

Statenmededeling

Onderwerp

Ontwerp wijziging Verordening ruimte 2014, actualisatie 2017

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Ontwerp wijziging Verordening ruimte 2014, actualisatie 2017

Aanleiding

Wij bezien regelmatig of aanpassing van de Verordening ruimte nodig of wenselijk is. Het gaat daarbij soms om aanpassingen die de toepasbaarheid van de verordening in de praktijk verbeteren, soms zijn aanpassingen gewenst vanwege nieuwe beleidsinzichten. Op 10 maart jl. hebben wij een ontwerp wijziging vastgesteld met voorstellen vanwege nieuw beleid. Het gaat om:

- verwerking van de uitkomsten van de mestdialoog, zoals aangekondigd in [Statenmededeling](#) nummer 4111839 van 15 november 2016;
- verwerking van de [motie M5A Zonne-energie](#), aangenomen tijdens de vergadering van 18 november 2016;
- aanpassing van de kaders voor regionale afspraken rondom wonen, werken en voorzieningen.

Daarnaast stellen wij nog een aanpassing voor vanwege praktijkervaringen. De ontwerp wijziging ligt met ingang van 17 maart 2017 voor vier weken ter visie. De vaststelling van de wijziging is voorzien in uw vergadering van 7 juli 2017, gelijktijdig met besluitvorming over de Verordening natuurbescherming (voorheen Verordening stikstof) en informatie over aanpassing van de Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij.

Bevoegdheid

Het vaststellen van een verordening - en dus ook een wijziging- is de bevoegdheid van Provinciale Staten.

Kernboodschap

1. Vanwege nieuwe beleidsinzichten en de uitkomsten van de mestdialoog is aanpassing nodig van de regels in de Verordening ruimte 2014.

Hierover bent u geïnformeerd in de [statenmededeling](#) van 15 november 2016, nummer 4111839.

De veehouderij is belangrijk voor Brabant. Het Brabantse landschap en de natuur maken onze provincie aantrekkelijk als Europese topregio. Maar deze assets staan onder druk en dat moet veranderen. Want de veehouderij belast natuur en leefomgeving nu veel te zwaar, terwijl veel veehouders bedrijfseconomisch het hoofd nauwelijks boven water houden.

De provincie wil de economische positie en innovatiekracht van de veehouderijsector helpen versterken en tegelijkertijd de natuur en leefomgeving beschermen en verbeteren.

Dat vraagt om een gedurfde aanpak, waarin we ogenschijnlijk tegengestelde bewegingen met elkaar verbinden. Door een samenhangend pakket maatregelen willen we de verduurzaming van de veehouderijbedrijven versnellen, zodat die gezond kunnen opereren in een mooi en natuurlijk Brabant. Een versnelling die belangrijk is voor Brabant en voor het lange termijnperspectief van de veehouders. Dit vergt stevige maatregelen op de korte termijn.

De aanpassing van de Verordening ruimte staat daarbij niet op zichzelf maar maakt deel uit van een breder pallet aan maatregelen.

Daarvoor verwijzen wij naar de statenmededeling. De aanpassingen van de Verordening ruimte betreffen:

1.1 Het creëren van ruimte voor mestbewerking op geschikte locaties. Dit draagt bij aan een veehouderij die duurzaam produceert en die de ketens op Noordwest-Europese schaal sluit, innovatie in veehouderijsystemen en een gezonde bodem.

