

Uitvoeringsprogramma 2015

Interbestuurlijk toezicht

Auteur

I.J.H.Koch

Datum

30 september 2014

Inhoud

1	Samenvatting	2
2	Inleiding	3
2.1	Toezichtscyclus	3
2.2	Evaluatie en onderzoek	3
2.3	2016 en verder	4
3	Activiteiten 2015	5
3.1	Archief en informatiebeheer	5
3.2	Financieel toezicht	7
3.3	Huisvesting verblijfsgerechtigden	9
3.4	Monumentenzorg	10
3.5	Omgevingsrecht	11
3.6	Externe veiligheid	14
3.7	Ruimtelijke Ontwikkeling	15
3.8	Waterschappen	17

1 Samenvatting

De provincie Noord-Brabant oefent op acht verschillende terreinen toezicht uit op de Brabantse gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen: Archief- en informatiebeheer, Externe veiligheid, Financiën, Huisvesting Verblijfsgerechtigden, Monumentenzorg, Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening en Waterschappen. In het *Beleidsplan 2013-2015 Interbestuurlijk toezicht door Provincie Noord-Brabant* heeft zij beschreven wat het doel van het toezicht is en hoe dit wordt uitgeoefend. Daarnaast beschrijft de provincie jaarlijks in een uitvoeringsprogramma per toezichtsgebied de primaire activiteiten en doelen voor dat jaar. Dit Uitvoeringsprogramma voor 2015 is het laatste op basis van het *Beleidsplan 2013-2015*. Hieronder volgt per toezichtsgebied een korte opsomming van de belangrijkste activiteiten in 2015:

- **Archief- en informatiebeheer:** dit jaar wordt bijzondere aandacht besteed aan het tijdig vastleggen van de juiste metagegevens.
- **Financieel toezicht:** bij de reguliere beoordeling van de begrotingen en jaarrekeningen besteedt de provincie extra aandacht aan de grondexploitatie en het onderhoud van wegen.
- **Huisvesting verblijfsgerechtigden:** doordat bij gemeenten het aantal beschikbare woningen daalt, terwijl het Rijk de taakstelling tussendoor regelmatig verhoogt, zal meer aandacht besteed moeten worden aan het voorkomen of inhalen van gemeentelijke achterstanden.
- **Monumentenzorg:** belangrijkste activiteit blijft het verzamelen en beoordelen van informatie over de op grond van de Monumentenwet verplichte adviezen over beschermde en mogelijke (archeologische) monumenten.
- **Omgevingsrecht:** naast de controle op tijdigheid en volledigheid van de gemeentelijke handhavingsdocumenten, wordt vooral aandacht besteed aan de resultaten van eerder gedaan onderzoek naar de brandveiligheid bij zorginstellingen en asbestsanering.
- **Externe veiligheid:** het onderzoek naar de borging van externe veiligheid in de gemeentelijke bestemmingsplannen wordt afgerond.
- **Ruimtelijke Ontwikkeling:** tijdens de reguliere toetsing van de gemeentelijke plannen, kijkt de provincie met name naar de doorwerking van de in 2014 door de provincie vastgestelde Verordening Ruimte 2014.
- **Waterschappen:** het beleids- en institutioneel toezicht op de waterschappen is vooral gericht op het Gewenste Grondwater en Oppervlaktewater Regime (GGOR)-proces, de bescherming van Natte Natuurparels / Natura 2000, de hoogwaterbescherming en de verbetering van de regionale keringen.

Daarnaast maakt de provincie begin 2015 een verslag over het toezicht in 2014 en wordt een beleidsevaluatie over de vernieuwing van het interbestuurlijk toezicht opgesteld.

2 Inleiding

In de volgende paragrafen staat eerst een beknopte toelichting op de toezichtscyclus die de provincie bij het interbestuurlijk toezicht hanteert. Daarna volgen een paragraaf over de algemene evaluatie van het toezichtsbeleid 2013-2015 en een vooruitblik naar 2016 en verder. In het volgende hoofdstuk volgen daarna per toezichtsgebied de doelen en beoogde resultaten van het interbestuurlijk toezicht in 2015.

Een beschrijving van de algemene IBT-werkwijze met de bijbehorende interventieladder, de in te zetten instrumenten en de rol van Gedeputeerde Staten in het interbestuurlijk toezicht, staan in het [*Beleidsplan 2013-2015 Interbestuurlijk toezicht door de Provincie Noord-Brabant*](#).

2.1 Toezichtscyclus

Beleidsplan 2013-2015

Voor het interbestuurlijk toezicht maakt de provincie gebruik een beleidscyclus die is gebaseerd op 3 pijlers: beleidsplan, uitvoeringsprogramma en jaarverslag. In 2013 is het *Beleidsplan 2013-2015 Interbestuurlijk toezicht door Provincie Noord-Brabant* vastgesteld. Hierin staat per toezichtsgebied beschreven wat het doel van het toezicht is, welke vormen van basistoezicht worden uitgeoefend, hoe dit wordt omgezet in een risico-afweging, welke vormen van aanvullend toezicht er zijn en op welke wijze eventueel geïntervenieerd wordt. Daarnaast geeft het beleidsplan inzicht in de afspraken die zijn gemaakt met de betrokken bestuursorganen over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Uitvoeringsprogramma 2015

In het uitvoeringsprogramma werkt de provincie jaarlijks het toezichtsbeleid uit, rekening houdend met de gestelde doelen en prioriteiten. Hierbij wordt vooral aangegeven welke activiteiten in dat jaar uitgevoerd zullen worden. Het onderhavige uitvoeringsprogramma is het laatste dat gebaseerd is op het Beleidsplan 2013-2015.

Jaarverslag 2014

De provincie evalueert jaarlijks of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleidsplan gestelde doelen. In het eerste kwartaal van 2015 zal een jaarverslag over het Uitvoeringsprogramma 2014 worden opgesteld.

2.2 Evaluatie en onderzoek

Zoals in 2013 aan Provinciale Staten is toegezegd wordt in de eerste helft van 2015 de vernieuwing van het interbestuurlijk toezicht geëvalueerd in een onderzoek op grond van artikel 217a van de Provinciewet. Daarnaast gaat de provincie samen met het PON aandacht besteden aan de gevolgen van de maatschappelijke veranderingen voor het interbestuurlijk toezicht, de horizontale verantwoording binnen de lokale overheden en de rol van de burger als onderdaan.

