

Statenmededeling

Onderwerp

Vastgestelde jaarstukken 2015 Brabantse omgevingsdiensten (OMWB, ODBN en ODZOB)

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Datum

12 september 2016

Documentnummer

GS: 4054717

PS: 4067406

Kennisnemen van

De provincie heeft de vastgestelde jaarstukken 2015 van de Brabantse omgevingsdiensten (OMWB, ODBN en ODZOB) ter kennisname ontvangen.

Aanleiding

De provincie is deelnemer aan de gemeenschappelijke regelingen OMWB, ODZOB en ODBN. Anders dan bij de begrotingen van de omgevingsdiensten het geval is, bestaat bij de jaarstukken niet de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen. De jaarstukken hebben vooral tot doel om inzicht te bieden in de prestaties van de diensten in 2015.

Voor de goede orde wordt benadrukt dat het hierbij gaat om de provinciale rol van mede-eigenaar van de omgevingsdiensten en niet om de rol van opdrachtgever aan de diensten. Provinciale Staten zijn eerder dit jaar al via een [statenmededeling](#) geïnformeerd over de resultaten van het provinciaal uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2015.

Bevoegdheid

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat uiterlijk op 15 april de voorlopige jaarstukken van het voorafgaande jaar aan de deelnemers moeten worden aangeboden. Daarnaast schrijft de Wgr voor dat binnen 2 weken na vaststelling door het Algemeen Bestuur (AB), maar uiterlijk op 15 juli 2016, de jaarstukken worden aangeboden aan de Minister van Bzk. De omgevingsdiensten zijn er in geslaagd om aan deze deadlines te voldoen. Zowel de voorlopige als de vastgestelde jaarstukken 2015 zijn aangeboden aan de deelnemers.

Kernboodschap

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB)

Het AB heeft de jaarstukken 2015 vastgesteld in haar vergadering van 23-6-2016.

In 2015 is de ODZOB verhuisd naar een nieuwe locatie. Het Nieuwe Werken is helemaal doorgevoerd. Sinds de verhuizing werkt de dienst volledig digitaal.

Samenwerking met en tussen de partners van de ODZOB was in 2015 een belangrijk thema. De dienst organiseerde enkele ambtelijk-bestuurlijke

werkconferenties. Door bestuursleden, ambtelijke ondersteuners en ODZOB-medewerkers werd dit als zinvol en effectief ervaren.

De ODZOB sluit 2015 af met een positief resultaat van € 0,5 miljoen. De dienst is voornemens om dit resultaat toe te voegen aan de algemene reserve. Dit heeft een positief effect op de beschikbare weerstandscapaciteit. De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven. In het bijbehorende rapport van bevindingen meldt de accountant onder andere dat "de ODZOB goede stappen heeft gezet in het kader van risicobeheersing".

Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Het AB heeft de jaarstukken 2015 vastgesteld in haar vergadering van 6-7-2016. Het jaar 2015 stond bij de ODBN in het teken van de start van de uitvoering van het Plan van Aanpak. De periode 2015-2016 is erop gericht om de basis op orde te brengen. De dienst is tegen het licht gehouden en is op weg naar een professionele dienstverlenende basisorganisatie. Dit moet gaan leiden tot een toekomstbestendige organisatie en een "klantencreatie" waarbij vraag en aanbod van de deelnemers centraal staan.

De ODBN heeft het jaar afgesloten met een positief resultaat van € 1,1 miljoen. Het positieve resultaat wordt enerzijds ingezet ter dekking bij het Plan van Aanpak (€ 0,45 miljoen) en anderzijds ter versteviging van de weerstandscapaciteit door een toevoeging aan de algemene reserve. De accountant van de ODBN heeft een afkeurende verklaring verstrekt v.w.b. rechtmatigheid en een goedkeurende verklaring v.w.b. het getrouw beeld. Dit rechtmatigheidsoordeel wordt veroorzaakt door het aangaan c.q. verlengen van contracten welke ten onrechte niet volgens de Europese aanbestedingswet- en regelgeving zijn aanbesteed.

Omgevingsdienst Midden-en West Brabant (OMWB)

Het AB heeft de jaarstukken 2015 vastgesteld in haar vergadering van 13-7-2016. In het najaar van 2015 werd duidelijk dat de financiële positie van de OMWB zorgwekkend was. De uiteenlopende redenen die hieraan ten grondslag liggen zijn de afgelopen maanden in beeld gebracht in de notitie "een streep onder het verleden" (ook wel het traject "oude hypotheek").