De voorgestelde aanpassing betekent dat er geen sturing meer is op de capaciteit van de mestbewerking. Daarnaast stellen wij aanpassingen voor over de locatie: bewerking kan op de veehouderijlocatie waar de mest ontstaat en anders op een bedrijventerrein van de juiste milieucategorie. Om maatwerk te leveren worden twee uitzonderingen voorgesteld op deze hoofdregel die ook in de dialoog in zijn gebracht:

- aan melkveehouders die gezamenlijk willen vergisten is er een mogelijkheid om binnen het bouwperceel van de veehouderij tot een maximale capaciteit van 25.000 ton / jaar mest te vergisten. Uiteraard onder de voorwaarde dat dit past in de omgeving. Wij bieden deze mogelijkheid omdat het restproduct van de vergisting vaak weer op locatie op het land wordt uitgereden. Het is dan niet efficiënt om de vergisting van mest van meerdere locaties plaats te laten vinden op een bedrijventerrein.
- als nevenactiviteit bij een veehouder, bij een agrarisch technisch hulpbedrijf of als zelfstandige activiteit op een VAB stellen wij voor de mogelijkheid te bieden voor mestbewerking van elders geproduceerde

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

mest onder strenge voorwaarden. De mest moet met pijpleidingen worden aangevoerd en op de locatie dusdanig worden bewerkt dat ten minste 50% van het volume loosbaar water wordt.

Er gelden ook aanvullende vestigingseisen, zoals inpasbaarheid in de omgeving, dialoog en landschappelijke inpassing. Deze mogelijk bieden wij alleen binnen gemengd landelijk gebied.

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

Wij verwachten dat met bovenstaand vestigingsbeleid op aanvaardbare wijze voorzien kan worden in voldoende mestbewerkingscapaciteit om aan onze doelen te voldoen. Indien desondanks blijkt dat bovenstaande onvoldoende mogelijkheden biedt, kunnen wij in een uitzonderlijk geval onze bevoegdheid tot het stellen van nadere regels ex artikel 36.2 Verordening ruimte inzetten. Wij zijn bij hoge uitzondering bereid om een mogelijkheid voor gebundelde mestbewerking buiten een bedrijventerrein te bieden als er sprake is van een veedicht gebied en er aantoonbaar geen mogelijkheid is om binnen een straal van 10 kilometer een geschikte vestigingslocatie op een bedrijventerrein te ontwikkelen. Vanwege het hoge uitzonderingskarakter bieden wij daarvoor geen rechtstreekse mogelijkheid. Conform eerder gemaakte afspraken stellen wij uw staten altijd op de hoogte met een statenmededeling als wij ontwerp nadere regels hebben vastgesteld.

Naast bovenstaande wijzigingen in de Verordening ruimte behelst het nieuwe mestbeleid een vijftal actieplannen, het instellen van een Expertteam en het vaststellen van een toetsingskader gezondheid.

1.2 In delen van Noord-Brabant met een hoge veedichtheid stellen wij extra randvoorwaarden voor ontwikkeling van veehouderijen. Deze hebben tot doel een verdere regionale concentratie van vee te voorkomen en richten zich daarnaast op het tegengaan van (verdere) leegstand. Vanwege deze extra randvoorwaarden is het alleen mogelijk nieuwe dierenverblijven te bouwen als er elders in een zelfde regio dierenverblijven verdwijnen; het zogenaamde staldereen.

Er zijn twee belangrijke overwegingen om tot staldereen over te gaan. Dit zijn:

- Tegengaan van verdere regionale concentratie: De veehouderij, het sterkst de varkenshouderij, heeft zich de afgelopen jaren geconcentreerd in delen van Oost- en Midden-Brabant. Hierdoor is, ondanks de afgenomen emissies en overlast per dier, de druk op mens en natuur in deze delen van Brabant onvoldoende afgenomen. Om een verdere concentratie van de veehouderij tegen te gaan, is het nodig om op regionale schaal de omvang van de veestapel te begrenzen, zodat de inspanningen om te komen tot de gewenste transitie naar zorgvuldige veehouderij effectiever zijn. Het is in het belang van de veehouderij en van andere economische sectoren dat de impact op de omgeving van de

veehouderij snel en effectief verlaagd wordt. Dan kan de maatschappelijke waardering terugkeren en ontstaat er fysieke en sociale ruimte voor ontwikkeling van bedrijven. Om dit proces te versnellen, is het wenselijk om meer dierenverblijven op te heffen dan er bij komen. Hiervoor stellen wij nu in de regels een percentage voor van 10 %.