2.3 2016 en verder

Dat 2015 het laatste jaar van het beleidsplan is, betekent dat Gedeputeerde Staten aan het eind van komend jaar een nieuw beleidsplan voor het interbestuurlijk toezicht zullen vaststellen.

Uiteraard worden de resultaten van de hierboven genoemde onderzoeken meegenomen in de totstandkoming van het beleidsplan voor 2016 – 2019.

3 Activiteiten 2015

In dit hoofdstuk worden voor alle acht toezichtsgebieden de activiteiten en te behalen doelen voor 2015 beschreven.

3.1 Archief en informatiebeheer

Het doel van het toezicht op archief- en informatiebeheer is om bij gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen te komen tot een betrouwbare informatievoorziening.

Toegankelijke en betrouwbare informatie is essentieel voor goed bestuur. Het op orde zijn van de digitale en papieren informatiehuishouding inclusief archivering is een voorwaarde om alle andere overheidstaken goed uit te kunnen voeren. Wanneer overheidsarchieven niet volledig en betrouwbaar zijn, belemmert dit een goede bedrijfsvoering en verantwoording aan de burger en de samenleving.

Belangrijkste risico's en prioritering

Binnen het archieftoezicht ligt de nadruk met name op enkele risico's met in meer of mindere mate onomkeerbare gevolgen. Hierbij gaat het om:

- Terugvindbaarheid en betrouwbaarheid: Een van de cruciale onderdelen van archief- en informatiebeheer is het vastleggen van juiste metagegevens. Indien dit niet al bij het ontstaan van informatie geregeld wordt, zijn de gevolgen vaak onomkeerbaar. Zeker bij digitale archieven geldt dat informatie dan niet meer vindbaar of betrouwbaar is.
- Bewaaromstandigheden van archieven: om de duurzaamheid van papieren archieven te waarborgen moeten ze onder speciale condities bewaard blijven. Indien dit niet het geval is, dan kan dat leiden tot hoge restauratiekosten of zelfs verloren gaan van documenten.
- Herindelingen, reorganisaties, uitbesteding van taken: in de praktijk wordt het informatiebeheer bij deze ontwikkelingen vaak slecht geregeld, waardoor bedrijfsvoering en verantwoording over die taken ernstig belemmerd wordt.

Gewenst resultaat van het interbestuurlijk toezicht

De lokale overheden hebben hun analoge en digitale informatiehuishouding zodanig op orde dat ze al hun overige taken goed kunnen uitvoeren en het cultureel erfgoed veilig en toegankelijk bewaard wordt.

Toezichtscriteria

In de Archiefwet 1995, het Archiefbesluit en aanvullende specifieke regelgeving is vastgelegd hoe overheden met hun archieven moeten omgaan. Ook maakt het archiefwezen gebruik van (NEN- en ISO-)normen en referentiekaders. Het IPO heeft in 2012 een *Aanvullend beleidskader voor het interbestuurlijk archieftoezicht* opgesteld. Hierin is het Algemeen beleidskader indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing toegespitst op de Archiefwet. Dit aanvullend beleidskader is ook in 2012 door PS vastgesteld. De provincie houdt op basis van het bovenstaande toezicht op de archieven (zowel historisch als recent) van gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen.

Doelen en resultaten in 2015

Audio- en video-opnamen van raadsvergaderingen

Steeds meer gemeenten nemen de raadsvergaderingen integraal op en stellen de opnames beschikbaar via hun website. Dat het hierbij gaat om permanent te bewaren archiefstukken van het belangrijkste gemeentelijke orgaan, werd in juni 2014 nog eens bevestigd door de Raad van State. In 2013 publiceerde de Vereniging van Griffiers [een advies](#) over de archivering van deze zogenaamde videotulen. In 2015 onderzoekt de provincie de archivering van deze bestanden bij een selectie Brabantse gemeenten die audio- of video-opnamen van raads- of commissievergaderingen via internet beschikbaar stellen.

Archiveren van agenda's

In augustus 2013 stuurde de provincie naar alle Brabantse gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regeling een brochure over de noodzaak tot het archiveren van (digitale) agenda's. In 2015 controleert de provincie bij een selectie van Brabantse lokale overheden welke gevolgen zij hebben gegeven aan de inhoud van die brochure. Op basis daarvan wordt bekeken of vervolgstappen noodzakelijk zijn.

Metagegevensschema

Metagegevens zijn van belang om informatie vindbaar, bruikbaar en begrijpelijk te maken en te houden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om informatie over de opsteller van een document, het bestandsformaat waar informatie in is opgeslagen en of het archiefstuk nog is gewijzigd. Daar komt bij dat het bij de uitwisseling van informatie tussen organisaties en applicaties cruciaal is om te weten wat de verschillende metagegevensvelden betekenen. Zo kan een veld "Datum" gaan over de verzenddatum, de vaststellingsdatum of de datum waarop een vergunning in werking treedt. De Archiefregeling eist daarom dat alle overheidsorganisaties beschikken over een metagegevensschema waarin beschreven is welke metagegevens bij archiefstukken worden vastgelegd.

In de eerste helft van 2014 heeft het rijksbrede programma Archief2020 daar een toepassingsprofiel voor opgeleverd. Aansluitend daarop hebben de medewerkers van de Archiefinspectie samen met de Brabantse archivariissen gewerkt aan een "Brabantse toepassing" daarvan. In 2015 informeert de provincie in samenwerking met de Brabantse archiefdiensten de Brabantse lokale overheden uitgebreid over nut en noodzaak van het Brabantse Toepassingsprofiel en de manier waarop het gebruikt kan worden.

Horizontale verantwoording

Een van de centrale uitgangspunten van de Wet Revitalisering Generiek Toezicht is dat de horizontale verantwoordingsmechanismen versterkt worden. Voor het archief- en informatiebeheer gaat het hierbij zowel om de controlerende taak van de benoemde waterschaps- of gemeentearchivariissen als om de algemene controlerende taak van de gemeenteraden en de algemene besturen van waterschappen en gemeenschappelijke regelingen.

