

Statenvoorstel 47/17 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 10 juli 2017

PS-vergadering :

Onderwerp

Onderzoeksrapport Zuidelijke Rekenkamer naar verkoop van Attero

Datum

30 juni 2017

Documentnummer

4207416

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Het beëindigen van de betrokkenheid van de provincie bij een privaat bedrijf dat publieke belangen realiseert, vraagt om extra alertheid van zowel Gedeputeerde Staten als Provinciale Staten. Het is van belang dat wensen, standpunten en belangen op de juiste momenten ten opzichte van elkaar kunnen worden gewogen, in een proces dat zo open en onafhankelijk mogelijk is georganiseerd. Het informatieniveau van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten dient op de besluitvormingsmomenten gelijk te zijn. Met het onderzoek naar de verkoop van Attero wil de Zuidelijke Rekenkamer eraan bijdragen dat Gedeputeerde en Provinciale Staten bij eventuele toekomstige, vergelijkbare processen gebruik kunnen maken van de lessen uit de verkoop van Attero. Hier- toe doet de Zuidelijke Rekenkamer in haar rapport een aantal aanbevelingen.

Het voorstel

1. In te stemmen met de conclusies en aanbevelingen uit het onderzoeksrapport van de Zuidelijke Rekenkamer;
2. Het College van Gedeputeerde Staten, in navolging van de aanbevelingen van de Zuidelijke Rekenkamer, op te dragen om voortaan:
 - a. Aan het begin van een verkoopproces expliciet te maken hoe zwaar de criteria uit het toetsingskader zijn;
 - b. Aan het begin van een verkoopproces meer dan één lid van de aandeelhouderscommissie te betrekken bij de selectie van en de opdrachtformulering aan de adviseurs;

- c. Aan het eind van een verkoopproces de 'fairness opinion' af te laten geven door een onafhankelijke partij, die in het voorafgaande traject noch als adviseur, noch als uitvoerder betrokken was;
 - d. Erop toe te zien dat er over alle stappen in het verkoopproces verslaglegging en archivering plaatsvindt;
 - e. Als gedurende (de aanloop naar) het verkoopproces een significante wijziging optreedt in de context waarbinnen Provinciale Staten wensen of bedenkingen kenbaar zouden kunnen maken en als de samenstelling van Provinciale Staten tussen dergelijke momenten substantieel wijzigt, Provinciale Staten opnieuw te raadplegen of ten minste over de veranderende context in te lichten;
 - f. In Statenvoorstellen een uitnodigender houding richting Provinciale Staten aan te nemen, waarbij Provinciale Staten in overweging wordt gegeven wensen en bedenkingen kenbaar te maken;
3. De griffie, in navolging van de aanbevelingen van de Zuidelijke Rekenkamer, op te dragen voortaan:
 - a. Van vertrouwelijke commissievergaderingen verslagen te maken;
 - b. Vertrouwelijke mededelingen van Gedeputeerde Staten en het Presidium en/of Statencommissies vast te leggen;
 4. In navolging van de aanbevelingen van de Zuidelijke Rekenkamer te besluiten zich in een verkoopproces (pro)actiever uit te spreken over de mate waarin Provinciale Staten bij het vervolg betrokken willen zijn en op de hoogte willen worden gesteld van de voortgang van het verkoopproces. Het betrekken van een onafhankelijke partij om de tussentijds opgestelde rapporten en conclusies te voorzien van een contra-expertise en/of deze toegankelijk te maken, behoort daarbij tot de mogelijkheden;
 5. In navolging van de aanbevelingen van de Zuidelijke Rekenkamer te besluiten tot het organiseren van een 'rondetafelbijeenkomst' over het omgaan met dossiers waarover geheimhouding is afgesproken, daarbij de vraag aan de orde te stellen in hoeverre Provinciale Staten hierdoor beperkt worden in de uitvoering van de kaderstellende en controlerende rol, als ook de vraag aan de orde te stellen hoe Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten periodiek een toets kunnen doen op de relevantie van de status 'geheim' op documenten die deze status toegekend hebben gekregen.