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

- Tegengaan van leegstand: Uit het [Alterra-onderzoek](#)¹ blijkt dat de problematiek van leegstand zich de komende jaren vooral manifesteert in het oosten en zuiden van Brabant waar veel veehouderijen aanwezig zijn. Kansen en mogelijkheden voor hergebruik zijn daarbij beperkt. Het voorkomen van leegstand is daarom belangrijk. Zowel uit oogpunt van landschappelijke kwaliteit als vanuit veiligheid (criminaliteit). Net als in andere economische sectoren is de sector daarvoor in eerste instantie zelf verantwoordelijk. Gelet op de omvang van de opgave, vinden wij het echter gewenst om het tegengaan van leegstand te ondersteunen. Vanuit zorgvuldig ruimtegebruik is het niet wenselijk om de bouw van nieuw agrarisch vastgoed onverminderd door te laten gaan. Aan de andere kant is agrarisch hergebruik van de vrijkomende opstallen vaak niet wenselijk omdat het oudere stalsystemen betreft of omdat de opstallen op minder gunstige locaties liggen. Daarom omhelst het voorstel dat niet meer functioneel vastgoed wordt gesaneerd. Met stalderen leggen wij in eerste instantie een koppeling tussen het oprichten van dierverblijven op de ene plek en de sloop op een andere plek. Dit vermindert toekomstige leegstand omdat het daarbij om dierverblijven gaat die nu nog in gebruik zijn.

De urgentie ligt vooral in Oost en Midden-Brabant. Staldering beperkt zich dan ook tot deze delen van de provincie, de gemeenten die onderdeel uitmaken van het Concentratiegebied Zuid uit de meststoffenwet, aangepast aan de actuele gemeentelijke grenzen. Hiervoor nemen wij een nieuwe aanduiding op in de Verordening ruimte: de aanduiding Stalderingsgebied. We onderscheiden zes stalderingsgebieden:



¹ Leegstand agrarisch vastgoed Noord-Brabant, Alterra maart 2016

Aan de ene kant willen wij de stalderingsgebieden zo klein mogelijk houden om de druk op de omgeving goed te kunnen sturen. Aan de andere kant moet er ook een reëel aanbod zijn van inruilstallen om voldoende ontwikkelmogelijkheden te bieden aan individuele bedrijven wat om grotere gebieden vraagt. Met vijf à zes stalderingsgebieden verwachten wij een goede balans tussen beide vereisten. De regeling zoals nu voorgesteld in de verordening biedt ook de mogelijkheid om vanwege een goede toepassing van de uitvoering van staldering de begrenzing van de gebieden te wijzigen waardoor er grotere of kleinere gebieden ontstaan, bijvoorbeeld omdat hierom door samenwerkende gemeenten gevraagd wordt. Hiervoor is een bevoegdheid opgenomen voor ons college. Daarnaast kunnen gemeenten in hun bestemmingsplan-uiteraard- ook gebieden aanwijzen binnen een Stalderingsgebied waar vanuit een goede leefomgeving geen ontwikkelingen mogelijk zijn.

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

Wij zonderen de melkveehouderij vooralsnog uit van staldering. Dit omdat er momenteel landelijk een aantal maatregelen in voorbereiding dan wel uitvoering is (wet melkvee, fosfaatrechten) die de intensiteit en omvang van deze sector sturen. Wij monitoren de ontwikkelingen in deze sector. Indien hieruit blijkt dat de concentratie in deze gebieden ondanks de nationale maatregelen blijft toenemen, dan hebben wij het voornemen ook voor deze sector staldering in te stellen.

Concluderend stellen wij voor om staldering alleen in te stellen voor hokdierbedrijven in Midden- en Oost Brabant. Dat zou gevolgen kunnen hebben voor West-Brabant. Wij verwachten dat een verschuiving van bedrijven naar West-Brabant niet of nauwelijks optreedt omdat:

- De vestigingsvoorwaarden in West-Brabant minder gunstig zijn;
- Er relatief gezien slechts een beperkt aantal hokdierbedrijven in West-Brabant gevestigd is en eventuele uitbreiding daarvan al wordt beperkt door bestaande regels in de verordening;
- Bestemmingsplannen in West-Brabant de vestiging van hokdierbedrijven in het algemeen uitsluiten.