De jaren 2013 en 2014 heeft de provincie nog beschouwd als een aanlooperperiode, maar in 2015 zal ze controleren op welke manier de lokale overheden de horizontale verantwoording vorm geven. Deze controle is tweeledig:

- De provincie verifieert of het college van Burgemeester en Wethouders / het dagelijks bestuur verslag uitbrengen aan de gemeenteraad / het algemeen bestuur
- Bij een beperkt aantal organisaties controleert de provincie de kwaliteit van de verslagen met behulp van een reality check.

Digitaal depot

Voor het eind van 2014 brengt de eerste gemeente permanent te bewaren digitale archieven over naar een archiefbewaarplaats. Hierbij gaat het om scans van verleende bouwvergunningen, die in de plaats zijn gesteld van de papieren dossiers (Vervanging op grond van artikel 7 van de Archiefwet 1995). In 2015 wordt daarom de digitale bewaaromgeving van die archiefdienst getoetst aan de hand van de Eisen Duurzaam Digitaal Depot (ED3) van het Landelijk Overleg Provinciale Archiefinspecteurs (LOPAI) om vast te stellen of deze archieven in goede, geordende en toegankelijke staat worden bewaard en beheerd.

Incidenten en voorlichting

Naar aanleiding van incidenten of ontvangen meldingen kan de provincie aanvullende informatie bij de lokale overheden opvragen. Op basis daarvan wordt dan bekeken of nadere acties vanuit de toezichthouder noodzakelijk zijn. Daarnaast geeft de provincie ook regelmatig voorlichting en antwoord op vragen over de inhoud van de Archiefwet en wat dit betekent in de dagelijkse praktijk van lokale overheden.

3.2 Financieel toezicht

Het doel van financieel toezicht op gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen is het bevorderen van een gezonde financiële positie. Jaarlijks wordt voor de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen de vorm van toezicht bepaald door te beoordelen of de begroting of meerjarenraming structureel en reëel in evenwicht is. Het onderzoeken van de jaarrekeningen, het houden van ambtelijke gesprekken en het volgen van actuele ontwikkelingen geven input voor de beoordeling van de begroting.

Belangrijkste risico's en prioritering

Bij de begroting 2014 werden de gemeenten geholpen door een zeer positieve algemene uitkering. Voor 2015 is de algemene uitkering beduidend lager. Gemeenten zullen waarschijnlijk meer problemen hebben om de begroting 2015 structureel en reëel sluitend te krijgen. 2015 wordt het eerste jaar waarin de financiële impact van de decentralisatie van rijksstaken zichtbaar wordt.

De woningmarkt vertoont tekenen van herstel, maar de grondexploitatie zit echter nog lang niet op het niveau van voor de economische crisis. Er is nog altijd sprake van een vertraagde afzet van de gronden, hetgeen nog steeds het eigen vermogen kan aantasten. Ook in 2015 monitort de provincie (bij de jaarrekening 2014) hoe gemeenten hier mee omgaan.

Een veel voorkomende bezuinigingsmaatregel is het bezuinigen op het onderhoud van de wegen.

Bij de begroting 2015 is dit een speciaal (landelijk) onderzoeksthema waarbij onder andere nagegaan zal worden of gemeenten het onderhoud nog uitvoeren overeenkomstig het door de raad vastgestelde kwaliteitsniveau en of er sprake is van achterstallig onderhoud (kapitaalvernietiging).

Gewenst resultaat van het interbestuurlijk toezicht

Financieel toezicht op de gemeenten is er mede op gericht, dat deze geen beroep hoeven te doen op middelen van de collectiviteit van gemeenten (via artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet). Het financieel toezicht op de waterschappen heeft als doel te bewaken dat het waterschap financieel gezond blijft en dat er wordt voldaan aan de wettelijke vereisten aan de financiën en de belastingverordening voor de kostentoedeling (wettelijk opgedragen toezichtstaken Waterschapswet en FIDO).

Toezichtscriteria

Bij het bepalen van de vorm van toezicht voor de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen wordt beoordeeld of de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Wanneer dit niet het geval is, dient voldoende aannemelijk te zijn dat uiterlijk de laatste jaarschijf van de meerjarenraming structureel en reëel in evenwicht is. Wanneer dit het geval is valt de gemeente (of de gemeenschappelijke regeling) onder het reguliere repressieve toezicht. Wanneer er geen sprake is van een structureel en reëel evenwicht, geldt preventief toezicht.

Aan de hand van een scan (inclusief een risico-inschatting) worden de gemeenten onderverdeeld in categorieën.

- Categorie 1: begrotingen worden voor 1 januari uitgebreid onderzocht.
- Categorie 2: begrotingen kunnen ook na 1 januari uitgebreid onderzocht worden.
- Categorie 3: de scan geeft voldoende informatie om de vorm van toezicht te kunnen bepalen, er vindt geen uitgebreid onderzoek meer plaats.

Het bepalen van de vorm van toezicht gebeurt op basis van de Gemeentewet, het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Kwestie van evenwicht'.

Het financiële toezicht op de waterschappen vindt plaats op basis van de Waterschapswet, het Waterschapsbesluit en de wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO).

Doelen en resultaten in 2015

De volgende (belangrijkste) activiteiten vinden in 2015 plaats bij financieel toezicht, waarbij tevens het te behalen resultaat wordt weergegeven.

- De provincie onderzoekt 66 gemeente- en 3 waterschapsbegrotingen voor 2015, zodat voor 1 maart 2015 alle begrotingen onderzocht zijn, de vorm van toezicht bepaald is en de bevindingen aan de betreffende organisatie kenbaar gemaakt zijn.
- De provincie keurt de begrotingen van twee "preventieve" gemeenten uiterlijk 1 maart 2015 goed.
- Op verzoek wordt een herindelingsscan opgesteld bij een voorgenomen herindeling. Het te behalen resultaat is inzicht in de financiële positie van de nieuwe heringedeelde gemeente, vastgelegd in een rapport dat dan voor 31 augustus 2015 wordt opgeleverd.
- Uiterlijk 15 mei 2015 verzendt de provincie de Begrotingscirculaire 2016 naar de gemeenten. Het doel daarvan is gemeenten op de hoogte brengen van de laatste ontwikkelingen en onze toetsingsaspecten bij de begroting 2016.

