

Statenmededeling

Onderwerp

Toezegging informatie financiële ladder Brabant Vernieuwt

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4006097

PS: 4044750

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Informatie conform toezegging van gedeputeerde Pauli.

Aanleiding

Bij de behandeling van de Perspectiefnota op 15 april 2016 zegt gedeputeerde Pauli toe om in aanloop naar de themavergadering over de Statenmededeling 'Brabant Vernieuwt, een economische agenda', informatie te verstrekken over de afwegingscriteria die worden gehanteerd bij het toepassen van de financiële ladder.

Bevoegdheid

In het kader van uw controlerende rol ziet u toe dat GS haar toezeggingen nakomt.

Kernboodschap

De afwegingscriteria die gehanteerd worden bij het toepassen van de financiële ladder zijn, zijn eerder door PS vastgesteld:

1. Het Economisch Programma Brabant 2020 als inhoudelijk kader (dit vindt u [hier](#)).
2. De financiële ladder zelf zoals opgenomen in Brabant Vernieuwt (dit vindt u [hier](#)).
3. De vigerende IJkpunten Investeringsagenda deze (deze vindt u [hier](#)).

In Brabant Vernieuwt wordt vooral uitvoerig in gegaan op de inhoudelijke accenten die we de komende jaren binnen het Economische Programma willen gaan leggen. Dat geldt minder voor de afwegingscriteria zoals zijn opgenomen voor de financiële ladder en niet voor de ijkpunten van de investeringsagenda. Daarom zoomt deze Statenmedeling in op deze afwegingscriteria.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4006097

PS: 4044750

Toepassing van de financiële ladder

In ons bestuursakkoord hebben we gekozen voor het versterken van de Brabantse economie met zowel investeringsmiddelen als aanvullende exploitatiemiddelen. Met de exploitatie middelen versterken we onze internationale strategie, de arbeidsmarktaanpak, onze werklocaties en de valorisatiefunctie. Deze taken hebben veelal een structureel karakter. Daarnaast zijn middelen voor investeringen in economische structuurversterking beschikbaar. Voor nieuwe investeringen voor economische structuurversterking werken we volgens een stappenplan (financiële ladder) langs de volgende vragen:

- Is een bijdrage noodzakelijk?
- Is het mogelijk om de noodzakelijke bijdrage revolverend te investeren?
Daarbij zijn er twee mogelijkheden.
 - Eerst bezien we de mogelijkheden van investeringen zonder risico's maar met een maatschappelijk meerwaarde. In dat geval krijgen we het geld van deze investeringen hoogstwaarschijnlijk terug. (In dit geval kunnen we mogelijk gebruik maken van onze immunisatiereserve).
 - Mocht dit niet kunnen dan kijken we naar de mogelijkheid van investeringen met een risicoprofiel (zoals het ontwikkelbedrijf bij grondgebonden activiteiten). We lopen dan het risico dat we een deel van onze geïnvesteerde middelen niet terug zien.
- Kunnen we op basis van onze [RIS3 strategie](#) gebruik maken van Europese fondsen waardoor onze bijdrage verhoogd wordt met middelen uit Europa (bijvoorbeeld [OP-Zuid](#) of [Interreg](#) voor het innovatieve MKB) of door andere regelingen als het [MIT](#).
 - Bijvoorbeeld: Een project wordt in OP-Zuid goedgekeurd door de deskundigencommissie maar valt af wegens het bereiken van het subsidieplafond. In dat geval wordt onderzocht of aanvullende cofinanciering van het Rijk opportuun is danwel samenwerking met Duitse en/of Vlaamse partners soelaas kan bieden. In dat laatste geval komt financiering via Interreg in beeld.
- Is er nog incidentele ruimte in de exploitatie middelen?

Pas wanneer de vragen bij deze stappen geen soelaas bieden wordt een beroep gedaan op de Investeringsmiddelen Economische Structuurversterking. Indien dit aan de orde is, wordt U daarover in een separaat voorstel om besluitvorming gevraagd. Daarbij houden we een reserve voor onverwachte ontwikkelingen achter de hand.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4006097

PS: 4044750

Deze Statenvoorstellen worden voorzien van concrete doelstellingen, key performance indicators (kpi's) en budget. Daarin zal ook steeds worden aangegeven waarom de andere financieringsbronnen in dat geval niet kunnen worden aangewend.