Datum

30 juni 2017

Documentnummer

4207416

Aanleiding

Met de verkoop van de provinciale aandelen in afvalverwerker Attero aan Waterland eindigt medio 2014 de betrokkenheid van de provincies Limburg en Noord-Brabant bij het bedrijf. Berichten in de media over, onder andere, het uitkeren van dividenden aan de aandeelhouders in 2015 en over een vermeende doorverkoop van het bedrijf in 2016 leidden echter telkens tot vragen van Statenleden aan Gedeputeerde Staten van Limburg en Noord-Brabant. Deze

vragen hebben uiteindelijk geleid tot een verzoek van de Programmaraad van de Zuidelijke Rekenkamer om een onderzoek te doen naar het verkoopproces van Attero. De Rekenkamer besloot op 15 september 2016 om een onderzoek hiernaar in uitvoering te zullen nemen.

Datum

30 juni 2017

Documentnummer

4207416

Bevoegdheid

De conclusies, aanbevelingen en bevindingen van de Rekenkamer raken in algemene zin het budgetrecht en de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten. Bij het onderzoek naar de verkoop van Attero spelen daarnaast onderstaande artikelen uit de Provinciewet een rol:

- Artikel 167, vierde lid: het beëindigen van een deelneming. Provinciale Staten worden in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken over voorstellen tot beëindiging/vervreemding van een deelneming;
- Artikel 25: het opleggen, bekrachtigen dan wel opheffen van geheimhouding op stukken door Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten zelf.

Doel

De Rekenkamer wil met dit onderzoek inzicht bieden in de kwaliteit van het besluitvormingsproces rondom de verkoop van Attero en aanbevelingen doen ter verdere verbetering van de opzet en uitvoering van eventuele toekomstige verkopen van provinciale aandelen.

Argumenten

Bij de beschrijving en beoordeling van de verkoop van Attero maakt de Zuidelijke Rekenkamer onderscheid in vijf aspecten: opzet en uitvoering, de waardering en de verkoop, de timing en het tempo, de betrokkenheid van Provinciale Staten en verslaglegging en archivering. In het onderzoeksrapport heeft de Zuidelijke Rekenkamer voor deze aspecten een aantal aanbevelingen geformuleerd voor Gedeputeerde en Provinciale Staten.

Kanttekeningen

In haar onderzoek beveelt de Zuidelijke Rekenkamer aan Provinciale Staten aan om:

- Van vertrouwelijke commissievergaderingen verslagen te maken;
- Vertrouwelijke mededelingen van Gedeputeerde Staten en het Presidium en/of Statencommissies vast te leggen.

De griffie plaatst hierbij de volgende kanttekening:

“Binnen de provincie Noord-Brabant werken Provinciale Staten niet (langer) met Statencommissies en commissievergaderingen. Binnen de huidige werkwijze PS worden reeds verslagen gemaakt van vertrouwelijke overleggen en worden vertrouwelijke mededelingen vastgelegd. ”

Voorts doet de Zuidelijke Rekenkamer de aanbeveling om een 'rondetafel-bijeenkomst' te organiseren over hoe om te gaan met dossiers waarover geheimhouding is afgesproken en in hoeverre Provinciale Staten beperkt worden in de uitvoering van de kaderstellende en controlerende rol.

Datum

30 juni 2017

Documentnummer

4207416

Kanttekening van de griffie:

" Wij kunnen ons voorstellen dat u nog nader zou willen afwegen welk instrument u wilt benutten om helderheid te scheppen ten aanzien van de omgang van dossiers waarop geheimhouding rust. Een alternatief voor het organiseren van een rondetafelgesprek is daarom de griffier te verzoeken aan de procedurevergadering hiertoe een voorstel te doen, passend bij de huidige werkwijze PS. De griffie kan daarbij tevens een voorstel doen inzake de archivering van technische vragen."

Financiën

N.v.t.

Europese en internationale zaken

N.v.t.

Planning

N.v.t.

Bijlagen

Bestuurlijk rapport Zuidelijke Rekenkamer naar de verkoop van Attero: een reconstructie naar de betrokkenheid van de provincies Limburg en Noord-Brabant.

Vertegenwoordigers van Provinciale Staten van Noord-Brabant in de Programmaraad van de Zuidelijke Rekenkamer,

mr. F.M. Dingemans

S.P.M.F. Steenbakkers MSc.

T.P.D. Kouthoofd