- De provincie onderzoekt uiterlijk 30 september 2015 de jaarrekeningen over 2014 van 67 gemeenten¹ en drie waterschappen. De bevindingen van dit onderzoek vormen input voor de begroting 2016.
- Daarnaast worden voor 30 september 2015 ook de jaarrekeningen 2014 en begrotingen 2016 van circa 40 gemeenschappelijke regelingen onderzocht en beoordeeld.
- De werkwijze van het risicogericht en proportioneel financieel toezicht wordt in 2015 verder geëvalueerd en waar mogelijk uniform uitgevoerd met de andere toezichtgebieden.

3.3 Huisvesting verblijfsgerechtigden

De Huisvestingswet bepaalt dat gemeenten zorg moeten dragen voor de voorziening in de huisvesting van verblijfsgerechtigden in de gemeente overeenkomstig de voor de gemeente geldende taakstelling. De provincie beoordeelt periodiek of de gemeenten hun taken naar behoren uitvoeren, overeenkomstig de geldende taakstelling.

Belangrijkste risico's en prioritering

De tot Nederland toegelaten verblijfsgerechtigden verblijven grotendeels in asielzoekerscentra. Deze verblijfsgerechtigden zijn «technisch dakloos» en moeten zo snel mogelijk de centra verlaten en reguliere huisvesting vinden. Daarmee wordt een snelle integratie bevorderd en komt de plek in het asielzoekerscentrum weer beschikbaar voor mensen die nog in procedure zijn.

Wanneer gemeenten niet of niet naar behoren uitvoering geven aan hun wettelijke verplichting tot huisvesting van verblijfsgerechtigden kan dat tot effect hebben dat het rijksbeleid voor verblijfsgerechtigden, in het gedrang komt.

De afgelopen tijd verhoogde het Rijk de taakstellingen voor gemeenten regelmatig, terwijl bij veel gemeenten sprake is van een afnemende beschikbaarheid van passende woonruimte. Hierdoor is de kans groot dat dit tot achterstanden bij de gemeenten leidt, wat extra aandacht vanuit de provincie vraagt. Daarnaast zal de provincie via het landelijk overleg hierover met het Rijk de dialoog aan.

Gewenst resultaat van het interbestuurlijk toezicht

Het gewenste resultaat van interbestuurlijk toezicht op de huisvesting van verblijfsgerechtigden is er zeker van te zijn dat gemeenten voldoen aan het gestelde in artikel 60b van de Huisvestingswet, namelijk het tijdig beschikbaar stellen van voldoende huisvesting voor verblijfsgerechtigden in Brabant.

Toezihtscriteria

De Huisvestingswet bepaalt dat gemeenten zorgdragen voor de voorziening in de huisvesting van verblijfsgerechtigden in de gemeente overeenkomstig de voor de gemeente geldende taakstelling. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: ministerie van BZK) stelt voor iedere gemeente in Nederland elk half jaar vast hoeveel verblijfsgerechtigden moeten worden gehuisvest in het komende halfjaar. Een vastgestelde taakstelling kan door het Rijk tussentijds worden verhoogd als de instroom van asielzoekers daartoe aanleiding geeft. Het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (hierna: het COA) draagt zorg voor de koppeling van een vergunninghouder

¹ Ten gevolge van de herindeling van de gemeente Maasdonk met ingang van 1 januari 2015, loopt het aantal gemeenten terug van 67 naar 66.

aan een gemeente. Het COA houdt de realisatie van de huisvesting van vergunninghouders maandelijks bij, informeert de provincies daarover en publiceert die ook op haar website: www.coa.nl. De provincie gaat bij de uitvoering van het interbestuurlijk toezicht uit van de vastgestelde taakstelling door het Rijk en de cijfers over realisatie van huisvesting door het COA. De Eerste Kamer is op 3 juni 2014 akkoord gegaan met de nieuwe Huisvestingswet 2014. Die nieuwe wet treedt naar verwachting op 1 januari 2015 in werking. Door de Huisvestingswet 2014 moeten gemeenten een nieuwe verordening opstellen als zij willen sturen in de woonruimteverdeling. De aanname is echter dat deze wetswijziging geen directe gevolgen heeft voor het interbestuurlijk toezicht.

Doelen en resultaten in 2015

Beoordelen naleving wettelijke taakstelling huisvesting verblijfsgerechtigden

Op basis van de Huisvestingswet gelden er jaarlijks twee wettelijke peilmomenten: 1 januari en 1 juli. De provincie gaat dan op basis van de realisatiecijfers van het COA na of de gemeenten hun taakstelling van het afgelopen kalenderhalfjaar hebben gerealiseerd inclusief of ze een eventuele achterstand uit een eerdere periode hebben ingehaald. Bij constatering dat een gemeente haar taakstelling niet heeft gerealiseerd, vraagt de provincie bij de betreffende gemeente en het COA informatie op over de onderliggende reden(en) daarvan. De provincie analyseert die informatie op verwijtbaarheid voor de betreffende gemeente om te bepalen of er sprake is van taakverwaarlozing. Afhankelijk van de uitkomsten daarvan onderneemt de provincie passende vervolgstappen.

Tussen het COA en de gemeenten zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over termijnen voor de verschillende fases van het huisvestingsproces. Deze afspraken hebben geen wettelijke status en betreffen een wederzijdse inspanningsverplichting. De provincie ziet bij de uitvoering het interbestuurlijk toezicht alleen toe op de naleving van de wettelijke termijnen in de Huisvestingswet.

3.4 Monumentenzorg

Het toezicht op de monumentenzorg richt zich op de wijze waarop gemeenten hun taken op het gebied van archeologie, cultuurhistorie en monumenten uitvoeren.