Gelet op bovenstaande is het noodzakelijk om de ontwikkelingen op diverse terreinen nauwgezet te volgen en te evalueren. Hierbij moet ook een link gelegd worden met de maatregelen die in andere dossiers worden voorgesteld. Bij de vaststelling van de verschillende landbouwdossiers (voorzien op 7 juli 2017) leggen wij een uitgewerkt evaluatievoorstel aan u voor, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (en de daarmee samenhangende opstelling van een omgevingsverordening).

1.3 Om de uitvoering van staldering te ondersteunen, ontwikkelen wij de volgende instrumenten:

- Investeringsfonds en servicepunt transitie veehouderij: In de statenmededeling 4103437 van 15 november 2016 hebben wij aangegeven de transitie in de veehouderij via een breed, samenhangend pakket te willen versnellen. Het stellen van regels via de onderhavige aanpassing van de Verordening ruimte en de in genoemde statenmededeling aangekondigde aanpassing van de Verordening natuurbescherming maakt daar deel van uit. Wij vinden het wenselijk om de extra lasten die deze aanpassingen voor de veehouderij met zich meebrengen behapbaar te maken, zodat daadwerkelijk de dynamiek ontstaat die nodig is om tot de gewenste transitie te komen. Om die reden komen wij met een revolverend investeringsfonds, dat samen met partijen uit de veehouderijsector, via financiële arrangementen veehouders ondersteunt bij het doen van de benodigde investeringen en veehouders die stoppen ondersteunt bij het opzetten van een ander type onderneming. In samenhang met dit fonds ontwikkelen wij een servicepunt dat stoppende veehouders -samen met andere partijen uit de sector en gemeenten- helpt bij onder andere sloop, asbestsanering, herbesteding van de locatie en het vinden van nieuwe economische functies. Deze ondersteuning bestaat uit het organiseren en faciliteren, niet uit subsidiëren.
- Registratiesysteem: Staldering vergt een goede administratie. Deze kan het beste op bovengemeentelijke schaal georganiseerd worden, omdat staldering zich ook op dat schaalniveau afspeelt. Wij zorgen met de omgevingsdiensten voor één registratiesysteem dat bij één omgevingsdienst wordt ondergebracht en voor alle gemeenten en veehouders raadpleegbaar is.

1.4 Wij willen maatwerk bieden bij de omvang van bouwpercelen voor bedrijven die extra inspanningen leveren aan de transitie naar zorgvuldige veehouderij.

Wij willen via maatwerk ontwikkelingsruimte bieden aan veehouderijbedrijven die maatschappelijk geaccepteerd en gewaardeerd worden, diervriendelijk produceren, passen in hun natuurlijke omgeving en geen onaanvaardbare gezondheidsrisico's met zich meebrengen. De huidige verordening biedt hiervoor al verschillende mogelijkheden. In artikel 6.4 en 7.4 zijn drie situaties beschreven waarin maatwerk bij de omvang van het bouwperceel mogelijk is. Daarnaast biedt de verordening ook de mogelijkheid om met een meerwaardetraject aan nog niet bekende of incidentele ontwikkelingen mee te werken als dit past binnen de doelen van zorgvuldige veehouderij. Deze mogelijkheden continueren wij. Vanuit de ervaring van de afgelopen jaren en het beperken van de bestuurslasten, stellen wij voor twee nieuwe maatwerk mogelijkheden in de regels op te nemen:

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

1. Bedrijven die voorop lopen in de transitie veehouderij, wat blijkt uit een hoge BZV-score (8,5). Het bouwperceel kan dan éénmalig groeien tot maximaal 2 hectare;
2. Bedrijven die marktconcepten toepassen met extra eisen voor dierenwelzijn. Als zij daardoor minder dieren kunnen gaan houden, kan het bouwperceel éénmalig groeien tot maximaal 2 hectare bij gelijkblijvend aantal dieren.

