

Statenvoorstel 35/18 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 3 september 2018

PS-vergadering :

Onderwerp

Provinciaal Inpassingsplan N629 Oosterhout-Dongen

Datum

25 juni 2018

Documentnummer

GS: 4355788

PS: 4381164

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Gedeputeerde Staten stellen Provinciale Staten voor om de aanleg van N629 Oosterhout-Dongen planologisch mogelijk te maken door het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) vast te stellen.

Het voorstel

1. de aanleg van de infrastructurele maatregelen t.a.v. de N629 tussen Oosterhout en Dongen planologisch mogelijk te maken en daartoe het Provinciaal Inpassingsplan "N629 Oosterhout-Dongen" en de bijbehorende bijlagen, (hierna PIP N629) vast te stellen;
2. conform het Compensatieplan de benodigde Natuurnetwerk Nederland (NNN)-compensatie volledig fysiek uit te voeren en wel in de volgende compensatiegebieden:
 - natte ecologische verbindingszone (EVZ) langs het Wilhelminakanaal tussen Dongen en het bedrijventerrein Everdenberg bij Oosterhout
 - ecologische verbindingszone 'De Wildert' ;
 - Oranjepolder bij Oosterhout;
3. het tijdstip zoals bedoeld in artikel 3.26, lid 5 van de Wet ruimtelijke ordening te bepalen op direct na de datum van vaststelling van het PIP;

Aanleiding

Met de realisatie van een nieuwe verbinding tussen Oosterhout en Dongen willen wij de leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaarheid van de regio verbeteren. Na uitvoerig onderzoek naar alle mogelijke alternatieven hebben

wij in juli 2016 hebben wij op basis van een herijkte MER het alternatief "Bundeling Noord" benoemd tot voorkeursalternatief. In de [Statenmededeling 'Voortgang project N629 Dongen-Oosterhout'](#) van 28 juni 2016 hebben wij u hierover geïnformeerd. Het voorkeursalternatief is de afgelopen periode, in nauwe samenwerking met de gemeenten Dongen en Oosterhout, nader uitgewerkt in een Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan (Ontwerp-PIP). Op 16 januari 2018 hebben wij het Ontwerp-PIP vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak, vooruitlopend op aanbieding aan uw Staten ter vaststelling en uiteindelijke realisatie. De inspraak heeft tussen 25 januari en 9 maart 2018 plaatsgevonden en de resultaten hiervan zijn verwerkt in een reactienota (bijlage 2). De Commissie MER heeft op 7 juni 2018 een positief toetsingsadvies afgegeven. (bijlage 3 en 4)

Datum

25 juni 2018

Documentnummer

GS: 4355788

PS: 4381164

Bevoegdheid

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening zijn Provinciale Staten bevoegd om het PIP vast te stellen. Gedeputeerde Staten zijn belast met de voorbereiding en verdere uitvoering daarvan.

Doel

Door middel van realisatie van de N629 Oosterhout-Dongen worden de problemen t.a.v. doorstroming, verkeersveiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid aangepakt.

Argumenten

1. *De aanleg van de infrastructurele maatregelen t.a.v. de N629 tussen Oosterhout en Dongen planologisch mogelijk te maken en daartoe het Provinciaal Inpassingsplan "N629 Oosterhout-Dongen" en de bijbehorende bijlagen, (hierna PIP N629) vast te stellen;*
 - 1.1. *Het PIP N629 geeft op integrale wijze invulling aan de oplossing van de gesignaleerde problemen;*

Het doel van de aanpak van de N629 is het verbeteren van de leefbaarheid, doorstroming, bereikbaarheid, verkeersveiligheid. Na zorgvuldige afweging tussen alternatieven, met de regionale partijen, is het voorliggende alternatief 'Bundeling Noord' gekozen tot voorkeursalternatief op basis van de te verwachten bijdragen aan de doelen, milieueffecten en het bestuurlijk draagvlak. De N629 is een van de opgaven die in het bestuursakkoord zijn benoemd.
 - 1.2. *Het plan heeft de steun van betrokken gemeenten;*

De gemeenten Dongen en Oosterhout zijn nadrukkelijk bij het project betrokken geweest. In 2014 is een samenwerkingsovereenkomst getekend. De gemeenteraden en colleges B&W zijn om advies gevraagd bij de keuzes t.a.v. alternatieven, voorkeursalternatief, het MER en het PIP N629. De gemeenteraden hebben met ruime meerderheid vóór realisatie van dit plan gestemd. In januari 2018 is tevens een uitvoeringsovereenkomst getekend, waarin onder andere de bijdragen van de gemeenten zijn vastgesteld. De gemeenten hebben

extra middelen vrijgemaakt om tegelijk met de aanleg van de weg ook kansen te benutten voor recreatie en natuurontwikkeling. De gemeenteraden zijn tevens formeel gehoord in het kader van WRO.