Omdat zorgvuldigheid hierbij van groot belang is, is veel tijd besteed aan de validatie van de gegevens die hebben geleid tot een overzicht per deelnemer waaruit blijkt of, en zo ja in welke mate, iedere deelnemer de afgelopen jaren aan zijn verplichtingen heeft voldaan. Dit traject liep parallel aan het traject van de jaarrekening 2015.

De OMWB verwachtte 2015 af te sluiten met een verlies van € 2,7 miljoen. Uiteindelijk bleek dit tekort iets minder groot en kwam het uit op € 2,3 miljoen. De eigenaren van de OMWB dragen samen dit verlies door middel van een incidentele afrekening (naar rato) van dit tekort.

De gememoreerde "oude hypotheek" bleken een waarde te vertegenwoordigen van € 1,1 miljoen. Dit bedrag maakt onderdeel uit van het rekeningresultaat over 2015, maar wordt betaald door de veroorzakers en komt dus niet ten laste van

het collectief. De provincie hoorde niet bij de veroorzakers van deze "oude hypotheke".

De OMWB beschikt over een negatief eigen vermogen van € 1,0 miljoen. Het AB van de OMWB heeft besloten om de vermogenspositie van de dienst, naar rato van de eigenaarsverhoudingen, éénmalig aan te vullen tot € 0.

Dit alles leidt er toe dat via de collectieve verdeelsleutel (naar rato) een bedrag van € 2,2 miljoen (resultaat 2,3 + vermogen 1,0 - oude hypotheke 1,1) door de eigenaren van de OMWB moet worden betaald. Daarnaast moet een bedrag van € 1,1 miljoen door de veroorzakers van de "oude hypotheke" worden betaald. De provinciale bijdrage aan het tekort over 2015 was uiteindelijk beduidend kleiner dan eerst werd verwacht.

De accountant van de OMWB heeft, na een intensief controleproces, een goedkeurende verklaring verstrekt.

Voor de goede orde wordt nog gemeld dat het Algemeen Bestuur van de OMWB onlangs een sluitende meerjarenbegroting voor zowel 2016 en 2017 heeft vastgesteld. De verwachting is dat we daarmee de (roerige) tijden van tekorten achter ons kunnen laten.

Consequenties

In de provinciale jaarstukken 2015 zijn de relevante gegevens van de provinciale verbonden partijen (waaronder de omgevingsdiensten) verwerkt. Dit staat in de paragraaf verbonden partijen van de provinciale jaarstukken 2015.

In financieel opzicht bestaat er ook een relatie tussen de jaarstukken van de omgevingsdiensten en jaarstukken van de provincie. De ODZOB en de ODBN sluiten het jaar 2015 met een positief resultaat af en dit wordt (grotendeels) ingezet ter versteviging van de weerstandscapaciteit. Er vloeien geen middelen terug naar de deelnemers.

Voorziening "eigenaarschap omgevingsdiensten"

De provincie beschikt over een voorziening ter afdekking van tekorten vanwege het eigenaarschap in de Brabantse omgevingsdiensten. De hoogte van deze voorziening is in de provinciale jaarrekening 2015 vastgesteld op € 1,6 miljoen.

Bij de voorlopige jaarrekening 2015 van de OMWB werd uitgegaan van een provinciale bijdrage aan het tekort van de OMWB van € 1,3 miljoen.

Het genomen besluit over de "oude hypotheke" heeft voor de provincie (omdat het hierin geen aandeel had) een gunstig effect waardoor de uiteindelijke bijdrage aan het tekort over 2015 uitkomt op bijna € 0,8 miljoen. Dit tekort kan uit de voorziening worden gefinancierd.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Niet van toepassing

Bijlagen

- Vastgestelde jaarrekening 2015 OMWB.
- Accountantsverklaring OMWB
- Vastgestelde jaarrekening 2015 ODZOB.
- Accountantsverklaring ODZOB
- Vastgestelde jaarrekening 2015 ODBN.
- Accountantsverklaring ODBN.

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: Marijanne van den Dries, mvddries@brabant.nl,
Cluster Natuur en Milieu / programma ORO

Opdrachtnemer: Kees van Daal, cvdaal@brabant.nl,
Cluster Natuur en Milieu / programma ORO