haar rol als gebiedsautoriteit op het ruimtelijke, economische, ecologische en/of culturele domein zoals verwoord in de Agenda van Brabant.
3. Investeringsvoorstellen zijn een aanvulling op het reguliere beleid; het gaat om duurzame lange termijn investeringen.
4. Daarnaast dient het te gaan om een daadwerkelijke extra investeringsimpuls: de investeringen dienen niet in de plaats te komen van andere middelen (geen tekorten in lopende exploitatie opvullen).
5. Voorstellen die in het kader van deze investeringsstrategie worden uitgewerkt hebben een aantoonbaar multipliereffect, prikkelen tot investeringen van derden en leiden tot maatschappelijke effecten in ten minste één van de genoemde domeinen. Niet alle investeringen zullen een financieel 'sneeuwbaaleffect' teweeg brengen. De multiplier kan variëren al naar gelang het type investering of project. Middelen worden gericht ingezet om condities te scheppen waaronder het – met name voor private partijen - aantrekkelijk is om te participeren. Per investeringsvoorstel worden (maatschappelijke) effecten en outcome in beeld gebracht.

## Investeringsvoorstel Biobased Delta

1. Biobased economy is reeds onderdeel van Economisch Programma 2010-2020 en wordt genoemd in het bestuursakkoord 'Beweging in Brabant'.
2. Biobased economy is reeds onderdeel van Economisch Programma 2010-2020 en wordt genoemd in bestuursakkoord 'Beweging in Brabant'.
3. Zie antwoord 4.
4. Reeds in eerste tranche in het cluster biobased economy geïnvesteerd. Zoals ook toen is gezegd: willen we doorpakken, dan moeten we hier nogmaals in investeren. Innovatie binnen de chemische sector vraagt om langjarig commitment en -beleid van de overheid. Bewerkstelligen van een duurzame transitie, met als doel dat de biobased economy wordt omarmd door markt en maatschappij. Op den duur wordt de rol van provincie kleiner.
5. Naast de provincie dragen ook andere partijen bij aan de ontwikkeling van biobased economy: bedrijfsleven, kennis- en onderwijsinstellingen, ontwikkelmaatschappijen en andere overheden (gemeente, Rijksoverheid) -> triple helix.

6. Voorstellen die in deze investeringsstrategie worden uitgewerkt betreffen niet (eenmalige)consumptieve bestedingen, maar dragen bij aan duurzame investeringen (én investeringsrelaties), met waar mogelijk en/of kansrijk een revolverend karakter. Hieruit volgt dat de provincie in beginsel niet subsidieert, maar investeert. Bij voorkeur via participatie, zoals bijvoorbeeld: revolving funds, garantiefondsen, participatiefondsen, benefit sharing, Publiek-Private Samenwerking (PPS-constructies), etc
7. Daar waar economische waarde ontstaat (of wordt toegevoegd) wordt in ieder geval geparticipeerd en niet gesubsidieerd. Elk voorstel gaat gepaard met een 'exit-strategie' om provinciaal vermogen weer vrij te krijgen. Duidelijk moet worden wanneer, onder welke omstandigheden en hoe de provincie zich kan terugtrekken. De aanpak kan per voorstel variëren, telkens wordt de meest geschikte manier gekozen.
8. Investeringsvoorstellen moeten zijn afgestemd met de gemeentelijke, rijks- of Europese agenda. Een optimale benutting van Europese en rijksmiddelen (beredeneerd vanuit de Brabantse opgaven) is daarbij een belangrijke overweging.
9. Investeringsvoorstellen (kunnen) worden ontwikkeld of uitgevoerd door inzet van ontwikkel- of uitvoeringsvermogen van buiten. Daar waar mogelijk zal gebruik worden gemaakt van initiatieven vanuit de regio of die kunnen rekenen op draagvlak in de regio, calls for proposals, ontwerpwedstrijden en partnerschappen voor de ontwikkeling van investeringsprojecten. Buitenlandse voorbeelden leren dat uitvoering van omvangrijke innovatieprogramma's veelal gebeurt door zelfstandige organisaties, ontwikkelmaatschappijen of publieke holdings. Het voordeel van op een dergelijke manier op afstand zetten is dat op onderdelen meer professionaliteit en uitvoeringskracht beschikbaar is. De provinciale organisatie kan zich hierdoor richten op regie en monitoren van doelbereik en maatschappelijk effecten.
6. Van de investering van € 9,1 miljoen is ongeveer 25% revolverend van het onderdeel kennisprogramma. Deze middelen worden geherinverteerd in de toplocaties, zodat een duurzaam verdienmodel ontstaat.
7. Investering in de campus heeft revolverend karakter, met een exit-strategie door aflossen lening en bij verkoop van aandelen.
8. Biobased Delta draagt bij aan maatschappelijke opgaven 'circulaire economie' en 'vermindere van onze afhankelijkheid fossiele brandstoffen'. Hiermee is dit programma in lijn met gemeentelijke, Rijks- en Europese agenda. (Valorisatieprogramma's, topsectorenbeleid: TKI Biobased Economy, horizon 2020)
9. Hier is samenwerkingsverband Biobased Delta van toepassing: bundelen van krachten van diverse organisaties. Campus heeft eigen BV