

Statenmededeling

Onderwerp

Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016 - 2019

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Datum

17 november 2015

Documentnummer

GS: 3878881

PS:3892099

Kennisnemen van

Het Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016 - 2019

Aanleiding

Het interbestuurlijk toezicht is het toezicht dat de provincie houdt op gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen. Dit is een wettelijke taak. Het huidige beleidsplan interbestuurlijk toezicht loopt af in 2015 en daarom hebben wij een nieuw beleidskader voor de jaren 2016 - 2019 vastgesteld.

In juni 2015 hebben wij u in dat kader de beleidsevaluatie ex artikel 217a PW van het Interbestuurlijk Toezicht 2013-2015 (nr. 3820429) toegestuurd.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten stellen het beleidskader vast en leggen het ter kennisneming voor aan uw Staten. Op die manier kunt u controleren hoe wij onze toezichtstaken zullen uitvoeren. Deze horizontale verantwoording en controle zijn een van de basisprincipes van de Wet Revitalisering Generiek Toezicht, waar het interbestuurlijk toezicht op gebaseerd is.

Kernboodschap

1. *Door toezicht te houden dragen wij bij aan een veilige en bestendige leefomgeving in Brabant.*

Het is ons doel om het functioneren van lokale overheden te versterken, zodat burgers kunnen vertrouwen op de overheid. Met interbestuurlijk toezicht bevorderen wij dat de Brabantse lokale overheden krachtige overheden zijn, die hun maatschappelijke taken correct uitvoeren.

- Het interbestuurlijk toezicht gaat over de gemeentelijke taakuitvoering op de volgende zes verschillende gebieden:



Archief- en informatiebeheer



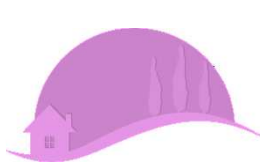
Omgevingsrecht



Financieel toezicht



Huisvesting vergunninghouders



Ruimtelijke ordening



Monumentenzorg

Datum

17 november 2015

Documentnummer

GS: 3878881

PS: 3892099

2. In dit Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019 zijn de conclusies uit de evaluatie en de ervaringen van het interbestuurlijk toezicht in de afgelopen jaren verwerkt.

De belangrijkste daarvan zijn:

- We beoordelen de taakuitvoering door de lokale overheden op een driepuntsschaal: *voldoet niet* – *voldoet gedeeltelijk* – *voldoet*.
- Ons streven is dat we eind 2019 geen enkele lokale overheid als *voldoet niet* hoeven te beoordelen en dat we minstens de helft als *voldoet* kunnen beoordelen.

Taakuitvoering	Voldoet niet	Voldoet gedeeltelijk	Voldoet
Alle lokale overheden	0%	≤50%	≥50%

- We hebben het *beleidstoezicht* op de waterschappen gesplitst van het *interbestuurlijk* toezicht gericht op de taakuitvoering door de waterschappen.

3. In dit beleidskader zijn moderne inzichten, ontwikkelingen en wetgeving op het gebied van het (interbestuurlijk) toezicht verwerkt.

De belangrijkste daarvan zijn:

- Toezicht is meer dan alleen handhaven
Uit de evaluatie van Twynstra Gudde blijkt dat de lokale overheden vooral positief zijn over de gesprekken met onze toezichthouders en de aanbevelingen en informatie die we verstrekken. In dit beleidskader kiezen we er mede daarom nadrukkelijk voor om het interbestuurlijk toezicht niet te beperken tot handhaven alleen. Ook preventie- en voorlichtingsactiviteiten rekenen wij tot het houden van toezicht. Deze activiteiten zijn altijd gericht op een betere naleving van de wet- en regelgeving door de lokale overheden.

Het toezicht beperken tot alleen maar handhaven heeft waarschijnlijk tot gevolg dat we veel vaker handhavend moeten optreden – de interventieladder moeten betreden – waardoor de handhaving veel meer tijd en geld kost dan een combinatie van voorlichting & preventie en handhaving.

Daarnaast past een enkel handhavende rol ook niet goed binnen de Brabantse bestuurscultuur waarin we veel samen met de andere Brabantse overheden willen doen.

- Toezicht is meer dan een papieren exercitie
We kiezen ervoor om het toezicht niet enkel te beperken tot het systematisch toezicht, omdat dat vooral een “papieren” exercitie is: hebben de lokale overheden goed opgeschreven wat ze willen gaan doen of hebben gedaan. Hoewel we in het toezicht uit gaan van vertrouwen, zegt die informatie niet voldoende over de manier waarop de lokale overheden hun taken in het echt uitvoeren. Daarom beschrijven we in dit kader ook dat we reality checks en thema-onderzoeken zullen doen om op die manier te prikken in de werkelijkheid.
Indien we ervoor kiezen om dit niet te doen, dan baseren we onze oordelen enkel op het “zelfbeeld” van de lokale overheden.
- We zullen de algemene oordelen publiceren
De afgelopen jaren waren we niet in staat om voor ieder toezichtgebied een uitspraak te doen over iedere overheid. Dat maakte het ook moeilijk om de resultaten van de toezichtactiviteiten te communiceren. Daarom hebben we er nu voor gekozen om ieder jaar:
 - Voor iedere lokale overheid op alle zes de toezichtgebieden een oordeel (voldoet – voldoet gedeeltelijk – voldoet niet) te geven
 - Deze oordelen te publiceren in de vorm van provinciale kleurenkaartjes per toezichtgebied
- Jaarlijks zullen we op basis van een risico-afweging samen met de lokale overheden bepalen op welke toezichtsgebieden we het volgende jaar extra focus zullen leggen.

Datum

17 november 2015

Documentnummer

GS: 3878881

PS: 3892099

Consequenties

1. Transparantie

- 1.1. Door het vaststellen en publiceren van dit beleidskader is voor alle betrokkenen duidelijk wat wij van hun verwachten en wat zij van ons kunnen verwachten.

Europese en internationale zaken

NVT

Communicatie

Het beleidskader wordt op de Brabant-site gepubliceerd en toegezonden aan alle lokale overheden.

Vervolg

Begin 2016 ontvangen uw Staten het Uitvoeringsprogramma interbestuurlijk toezicht 2016 ter kennisname.

Voor de zomer van 2016 zenden wij u het Evaluatieverslag interbestuurlijk toezicht 2015 ter kennisname.

Bijlagen

Beleidskader interbestuurlijk toezicht 2016 - 2019

Datum

17 november 2015

Documentnummer

GS: 3878881

PS: 3892099

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: Mw. drs. E. Breebaart, ebreebaart@brabant.nl,
Eenheid Bestuurlijke Org. en Toezicht en Afd Interbestuurlijk Toezicht

Opdrachtnemer: Drs. I. Koch, ikoch@brabant.nl,
Eenheid Bestuurlijke Org. en Toezicht en Afd Interbestuurlijk Toezicht