1.3. *Het plan is in samenspraak met de omgeving tot stand gekomen;* Naast het bestuurlijke overleg is het omgevingsproces voor dit plan serieus genomen. Met vele betrokkenen, belangenorganisaties en inwoners is de afgelopen jaren stap voor stap gewerkt aan het PIP dat er nu ligt. Er is actief met de betrokkenen in het gebied gesproken. Deze contacten hebben een compleet beeld van de belangen, wensen en overwegingen gegeven. De inbreng van de belanghebbenden is meegenomen bij de planvorming en heeft tot aanpassing van de plannen geleid, bijvoorbeeld verschuiving van de brug over het Wilhelminakanaal ter vergroting van de leefbaarheid en inpassing van een extra parallelweg waarmee voorkomen kan worden dat het landbouwverkeer door de kern van Oosteind moet rijden en zich daar mengt met fietsverkeer.

1.4. *De ingekomen onafhankelijke adviezen zijn in de plannen verwerkt;* De Commissie m.e.r. onderschrijft de conclusies van het onderzoek van de effecten op gezondheid en kan zich vinden in de conclusie dat het O-plus-alternatief geen realistisch alternatief is om nader te onderzoeken in het MER.

De Commissie m.e.r. concludeert dat in het MER en een aanvulling daarop samen voldoende informatie aanwezig is om het milieubelang goed te kunnen meewegen bij de besluitvorming over het inpassingsplan voor de nieuwe weg tussen Dongen en Oosterhout.

Voorts wordt door de Commissie m.e.r. onder meer geconcludeerd dat:

- gemotiveerd dat de aanleg van de weg plaats vindt om redenen van groot openbaar belang en dat er geen goede oplossingen mogelijk zijn buiten het Natuurnetwerk Brabant (NNB);
- voldoende duidelijk hoe de aangetaste natuur (door oppervlakteverlies en kwaliteitsverlies door geluidsbelasting) wordt gecompenseerd. De compensatie vindt plaats in niet-gerealiseerde delen van NNB en niet-gerealiseerde ecologische verbindingzones. De aanvulling maakt duidelijk dat de aanpak in overeenstemming is met de bepalingen in de Provinciale verordening ruimte.
- het MER en de aanvulling samen voldoende informatie bevatten over de wijze waarop de 'nee, tenzij'-benadering voor ingrepen in het NNB is uitgewerkt.
- de aanvulling toont ook aan dat de toename van stikstofdepositie niet leiden tot nadelige effecten in daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden.

T.a.v. de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) heeft de Provinciale omgevingscommissie geadviseerd. De meegegeven punten zijn met Brabant Advies besproken en dat heeft op 22 mei 2018 tot een

Datum

25 juni 2018

Documentnummer

GS: 4355788

PS: 4381164

briefadvies geleid. In haar advies roept Brabant Advies op in te spannen m.b.t. herstel van het landschap, in te zetten op mobiliteitsmanagement, de burger goed te blijven betrekken, gezondheid te bevorderen, toekomstbestendig te ontwerpen en de communicatie systematisch voort te zetten.

1.5. Door de uitvoering van de plannen gaat de omgevingskwaliteit toenemen;

Naast realisatie van de het nieuwe tracé voor de N629 en compensaties in de vorm van ecologische verbindingzones wordt in de directe omgeving geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit. In de omgeving van Dongen zullen, samen met de betrokken gemeenten aanvullende maatregelen in het gebied worden getroffen ter versterking van de ecologie en recreatie. In de zone tussen Oosteind en Everdenberg worden maatregelen getroffen om het mozaïeklandschap te versterken en herstellen.

Naast de Provincie dragen ook de gemeenten in financiële zin bij aan deze ruimtelijke kwaliteit met als doel een extra impuls aan het gebied te geven.

Bovenop genoemde ruimtelijke kwaliteit wordt invulling gegeven aan een deel van de snelfietsroute Tilburg-Oosterhout. In de vorm van "werk met werk maken" zal het deel van deze route dat parallel aan de nieuwe N629 loopt mede worden aanbesteed.

2. Conform het Compensatieplan de benodigde NNN-compensatie volledig fysiek uit te voeren...;

2.1. De natuurcompensatie vindt plaats in niet gerealiseerde delen van het Natuur Netwerk Brabant en door realisatie van ecologische Verbindingszones (EVZ);

Waarbij met realisatie van een EVZ langs het Wilhelminakanaal tevens invulling wordt gegeven aan de visie ecologische functie rijkskanalen, een ambitie tussen Rijkswaterstaat en Provincie (meekoppelkans). Gemeenten werken hieraan mee.

2.2. Door lokale realisatie van de natuurcompensatie wordt gewerkt aan draagvlak voor het plan;

Vanuit beide gemeenten is als nadrukkelijke wens meegegeven de compensatie binnen de gemeentegrenzen plaats te laten vinden. Ook vanuit de omgeving is deze wens regelmatig teruggekomen. In de uitwerking van het compensatieplan komen wij tegemoet aan de wens.