Belangrijkste risico's en prioritering

Het belangrijkste risico wanneer gemeenten hun wettelijke taken op het terrein van erfgoed en monumenten niet goed uitvoeren, is het verlies van onroerend cultureel erfgoed. Adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in de bestemmingsplannen, handhaving van de bestemmingsplannen en het goed functioneren van monumentencommissies en van de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg zijn voorwaarden voor een goede gemeentelijke taakuitvoering.

Gewenst resultaat van het interbestuurlijk toezicht

Het beoogde resultaat van het toezicht is dat lokale overheden hun monumentenzorgbeleid op orde hebben zodat de deskundigheid van advisering alsmede de uitvoering van monumentenzorgtaken geborgd is, teneinde een hoogwaardig Brabants monumentenbestand te

behouden ten dienste van de kwaliteit van de leefomgeving. Mede om dit te bewerkstelligen hebben Rijk en provincie gezamenlijk het Monumentenhuis Brabant de opdracht gegeven de gemeenten te stimuleren de integrale monumentenzorg op gemeentelijk niveau te verbeteren en ze hierin te adviseren en te faciliteren. Het toezicht in 2015 is erop gericht om een Brabantbreed beeld te krijgen van het functioneren van de wettelijk verplichte monumentencommissies ex artikel 15 van de Monumentenwet 1988 (MW 1998) in het algemeen en de advisering met betrekking tot de monumentenzorg in het kader van de artikelen 38 en 38a in het bijzonder.

Toezichtscriteria

Het toezicht richt zich op het verkrijgen van een Brabantbreed beeld van de taakbeartiging van gemeenten op het gebied van de monumentenzorg. Hiervoor gebruiken wij een tweetal indicatoren:

1. het aantal adviezen dat Monumentencommissies in 2014 hebben uitgebracht, inclusief de gegevens van de beschermde monumenten waarop deze adviezen betrekking hebben;
2. het aantal adviezen dat in 2014 is uitgebracht op grond van de artikelen 38 en 38a van de MW 1988 inclusief de gegevens van de (potentiële) monumenten waarop deze betrekking hebben.

Op landelijk niveau zijn er diverse signalen vanuit het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties dat gemeenten de vigerende wet- en regelgeving op het gebied van de monumentenzorg niet of onvoldoende in acht nemen. Zie bijvoorbeeld de brief van de *Nederlandse Vereniging van Archeologische Opgravingsbedrijven* aan het Rijk van 20 december 2012 en de Kamervragen van 24 oktober 2013 aan de minister van OCW over het feit dat 45% van de gemeentes van mening is dat ze te weinig personeel heeft voor de monumentenzorg, dat 43% van de gemeenten geen beleid heeft vastgesteld en de indruk dat de normen voor archeologisch onderzoek door veel gemeentes steeds verder worden opgerekt.

Op basis van de hierboven genoemde indicatoren kan de provincie zich een zelfstandig oordeel vormen over de staat van de monumentenzorg in Noord-Brabant. Daarmee kunnen niet alleen binnenkomende klachten en meldingen beter geïnterpreteerd en afgehandeld worden, maar kunnen ook de landelijke cijfers geverifieerd worden.

Doelen en resultaten in 2015

Het beoogde doel van het toezicht in 2015 is om inzicht te krijgen of lokale overheden hun monumentenzorgbeleid op orde hebben, zodat de deskundigheid van advisering alsmede de uitvoering van monumentenzorgtaken geborgd is. Hiertoe maakt de provincie de ontvangen informatie over 2014 inzichtelijk en deze relateren aan de signaallijst, waarin voor het interbestuurlijk toezicht relevante signalen en berichten over gemeenten zijn bijgehouden voor 2014. De provincie beziet hiermee of een gemeente haar taken op het terrein van de monumentenzorg goed uitvoert.

3.5 Omgevingsrecht

Omgevingsrecht is een verzamelterm voor wet- en regelgeving die gaat over de fysieke leefomgeving zoals milieu, natuur, water en ruimtelijke ontwikkeling. De hoofddoelstelling van de

wetgeving op het terrein van het omgevingsrecht is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen en deze op een duurzame en doelmatige wijze te kunnen behouden, beheren, gebruiken en ontwikkelen. De overheden spelen daarbij een belangrijke rol door een adequate beleids- en besluitvorming.

Door het uitvoeren van interbestuurlijk toezicht vergaart de provincie actuele en betrouwbare informatie op basis waarvan periodiek beoordeeld wordt of de gemeenten en waterschappen naar behoren uitvoering geven aan de wettelijke medebewindstaken op het gebied van omgevingsrecht.

Belangrijkste risico's en prioritering

In het geval dat gemeenten niet of niet naar behoren uitvoering geven aan hun wettelijke taken op het gebied van het omgevingsrecht kan dat ernstige gevolgen hebben voor de veiligheid en volksgezondheid van de burgers in Brabant. De provincie richt zich bij het interbestuurlijk toezicht in hoofdzaak op de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving en wel daar waar er sprake is van risico's voor veiligheid en volksgezondheid of kans op onherstelbare schade, in samenhang met het realiseren en in standhouden van een professionele handavingsstructuur.

Voor 2015 staat het risicothema brandveiligheid bij zorginstellingen opnieuw centraal. Dat thema maakt onderdeel uit van de door de provincie uit te voeren reality checks bij gemeenten en waterschappen. Daarnaast legt de provincie in 2015 het accent op de vervolgaanpak van de conclusies en aanbevelingen van de in 2014 gemaakte rapportage 'Onderzoek uitvoeringspraktijk VTH asbesttaken door gemeenten' en de in 2015 nog op te stellen rapportage 'Beoordeling paragraaf externe veiligheid in bestemmingsplannen'. Zie hiervoor ook paragraaf 3.6.

Gewenst resultaat van het interbestuurlijk toezicht

Het bevorderen van de naleving van de wettelijke medebewindstaken door gemeenten en waterschappen om risico's voor veiligheid, gezondheid en milieu te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken waardoor de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving verbetert en tevens recht wordt gedaan aan de voorbeeldfunctie van de overheid.

Toezichtscriteria

Omgevingsrecht is een verzamelterm voor wet- en regelgeving die gaat over de fysieke leefomgeving zoals milieu, natuur, water en ruimtelijke ontwikkeling. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is één van de wetten met regels over het omgevingsrecht. De provincie beziet of een gemeente of waterschap in Noord-Brabant haar taken op het terrein van het omgevingsrecht goed uitvoert.