Voorts stellen wij een verduidelijking voor van de bestaande maatwerkmogelijkheid voor het saneren van een overlastsituatie (artikel 6.4 en 7.4 eerste lid onder b). Het voorstel betekent dat de oppervlakte van het gesaneerde bouwperceel mag worden toegevoegd aan een bouwperceel elders, tot een maximale omvang van 2,5 hectare.

Uiteraard gelden bij alle mogelijkheden voor maatwerk dat de reguliere voorwaarden voor ontwikkeling van veehouderijen onverkort gelden, zoals de normering voor geur, fijn stof, inpasbaarheid in de omgeving en dialoog.

1.5 Aanpassing van de kaders voor toepassing van BZV, geur en fijnstof
In de huidige Verordening ruimte is de toepassing van de kaders rondom geur, fijnstof en Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij ook gekoppeld aan het oprichten van gebouwen *binnen* het bouwperceel voor een veehouderij (artikel 6.3 en 7.3, tweede lid). Het maakt daarbij niet uit of in zo'n gebouw vee wordt gehouden of niet (bijvoorbeeld er staan machines in). Dit voorstel omhelst een wijziging op dat punt. Doordat staldering alleen is gekoppeld aan dierenverblijven, stellen wij voor om ook deze voorwaarden te koppelen aan het oprichten van dierenverblijven.

Argumenten hiervoor zijn:

- een eenduidige regeling in de verordening voor alle aanvullende eisen bij de ontwikkeling van veehouderijen;
- deze 'verzachting' draagt bij aan meer draagvlak voor staldering binnen de sector.

2. Een bevoegdheid op te nemen die de aanleg van grondgebonden zonneparken buiten stedelijk gebied mogelijk maakt

In [motie M5A Zonne-energie](#), aangenomen in uw vergadering van 18 november 2016 verzoekt u ons om bij de komende wijziging van de Verordening ruimte een artikel op te nemen over zonne-energie. En daarin aan te geven onder welke voorwaarden ruimte geboden kan worden aan bottom-up initiatieven zodat ook zonnevelden in de onbebouwde ruimte mogelijk gemaakt kunnen worden.

Binnen de kaders van de Verordening ruimte bestaan er diverse mogelijkheden voor de realisatie van zonne-energie. Zonnepanelen zijn mogelijk op daken van gebouwen (zowel binnen stedelijk als in het buitengebied), op de grond in stedelijk gebied, in zoekgebieden verstedelijking en op bestaande locaties in het buitengebied, zoals op stortplaatsen, bij zuiveringsinstallaties en langs wegen. Bij hergebruik van

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

vrijkomende agrarische locaties geldt voor de plaatsing van panelen op de grond een algemene beperking van 5000 m². Veel van deze bestaande mogelijkheden worden (nog) niet benut.

De ontwikkeling van grondgebonden zonneparken komt nu vaak op ad hoc basis naar voren. Vaak is er nog geen onderzoek naar haalbaarheid gedaan en is een initiatief nog niet beoordeeld vanuit andere belangen die er spelen, zoals zorgvuldig ruimtegebruik, ruimtelijke kwaliteit en efficiency. Een belangrijke vraag is bijvoorbeeld of de voorliggende locatie wel de meest geëigende plek is voor een zonnepark? Het is vaak efficiënter om zonneparken in de nabijheid van de gebruikers te realiseren, nabij het stedelijk gebied dus.

Bezien vanuit de ambities voor duurzame energie vinden wij het daarom belangrijk dat er een totaal beeld ontstaat hoe een gemeente haar ambitie rondom duurzame energie wil bereiken en wat daarvoor nodig is.