De vigerende IJkpunten Investeringsagenda

Ten slotte geldt dat voor alle Statenvoorstellen die een beroep doen op de investeringsagenda, met PS is afgesproken dat we zullen ingaan op de zogenaamde IJkpunten investeringsagenda. Een investeringsvoorstel hoeft niet per se aan alle ijkpunten te voldoen maar dan dient wel gemotiveerd te worden waarom dit niet het geval is. De ijkpunten zijn:

1. Investeringsvoorstellen dienen aantoonbaar structuurversterkend te zijn voor één of meerdere onderscheidende kwaliteiten van Brabant. Met behulp van de investeringsvoorstellen wordt door de provincie sturing gegeven op de ontwikkeling van de omgevingskwaliteit van Noord-Brabant, passend bij het aangescherpte provincieprofiel en haar rol als gebiedsautoriteit op het ruimtelijke, economische, ecologische en/of culturele domein zoals verwoord in de Agenda van Brabant.
2. Investeringsvoorstellen zijn een aanvulling op het reguliere beleid; het gaat om duurzame lange termijn investeringen.
3. Het dient te gaan om een daadwerkelijke extra investeringsimpuls: de investeringen dienen niet in de plaats te komen van andere middelen (geen tekorten in lopende exploitatie opvullen).
4. Voorstellen die in het kader van deze investeringsstrategie worden uitgewerkt hebben een aantoonbaar multipliereffect, prikkelen tot investeringen van derden en leiden tot maatschappelijke effecten in ten minste één van de genoemde domeinen. Niet alle investeringen zullen een financieel 'sneeuwbaaleffect' teweeg brengen. De multiplier kan variëren al naar gelang het type investering of project. Middelen worden gericht ingezet om condities te scheppen waaronder het – met name voor private partijen - aantrekkelijk is om te participeren. Per investeringsvoorstel worden (maatschappelijke) effecten en outcome in beeld gebracht.
5. Voorstellen die in deze investeringsstrategie worden uitgewerkt betreffen niet (eenmalige) consumptieve bestedingen, maar dragen bij aan duurzame investeringen (én investeringsrelaties), met waar mogelijk en/of kansrijk een revolverend karakter. Hieruit volgt dat de provincie in beginsel niet subsidieert, maar investeert. Bij voorkeur via participatie, zoals bijvoorbeeld revolving funds, garantiefondsen, participatiefondsen, benefit sharing, Publiek-Private Samenwerking (PPS-constructies), etc.

6. Daar waar economische waarde ontstaat (of wordt toegevoegd) wordt in ieder geval geparticipeerd en niet gesubsidieerd. Elk voorstel gaat gepaard met een 'exit-strategie' om provinciaal vermogen weer vrij te krijgen. Duidelijk moet worden wanneer, onder welke omstandigheden en hoe de provincie zich kan terugtrekken. De aanpak kan per voorstel variëren, telkens wordt de meest geschikte manier gekozen.
7. Investeringsvoorstellen moeten zijn afgestemd met de gemeentelijke, rijks- of Europese agenda. Een optimale benutting van Europese en rijksmiddelen (beredeneerd vanuit de Brabantse opgaven) is daarbij een belangrijke overweging.
8. Investeringsvoorstellen (kunnen) worden ontwikkeld of uitgevoerd door inzet van ontwikkel- of uitvoeringsvermogen van buiten. Daar waar mogelijk zal gebruik worden gemaakt van initiatieven vanuit de regio of die kunnen rekenen op draagvlak in de regio, calls for proposals, ontwerpwedstrijden en partnerschappen voor de ontwikkeling van investeringsprojecten. Buitenlandse voorbeelden leren dat uitvoering van omvangrijke innovatieprogramma's veelal gebeurt door zelfstandige organisaties, ontwikkelmaatschappijen of publieke holdings. Het voordeel van op een dergelijke manier op afstand zetten is dat op onderdelen meer professionaliteit en uitvoeringskracht beschikbaar is. De provinciale organisatie kan zich hierdoor richten op regie en monitoren van doelbereik en maatschappelijk effecten.

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4006097

PS: 4044750

Concernladder

In de Perspectiefnota is aangekondigd dat er bij de begroting een financiële ladder aangeboden zal worden die concern breed toegepast zal worden. Deze concernladder is dus niet alleen gericht op de investeringsagenda en wordt uitgebreider. De concernladder zal in de basis consistent zijn met bovengenoemde financiële ladder.

Resumerend

Met deze informatie hopen we u meer inzicht verschaft te hebben in de afwegingscriteria die relevant zijn in het kader van de financiële ladder. Elke investering in het economische domein vraagt een zorgvuldig samenspel met andere partners waarbij we tevens in moeten spelen op de actualiteit. Overigens geldt voor elk nieuw voorstel ten late van de investeringsagenda dat we met u in gesprek gaan over bovenstaande criteria.

Consequenties/vervolg

Concrete voorstellen die een beroep doen op de investeringsagenda zullen met in achtneming van bovenstaande afwegingscriteria aan u worden voorgelegd.

Europese en internationale zaken

Deze zullen bij de individuele voorstellen aan de orde komen.

Communicatie

Er wordt niet actief over dit voorstel gecommuniceerd.

Bijlagen

-

Datum

19 juli 2016

Documentnummer

GS: 4006097

PS: 4044750

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: J.W. Stad, jwstad@brabant.nl,

Cluster Economie en Internationalisering en Afd. Innovatie en Energie

Opdrachtnemer: J. van Dommelen, jvdommelen@brabant.nl,

Cluster Economie en Internationalisering en Afd. Econ. Zaken en Verbonden
Partijen