Er loopt een wetgevingstraject voor wijziging van de Wabo (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) met daarin nieuwe VTH-kwaliteitscriteria 2.1. Het is nog onzeker of deze wijzigingen in 2015 al in werking treden. Indien dit wel het geval is, dan betreft de provincie de nieuwe kwaliteitscriteria bij de uitvoering van het toezicht.

Doelen en resultaten in 2015

Om de vastgestelde beleidsdoelen te realiseren voert de provincie het komende jaar de volgende activiteiten uit.

Beoordelen naleving kwaliteitscriteria handhaving en uitvoeren periodieke bezoeken (reality checks) op diverse aspecten

- Uit de beoordelingsronde van de gemeentelijke handhavingsdocumenten van 2014 zijn verbeterpunten voortgekomen. De provincie controleert bij 19 gemeenten en 2 waterschappen in 2015 of de verbeterpunten door de betreffende gemeenten ook daadwerkelijk in de handhavingsdocumenten zijn doorgevoerd.
- Uit het onderzoek in 2014 naar het risicothema toezicht brandveiligheid zorginstellingen zijn ook verbeterpunten voortgekomen. De provincie voert in 2015 een beperkte dossier-hercontrole uit bij de gebouwen die in 2014 tijdens voorinspecties zijn bezocht en waar sprake was van een risicovolle situatie bij brand door tekortkomingen op het gebied van bouwkundige aspecten. Het gaat hierbij om zorginstellingen in 17 gemeenten.
- Uit het onderzoek 2013 naar het risicothema taakuitvoering asbest zijn ook verbeterpunten voortgekomen. De provincie voert in 2015 een beperkte dossier-hercontrole uit bij de 18 gemeenten die destijds zijn bezocht en waar asbestdossiers zijn bekeken.
- De provincie stelt een eindrapportage op van het in 2014 uitgevoerde onderzoek naar het risicothema toezicht brandveiligheid zorginstellingen bij 17 gemeenten. De provincie publiceert de rapportage met conclusies en aanbevelingen en betreft andere toezichthouders en relevante spelers in de keten bij de vervolgstategie om te komen tot structurele verbeteringen in de toekomst.
- De provincie selecteert 15 gemeenten waarvan de handhavingsdocumenten worden beoordeeld in het licht van de wettelijke kwaliteitscriteria handhaving. Bij die gemeenten vindt ook een reality check plaats. Daarbij wordt gekeken naar de uitvoeringspraktijk van het risicothema toezicht brandveiligheid bij zorginstellingen en de toepassing van de Brabantbrede handhavingsstrategie 'Zó handhaven we in Brabant' of de nieuwe landelijke handhavingsstrategie.
- Bij alle gemeenten en waterschappen doet de provincie een controle op tijdige bestuurlijke vaststelling van de handhavingsdocumenten. De datum voor vaststelling van het evaluatieverslag is wettelijk geborgd in de vastgestelde provinciale Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant.
- De provincie analyseert de handhavingsdocumenten van alle gemeenten en waterschappen op enkele elementen om te beoordelen welke problemen Brabantbreed de meeste prioriteit krijgen en of daar vervolgens ook de meeste capaciteit aan wordt besteed.

Behandelen van klachten en signalen

De provincie kan geattendeerd worden op mogelijke taakverwaarlozing door een gemeente of waterschap via berichten in de media, personen of bedrijven die een mogelijke misstand melden of bijvoorbeeld een klokkenluider. De provincie gebruikt een signaallijst waarin voor het interbestuurlijk toezicht relevante signalen en berichten over gemeenten en waterschappen worden bijgehouden.

In sommige gevallen kunnen dergelijke signalen leiden tot daadwerkelijke interventies of acties vanuit de provincie. Voorbeelden daarvan uit voorgaande jaren zijn de dossiers Brabantbrede toezichtaanpak luchtwassers bij veehouderijen, instructiebepalingen grondwaterbeschermingsgebieden en de brand bij het bedrijf ELD te Oosterhout.

Het komt met enige regelmaat voor dat de Raad van State een uitspraak doet op een beroep van een gemeente tegen een reactieve aanwijzing van de provincie op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het geval dat de provincie in het gelijk wordt gesteld, kan er daardoor in de praktijk een illegale situatie ontstaan of blijven voortbestaan. Daartegen moet een gemeente dan actie ondernemen. Net als in 2014 neemt de provincie ook in 2015 eerder met de gemeente contact op om te informeren naar het vervolgtraject. Daarbij vindt uiteraard afstemming plaats met de medewerkers die toezicht op de Ruimtelijke Ontwikkeling uitoefenen (zie paragraaf 3.7). Ingeval van taakverwaarlozing door een gemeente, volgt een interventiestrategie door de provincie.

Stimuleren en faciliteren spontane naleving en voorbeeldfunctie overheid

De provincie onderzoekt de prestaties van gemeenten en waterschappen op het gebied van het omgevingsrecht systematisch en evalueert deze. Hiervoor gebruikt ze twee indicatoren:

- 1) tijdigheid bestuurlijke vaststelling handhavingsdocumenten en
- 2) volledigheid handhavingsdocumenten.

Daarnaast brengt de provincie in beeld welke gemeenten en waterschappen de handhavingsdocumenten op de eigen website bekend maken. Tijdige vaststelling van de handhavingsdocumenten is belangrijk voor een goede sturing op de handhavingsbeleidscyclus en de instandhouding van een professionele handhavingsstructuur. Van het ontbreken of te laat vaststellen van die documenten heeft ook de uitvoeringspraktijk last. Daardoor bestaat namelijk geen inzicht of gestelde doelen worden behaald en of de werkwijze in de praktijk voldoet aan de daaraan gestelde wettelijke eisen in het belang van een effectieve handhaving.

Naming and shaming betreft het openbaar maken van resultaten van interbestuurlijk toezicht. Zodoende kunnen gemeenten de prestaties onderling vergelijken en van elkaar leren door het delen van relevante kennis en informatie. De provincie maakt daarvoor gebruik van de provinciale website www.brabant.nl/ibt. Daar staan ieder jaar overzichten met betrekking tot de tijdigheid en volledigheid van de gemeentelijke handhavingsdocumenten.