Wij vragen daarom aan gemeenten om dit inzichtelijk te maken en samen met betrokken partijen een strategie te ontwikkelen. Dat geeft aan iedereen duidelijkheid welke ontwikkelingen waar mogelijk zijn. Dat biedt aan netwerkbeheerders bovendien een basis om investeringen te doen in een betaalbare (energie)infrastructuur. Een dergelijke aanpak past ook binnen de energie strategieën die in de regio's / door gezamenlijke gemeenten momenteel worden opgesteld.

Om de realisering van zonneparken te ondersteunen, stellen wij voor om een bevoegdheid op te nemen tot het aanwijzen van een projectlocatie zonne-energie op verzoek van de gemeente. Dit sluit aan bij de bevoegdheid die al bestaat voor projectlocaties windenergie.

Hierbij worden op voorhand geen beperkingen gesteld aan waar deze zonneparken ontwikkeld worden of aan de omvang. Dat betekent dat er ook mogelijkheden zijn voor zonneparken op VAB's boven de 5000 m², dat er mogelijkheden zijn voor nieuwvestiging of voor vestiging binnen het Natuur Netwerk Brabant, mits de ecologische waarden niet worden aangetast.

Wij vragen wel aan gemeenten (of regio's) eerst in beeld te brengen wat nodig is om de ambitie voor duurzame energie te realiseren en waar de gemeente dit wil realiseren gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit. Hierbij spelen diverse aspecten een rol, zoals de mogelijkheden voor plaatsing van zonnepanelen op daken, meervoudig ruimtegebruik (zoals langs infrastructuur, op stortplaatsen en vliegvelden), gebruik van (gunstig gelegen) leegkomende agrarische locaties of bijdragen aan maatschappelijke doelen (als leegstand, aanleg natuur etc) een rol. Een goede strategie draagt bij aan zorgvuldig ruimtegebruik, ruimtelijke kwaliteit en de vitaliteit van het landelijk gebied door nieuwe economische dragers.

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

3. De afsprakenkaders voor regionale afspraken aan te passen

Om beter te kunnen inspelen op de veranderingen in demografische en economische ontwikkelingen is het nodig om meer aspecten te betrekken bij het maken van regionale afspraken voor wonen, werken en detailhandel. Het gaat daarbij onder andere over aspecten als de te verwachten leegstand, herstructurering en transformatie. Door dit in een vroegtijdig stadium inzichtelijk te maken en te betrekken bij gewenste ontwikkelingen, kan beter ingespeeld worden op toekomstige ontwikkelingen. Wij stellen daarom voor om aan te maken regionale afspraken ook enkele kwalitatieve voorwaarden te verbinden, zoals afspraken over deprogrammeren, transformeren en aanpakken en voorkomen van leegstand.

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

4. Aanpassingen vanwege praktijkervaringen

Binnen het stedelijk gebied bevinden zich doorgaande structuren die deel uitmaken van het Natuur Netwerk Brabant (NNB), zoals rivieren en kanalen met ecologische verbindingzones. Binnen het NNB is nieuwvestiging uitgesloten en geldt dat alleen bestaande functies positief bestemd mogen worden. Het verbod op nieuwvestiging zoals opgenomen in artikel 3.1 was altijd alleen bedoeld voor ontwikkelingen buiten stedelijk gebied. Wij stellen daarom voor om voor deze doorgaande structuren in stedelijk gebied een uitzondering op te nemen op het verbod van nieuwvestiging binnen de regels van de verordening. Bijvoorbeeld de ontwikkeling van een horecaboot of woonboten in een kanaal of rivier binnen stedelijk gebied of een stadspark met horeca langs de oevers van een kanaal stuit vanuit provinciaal belang niet op bezwaren.

Het belang van de provincie voor deze doorgaande structuren bestaat alleen uit de bescherming tegen aantasting van de ecologische waarden. De beschermingsregels uit artikel 5 blijven daarom wel gewoon van toepassing. Dat betekent dat ontwikkelingen alleen mogelijk zijn die de ecologische waarden of ecologische verbindingfunctie niet aantasten of ontwikkelingen die voldoen aan de voorwaarden voor herbegrenzing en compensatie.