3. Het tijdstip als bedoeld in artikel 3.26, lid 5 van de Wet ruimtelijke ordening te bepalen op direct na de datum van vaststelling van het PIP;

3.1. Door intensieve betrokkenheid van gemeenten in het voorbereidingsproces is een uitsluitingstermijn niet nodig

Na vaststelling van het PIP N629 door Provinciale Staten, is de gemeenteraad niet meer bevoegd om voor de in dat plan opgenomen gronden een bestemmingsplan vast te stellen. Deze uitsluiting geldt voor

Datum

25 juni 2018

Documentnummer

GS: 4355788

PS: 4381164

een maximale periode van tien jaar. Op grond van artikel 3.26 lid 5 Wro dienen Provinciale Staten in het vaststellingsbesluit door middel van een termijn aan te geven tot welk tijdstip de uitsluiting van de bevoegdheid van de betrokken gemeenteraad voortduurt. Aangezien de gemeenten intensief bij het planproces zijn betrokken, wordt een uitsluitingstermijn niet noodzakelijk geacht.

Datum

25 juni 2018

Documentnummer

GS: 4355788

PS: 4381164

Kanttekeningen

1. *de aanleg van de infrastructurele maatregelen t.a.v. de N629 tussen Oosterhout en Dongen planologisch mogelijk te maken;*

1.1. *De ingekomen zienswijzen vragen veelal om een afgevalen alternatief*
Een deel van de zienswijzen gaat in op een 0-plus alternatief. Deze is reeds in NRD fase van de m.e.r. afgevalen. Dit alternatief is afgevalen omdat daarvoor teveel woningen en opstallen gesloopt zouden moeten worden en deze niet oplossend is voor de problematiek bij Dongen. Het in het MER meegenomen alternatief 'Parallel Noord' is grotendeels overeenkomstig het 0-plus alternatief waarbij de opstallen gespaard bleven. De Commissie m.e.r. onderschrijft de redenering om dit alternatief af laten vallen;

1.2. *De ingekomen zienswijzen vragen veelal om een alternatief dat de NNN niet raakt,*

Bij de beoordeling van de milieueffecten en de bijdrage aan de doelen is het 'Nee, tenzij' principe gevolgd. Met betrekking tot de alternatieven die de NNN niet raken is geoordeeld dat deze onvoldoende tot niet bijdragen aan de doelen. Om die reden zijn ze afgevalen.

De onderbouwing van alle gegevens is opgenomen in de bijlagen van het bijgesloten Provinciaal Inpassingsplan "N629 Oosterhout-Dongen", waaronder het MER en diverse daarbij behorende achterliggende rapporten.

Financiën

De kosten voor dit infraproject zijn taakstellende vastgesteld op € 29,3 mln. Hiervoor is door uw Staten reeds eerder een investeringskrediet van € 29 mln. gevoteerd. Recentelijk is namens ons college € 0,3 mln. provinciale bijdrage toegezegd om gebruik te kunnen maken van meekoppelkansen voor de ruimtelijke kwaliteit. Bij de bestuursrapportage 2018 zal hiervoor een voorstel tot ophoging van het krediet worden gedaan. Ook de beide gemeenten hebben additioneel €0,3 mln. toegezegd voor deze plussen.

De afschrijvingslasten van het totale investeringskrediet worden gedekt uit de reserve Verkeer & Vervoer. Er zijn geen risico's verbonden aan het voorstel. Het projectbudget is taakstellend.

Europese en internationale zaken

Er is geen sprake van staatssteun risico of van andere Europese risico's.

Planning

Na het besluit tot vaststelling van het PIP N629 wordt deze gepubliceerd conform de wettelijke vereisten, Planning is de publicatie uiterlijk 1 oktober 2018 af te ronden, waarna betrokkenen 6 weken de tijd hebben beroep in te stellen. Beoogd jaar van realisatie (uitgaande van het niet minnelijk kunnen verwerven van alle benodigde gronden en een procedure bij de Raad van State), is 2020-2021

Bijlagen

1. [Provinciaal inpassingsplan "N629 Oosterhout-Dongen"](#)
(directe link naar ruimtelijkeplannen.nl)
2. Nota van zienswijzen
3. Voorlopig advies Commissie m.e.r.
4. Definitief advies Commissie m.e.r.
5. Briefadvies Brabant Advies

De bijlagen bij het provinciaal inpassingsplan zijn in te zien via <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.9930.ipN629-on01>

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: de heer K.S.R. van Driel, (073) 680 84 25, kvdriel@brabant.nl, afdeling Integraal Project-Management van cluster Projecten en Vastgoed.

Opdrachtnemer: de heer A.R.M. Groep, (073) 681 24 94, agroep@brabant.nl, afdeling Integraal Project-Management van cluster Projecten en Vastgoed.

Datum

25 juni 2018

Documentnummer

GS: 4355788

PS: 4381164