In 2014 publiceerde de provincie het rapport ‘Onderzoek uitvoeringspraktijk VTH asbesttaken door gemeenten.’ Naar aanleiding daarvan organiseert de provincie in 2015 een of meer regiobijeenkomsten om met belanghebbende handhavingsinstanties en andere spelers in het asbestveld te bespreken hoe structurele verbeteringen kunnen worden gerealiseerd.

Ondersteunen rapportage project beoordeling paragraaf externe veiligheid in bestemmingsplannen

De provincie stelt een eindrapportage op van het in 2014 gestarte project dat bestaat uit het beoordelen van bestemmingsplannen van alle Brabantse gemeenten op het voldoende verwerken van de gestelde normen over externe veiligheid. Zie ook de paragraaf 3.6 over externe veiligheid. Vanuit het Toezicht omgevingsrecht wordt een bijdrage geleverd aan de rapportage.

3.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's in de omgeving bij gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen. Hierbij is één van de centrale doelstellingen om personen in de buurt van een risicobron te beschermen tegen een kans op overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het interbestuurlijk toezicht op externe veiligheid richt zich op het

bevorderen van de spontane naleving van de wettelijke medebewindstaken door gemeenten en waterschappen om risico's te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Toezicht op externe veiligheid vertoont veel overlap met het toezicht op het omgevingsrecht. Zie daarvoor ook paragraaf 3.5.

Belangrijkste risico's en prioritering

In 2014 onderzocht de provincie of gemeenten de wettelijk gestelde normen met betrekking tot externe veiligheid voldoende verwerkt hebben in hun bestemmingsplannen. Dit jaar worden de resultaten van dat onderzoek uitgewerkt in een Brabantbrede rapportage met conclusies en aanbevelingen.

Gewenst resultaat van het interbestuurlijk toezicht

Het beoogde doel van het toezicht op externe veiligheid is de verhoging van de spontane naleving van de wettelijke medebewindstaken door gemeenten en waterschappen om risico's voor veiligheid, gezondheid en milieu te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken, waardoor de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving verbetert en tevens recht wordt gedaan aan de voorbeeldfunctie van de overheid.

Toezichtscriteria

Uitgangspunt bij het toezicht op externe veiligheid is de volgende wet- en regelgeving:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRvgs)
- Regeling Burger- en Militaire Luchthavens (RBML)

Doelen en resultaten in 2015

In 2015 wordt verder gevolg gegeven aan het project "Onderzoek borging EV in gemeentelijke bestemmingsplannen". Bij dit project screent de provincie van alle Brabantse gemeenten minimaal twee bestemmingsplannen op de wijze waarop externe veiligheid erin is meegewogen. Dit gebeurt aan de hand van een checklist met een negental te toetsen onderdelen. De resultaten van de toetsen worden per gemeente teruggekoppeld en besproken.

Na afronding van alle beoordelingen publiceert de provincie een rapportage, met daarin een totaaloverzicht van de bevindingen, conclusies en aanbevelingen. Hierin worden geen namen van gemeenten genoemd. Het uiteindelijke doel van het project is om ervoor te zorgen dat het thema externe veiligheid afdoende geborgd is in gemeentelijke bestemmingsplannen.

3.7 Ruimtelijke Ontwikkeling

Het toezicht op de ruimtelijke ontwikkeling ziet er op toe dat gemeenten de provinciale belangen zoals die zijn opgenomen in de Verordening Ruimte 2014 correct doorvertalen in hun ruimtelijke plannen.

Het basistoezicht op de provinciale belangen bestaat uit:

- *Beoordeling van bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen in afwijking van bestemmingsplannen en wijzigingsplannen in de volgende planfasen:*

1. Beoordeling vooroverleg plannen/omgevingsvergunningen in afwijking van bestemmingsplannen/wijzigingsplannen.
In deze fase van de planbeoordeling wordt een ambtelijk advies gegeven gebaseerd op de Verordening ruimte 2014. Met name bij de integrale bestemmingsplannen Buitengebied wordt gemeenten aangeboden om indien nodig het ambtelijk advies toe te lichten.
 2. Beoordeling ontwerp bestemmingsplannen/omgevingsvergunningen in afwijking van bestemmingsplannen/wijzigingsplannen.
In deze fase wordt, indien het gemeentelijk plan strijdig is met de Verordening ruimte, zienswijzen ingediend. Met name bij de integrale bestemmingsplannen Buitengebied wordt gemeenten aangeboden om indien nodig de zienswijzen toe te lichten.
 3. Beoordeling vastgestelde bestemmingsplannen/omgevingsvergunningen/wijzigingsplannen
In deze fase wordt, indien gemeenten niet tegemoet komen aan de provinciale zienswijzen of als het plan gewijzigd wordt vastgesteld, het instrument reactieve aanwijzing of beroep ingezet.
Gemeenten worden ambtelijk geïnformeerd voordat de reactieve aanwijzing wordt gegeven of beroep wordt ingesteld.
- *Raad van State*
Het verdedigen van de reactieve aanwijzingen en/of ingestelde beroepen bij de Raad van State.

Belangrijkste risico's en prioritering

De provincie beoordeelt alle aangemelde gemeentelijke plannen. Waarschijnlijk neemt zij daartoe in het laatste kwartaal van 2014 een uitgebreid aanmeldingsformulier voor gemeentelijke ruimtelijke plannen in gebruik. Met behulp van het aanmeldingsformulier kan de provincie al in de fase van het vooroverleg een risico-inschatting maken of de gewenste ontwikkeling strijdig is met provinciale belangen zoals die zijn opgenomen in de Verordening ruimte 2014. Het aanmeldingsformulier bevat namelijk een beslisboom waarin de provinciale belangen zijn opgenomen. Ook de met gemeenten gemaakte afspraken in het kader van het regionaal ruimtelijk overleg maken onderdeel uit van deze beslisboom.