Consequenties

1. Invoering van staldering betekent een ingrijpende wijziging van het veehouderijbeleid

Stalderen maakt deel uit van een groter pakket aan maatregelen met als doel om de transitie van de veehouderij te ondersteunen. De stapeling van maatregelen betekent echter ook dat er voor veehouders in Noord-Brabant een ongelijke positie ten opzichte van andere veehouders in Nederland en Europa kan ontstaan. Wij laten daarom onderzoeken wat de economische effecten van de voorgenomen maatregelen zijn. Met het servicepunt en investeringsfonds transitie veehouderij willen wij ondernemers verder ondersteunen zowel aan de stopperskant als aan de ontwikkelende kant. Hiermee vertrouwen wij er op dat wij een samenhangend pakket aan maatregelen presenteren dat recht doet aan de situatie in Brabant.

2. *Invoering van staldering betekent een lastenverzwaring voor gemeenten*
Deze wijziging van het beleid betekent dat gemeenten het systeem van staldering in hun bestemmingsplannen moeten verwerken. De wet stelt daarvoor een standaardtermijn van één jaar. Diverse gemeenten hebben recent hun bestemmingsplannen aangepast aan de kaders rondom zorgvuldige veehouderij uit 2014. Voor die gemeenten stellen wij voor om een termijn van drie jaar op te nemen om hun bestemmingsplannen aan te passen aan de nieuwe regels. Gemeenten die hun plannen nog niet hebben aangepast kunnen de kaders bij de vaststelling van hun plannen betrekken.

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

Overige aspecten: Ruimte voor Ruimte

Naar aanleiding van ingekomen zienswijzen tegen de wijziging [Verordening ruimte 2014](#), [veegronden 2016](#) hebben wij aangegeven om de inbreng gericht op aanpassing van de ruimte voor ruimte regeling te betrekken bij deze beleidsrijke wijziging van de Verordening ruimte. Vooralsnog zien wij geen aanleiding om de regeling aan te passen.

Ruimte voor ruimte (RvR) is ontstaan vanwege de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken (RBV) die eind jaren '90 vanwege de varkenspest is opengesteld. In eerste instantie richtte het landelijk beleid zich op het saneren van het destijds bestaande mestoverschot. Het voorstel was om de mestrechten van (failliete en/of) stoppende bedrijven op te kopen en zo milieuwinst te behalen. Vanwege het pleidooi van diverse provincies werd de regeling uitgebreid met een sloopregeling om te voorkomen dat er veel lege stallen zouden achterblijven. Om de investeringen voor de sloop terug te verdienen is de RvR regeling ontstaan. Beide regelingen hebben dus een dubbele doelstelling; aanzienlijke milieuwinst en ruimtelijke kwaliteit.

Wij vinden het belangrijk om deze historie te betrekken bij de in die procedure ingebrachte voorstellen tot aanpassing van RvR:

- a. De wens voor terugbouw van de woning op de saneringslocatie:
De bouw van een RvR woning in Brabant is alleen mogelijk op een vanuit planologische optiek aanvaardbare locatie. Achterliggende redenen zijn behoud van de gerealiseerde kwaliteitswinst en behoud van agrarische ontwikkelingsruimte. Woningbouw op iedere saneringslocatie toestaan betekent een steeds verdergaande menging van wonen en agrarische bedrijvigheid en leidt tot toenemende spanning in het landelijk gebied.
- b. Stel de RvR regeling open voor melkrundveehouderijen:
Het is niet mogelijk om de bestaande RvR voor andere categorieën dan varkens- en kippenhouderijen open te stellen vanwege de directe koppeling aan de RBV.
- c. Maak een (verbrede) RvR regeling voor bestaande leegstaande gebouwen:
Het voorkomen en tegengaan van leegstand vinden wij een belangrijk item. De oplossing ligt naar onze mening echter niet in een separate aanpak van leegstand in het buitengebied. Ook binnen stedelijk gebied zijn er grote problemen. Wij vinden het daarom belangrijk dat gemeenten (al dan niet gezamenlijk) een visie ontwikkelen op (de aanpak van) de totale leegstand.

Dit omdat het benutten van een leegstaande locatie op de ene plek altijd gevolgen heeft voor de mogelijkheden van hergebruik op een andere plek. Zo'n visie biedt ook ruimte voor een gebiedsgerichte aanpak. Dat is belangrijk omdat de demografische- en economische ontwikkeling per gebied in Brabant verschilt. Wij vinden het vanuit die optiek niet wenselijk om alleen voor de leegstand in het buitengebied een algemene regeling te treffen.

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

Gelet op voorgaande overwegingen hebben wij geen voorstel voor aanpassing van de regeling ruimte voor ruimte in de ontwerp wijziging betrokken.

Europese en internationale zaken

Wij verwachten dat het investeringsfonds binnen de Landbouwwijzigingsverordening (702/2014) van de EU vorm gegeven kan worden.

Communicatie

Over de voorstellen vanwege de mestdialoog en de uitvoering van staldering hebben in de aanloop naar deze ontwerp wijziging diverse overleggen en gesprekken plaatsgevonden met gemeenten, banken, burgergroepen, belangenorganisaties vanuit natuur en milieu, de sector zelf en omgevingsdiensten. De voorstellen zijn grotendeels afkomstig uit de gehouden mestdialoog; wij informeren de deelnemers aan de dialoog over inhoud en proces van deze aanpassing van de verordening. De gemeenten informeren en betrekken wij eveneens intensief bij de verdere besluitvorming. Verder is er een persbijeenkomst gehouden waarin wij de voorstellen hebben toegelicht.

Vervolg

De ontwerp wijziging ligt met ingang van 17 maart 2017 voor een periode van vier weken ter visie. Gedurende die termijn kan een ieder een zienswijze indienen. Na afloop van de ter visie legging worden de ingekomen reacties samengevat en bezien wij of de reacties aanleiding geven voor aanpassing van de ontwerp wijziging.

Wij willen de wijziging van de Verordening ruimte nog voor de zomer aan uw staten aanbieden ter vaststelling, gelijktijdig met voorstellen tot wijziging van de regels rondom stikstof en stalsystemen in de Verordening Natuurbescherming en informatie over aanpassing van de BZV.

Parallel aan de inspraak voeren wij een botsproef uit rond staldering. De uitkomsten hiervan betrekken wij bij het formuleren van het voorstel aan uw staten. In het kader van de aanpassing van de Verordening Natuurbescherming (voorheen Verordening stikstof) worden de effecten van de voorgestelde maatregelen, in samenhang met onderhavige voorstellen voor staldering en mestbeleid, op de veehouderijsector nader in beeld gebracht. Wij betrekken ook deze informatie bij onze verdere besluitvorming.

Parallel aan de ter inzage legging geven wij met partijen in de sector en gemeenten het Servicepunt en Investeringsfonds Transitie Veehouderij nader vorm. Ook brengen wij de overige onderdelen van het mestbeleid (actieplannen, Expertteam, Toetsingskader gezondheid) in uitvoering.

Datum

10 maart 2017

Documentnummer

GS: 4140768

PS: 4162638

Bijlagen

1. Ontwerp wijziging Verordening ruimte 2014, actualisatie 2017.

De ontwerp wijziging kan u raadplegen via onderstaande link:

www.brabant.nl/ontwerpactualisatie

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: de heer P.M.A. van Beek, (073) 681 25 57,
pvbeek@brabant.nl, afdeling Ruimtelijke Ontw. Noord-Oost van cluster Ruimte.

Opdrachtnemer: mevrouw E.F.M. Vos, (073) 680 81 59, evos@brabant.nl,
afdeling Strategie, Beleid en Monitoring van cluster Ruimte.