Als uit het aanmeldingsformulier blijkt dat het risico op het schaden van provinciale belangen gering is, kan een formele aanmelding achterwege blijven. Voor wat het wettelijke vooroverleg betreft kan met een ingevuld aanmeldingsformulier worden volstaan.

In de ontwerpfasen en vaststellingsfasen vraagt de provincie het in de vooroverlegfase ingevulde formulier toe te voegen bij de aanmelding van een plan. Aan de hand hiervan kan de provincie bepalen in hoeverre een provinciaal belang wordt geschonden.

Gewenst resultaat van het interbestuurlijk toezicht

Het toezicht ruimtelijke ontwikkeling is erop gericht erop toe te zien dat in gemeentelijke ruimtelijke plannen de provinciale belangen, opgenomen in de Verordening ruimte 2014, worden doorvertaald.

Toezichtscriteria

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. In deze wet zijn de verantwoordelijkheden tussen de drie landelijke bestuurslagen op het gebied van ruimtelijke ordening vastgelegd. Deze wet geeft de provincie de bevoegdheid tot het vaststellen van provinciale regels in de vorm van een verordening zodat het provinciaal ruimtelijk beleid kan doorwerken in gemeentelijke plannen. De Verordening heeft een status als wet en wordt vastgesteld door Provinciale Staten. De gemeenteraad dient bij het vaststellen van bestemmingsplannen de regels uit de Verordening ruimte toe te passen.

Doelen en resultaten in 2015

Het reguliere toezicht in 2015 is er op gericht erop toe te zien dat in gemeentelijke bestemmingsplannen de provinciale belangen, opgenomen in de Verordening ruimte 2014, worden doorvertaald. Deze in maart 2014 in werking getreden verordening bevat een aantal beleidswijzigingen ten opzichte van de Verordening ruimte 2012. De grootste wijziging heeft betrekking op de sector landbouw. De doorwerking van deze beleidswijzigingen krijgen in 2015 bijzondere aandacht bij de beoordeling van de ingediende plannen.

De provincie toetst jaarlijks de werking van de Verordening ruimte met behulp van een 'vragenlijst ruimtelijk toezicht' waarin zowel een aantal nalevingsvragen als beleidsmonitorvragen worden opgenomen. De vragenlijst is opgenomen in de informatieverordening en wordt ook in 2015 weer verstuurd. De antwoorden op de nalevingsvragen uit de vragenlijst zullen voor het interbestuurlijk toezicht op het omgevingsrecht mede input zijn bij de risico-afweging per gemeente.

3.8 Waterschappen

Het toezicht op de waterschappen kent verschillende aspecten, waarvan in deze paragraaf enkel het beleidstoezicht en institutioneel toezicht aan de orde komen. Naast deze twee typen heeft de provincie als taak het toezicht op de uitvoering door waterschappen van de wettelijke kwaliteitscriteria handhaving in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende uitvoeringsregelgeving. Deze taak komt aan de orde bij het onderdeel Omgevingsrecht. Ook heeft de provincie het toezicht op de kwaliteit van het archief- en informatiebeheer. Deze taak komt aan de orde bij het onderdeel Archief en informatiebeheer. Tenslotte oefent de provincie ook financieel toezicht uit op de waterschappen. Dit wordt beschreven in de paragraaf over financieel toezicht.

Het beleidstoezicht heeft tot doel samenhang en doelmatigheid van het regionaal waterbeheer te bewaken. Het beleidsgericht toezicht ligt bij de provincie vanwege zijn rol van kadersteller en regisseur over het integraal gebiedsgericht beleid. De provincie bewaakt dat de uitvoering door het waterschap voldoet aan de normen vanuit wet en regelgeving en de kaderstelling vanuit het Provinciaal Waterplan. Het beleidsgericht toezicht wordt voornamelijk ingevuld door middel van een jaarlijks voortgangsoverleg met elk waterschap.

Het institutioneel toezicht heeft als doel te bewaken dat het waterschap als instelling functioneert volgens de regels voor haar organisatie op grond van de Waterschapswet en het provinciale reglement.

Belangrijkste risico's en prioritering

Aan de keuze van de speerpunten voor 2013-2015 ligt een risicoanalyse en prioritering ten grondslag. Deze is beschreven in de notitie 'Toezicht op de waterschappen in de provincie Noord-Brabant'.

Gewenst resultaat van het interbestuurlijk toezicht

Het reguliere toezicht in 2015 is erop gericht te bewaken dat de waterschappen hun taken uitvoeren en financiën regelen conform de wettelijke vereisten van de Waterschapswet, het Waterschapsbesluit, FIDO, Waterwet en de Verordening water Noord-Brabant.

Het beleidsgericht toezicht is erop gericht te bewaken dat de kaders uit het Provinciaal Waterplan (PWP) voor de uitvoering door het waterschap worden gerespecteerd en een samenhangend en doelmatig waterbeheer wordt gevoerd.

Toezichtscriteria

Het beleidsgerichte toezicht richt zich op toezicht op de normering Waterwet en de provinciale Verordening Water. Daarnaast is het beleidsgerichte toezicht gericht op toezicht op de kaderstelling vanuit het PWP.

Het institutioneel toezicht is gericht op het toezicht op grond van de Waterschapswet en het provinciale reglement. De waterschappen worden door Provinciale Staten ingesteld bij reglement (provinciale verordening), waarin de functionele taak van het waterschap is vastgelegd, alsmede de regels voor de inrichting en de samenstelling van het waterschapsbestuur.

Doelen en resultaten in 2015

Ook in 2015 heeft het beleidsgericht toezicht betrekking op de benoemde speerpunten uit de notitie toezicht op de waterschappen:

- algemene voortgangsbewaking in het Gewenste Grondwater en Oppervlaktewater Regime (GGOR)-proces (natuur en landbouw) en Kaders voor GGOR
- bescherming Natte Natuurparels/Natura 2000
- hoogwaterbescherming en calamiteiten- & rampenbestrijding.

Het reguliere wettelijke geregelde basistoezicht vindt verder plaats voor de onderwerpen in bijlage 1 van de Notitie toezicht. Dit houdt in 2015 onder meer in het monitoren van de voortgang bij het herstellen van de in 2013 geconstateerde tekortkomingen bij de regionale keringen.