

Statenmededeling

Onderwerp

Jaarverslag Interbestuurlijk Toezicht 2015

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Het Jaarverslag Interbestuurlijk Toezicht 2015

Datum

19 april 2016

Documentnummer

GS: 3941080

PS: 3987754

Aanleiding

Het interbestuurlijk toezicht is het toezicht dat de provincie uitoefent op gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen. Het toezicht volgt een cyclisch proces van beleidsplan – uitvoeringsprogramma – jaarverslag. Eerder zijn het [meerjarig beleidsplan voor 2013-2015](#) en het [Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2015](#) vastgesteld. Hierbij sturen we u het jaarverslag over 2015. Dit is het laatste jaarverslag op basis van het oude beleidsplan. In december 2015 hebben we u het nieuwe [Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016 – 2019](#) toegezonden.

Bevoegdheid

GS stellen het activiteitenverslag vast en leggen het ter kennisneming voor aan PS. Op die manier kunnen PS controleren hoe GS hun toezichttaken hebben uitgevoerd. Deze horizontale verantwoording en controle is één van de basisprincipes van de Wet Revitalisering Generiek Toezicht, waar het interbestuurlijk toezicht op gebaseerd is.

Kernboodschap

1. Het jaarverslag is onderdeel van het cyclische toezichtproces.

Met de vaststelling van dit jaarverslag wordt uitvoering gegeven aan het cyclisch toezichtproces. Het gaat daarbij om het proces van meerjarig beleidsplan - uitvoeringsprogramma - evaluatie. Dit verslag is het laatste verslag onder het beleidsplan 2013 - 2015.

Bij de totstandkoming van het *Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016 – 2019* en het *Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk 2016* hebben we al rekening gehouden met de ervaringen uit 2015. Een van de gevolgen daarvan is dat we volgend jaar op basis van het systematisch toezicht voor ieder toezichtgebied over iedere organisatie een oordeel kunnen en zullen geven.

2. Het Interbestuurlijk Toezicht draagt bij aan een goede taakuitvoering door gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen.

Het gaat bij interbestuurlijk toezicht om verschillende toezichtgebieden, met ieder zijn eigen problematiek en aanpak. Bij meerdere gebieden kunnen we constateren dat de uitgevoerde werkzaamheden de afgelopen jaren een positief resultaat hebben gehad.

Zo stelden in 2012 slechts 28% van gemeenten en waterschappen tijdig de handavingsdocumenten binnen het Omgevingsrecht vast. Afgelopen jaar lag dat percentage drie keer zo hoog. (Gemiddeld was het 84% voor beleidsplan, uitvoeringsprogramma en evaluatieverslag bij elkaar). Bij de huisvesting van vergunninghouders, daalde de achterstand bij de gemeenten van 21% in januari 2015, naar 17% in 2016, terwijl de totale taakstelling bijna verdubbelde. Tenslotte bleek uit het onderzoek naar de archivering van agenda's, dat bijna de helft van de Brabantse gemeenten en waterschappen dit geregeld hadden. In 2013 was dat nog maar 1 op de 6.

Daarnaast bleek uit de [evaluatie door Twynstra Gudde](#) dat de lokale overheden te spreken zijn over de deskundigheid van de toezichthouders en zien ze ook de meerwaarde van het toezicht. Ze zijn vooral positief over de toezichtgesprekken en de aanbevelingen die daarin gegeven worden.

3. Voor alle toezichtgebieden staan de activiteiten uit 2015 beschreven.

Hieronder volgen enkele resultaten:

- **Archief- en informatiebeheer**

In 2015 hebben we onderzoek gedaan naar de archivering van digitale agenda's en van audio- en video-opnamen van raadsvergaderingen. In de eerste helft van 2016 verschijnen de resultaten hiervan.

- **Financieel toezicht**

Bij 53 gemeenten hebben we de vorm van toezicht bepaald op basis van een structureel en reëel evenwicht in het begrotingsjaar. Bij 9 gemeenten gebeurde dit op basis van evenwicht in het laatste jaar van de meerjarenraming. Het preventief toezicht van de gemeente Gemert-Bakel hebben we voor 2016 gehandhaafd. De gemeenten Schijndel, Veghel en Sint-Oedenrode staan vanaf 22 december 2014 onder preventief toezicht op basis van de Wet algemene regels herindeling (Arhi) vanwege het besluit tot samenvoeging tot Meijerijstad.

- **Huisvesting vergunninghouders**

In 2015 steeg de totale taakstelling voor Brabantse gemeenten van 1.370 naar 2.510. De totale achterstand is ten opzichte van 2014 gestegen (van 294 naar 418), maar procentueel daalde de totale achterstand van 21% naar 17%. Het aantal gemeenten met achterstanden is gelijk gebleven.

- **Monumentenzorg**

In 2015 heeft 91% van de Brabantse gemeenten toezichtinformatie verstrekt over het jaar 2014 in het kader van de monumentenzorg. Van de 6 gemeenten waarvan wij – ook na een herinnerings-verzoek – geen enkele toezichtinformatie hebben ontvangen, zijn er twee die ook in 2014 niets hebben ingestuurd. Deze 6 gemeenten hebben we nu onder actief toezicht geplaatst.

- **Omgevingsrecht**

In 2015 werd het thema-onderzoek naar brandveiligheid bij verzorgingstehuizen afgerond met het rapport *Van bezorgd naar verzorgd. Onderzoek naar het gemeentelijk toezicht op de brandveiligheid bij*

zorginstellingen in de provincie Noord-Brabant.

Bij de vaststelling van de handhavingsdocumenten werd geconstateerd dat alle gemeenten en waterschappen tijdig een beleidsplan handhaving hadden vastgesteld. De stiptheid daalde iets bij de vaststelling van de uitvoeringsprogramma's, maar steeg enigszins bij de evaluatieverslagen.

- **Externe veiligheid**

Het onderzoek naar de borging van externe veiligheid in de gemeentelijke bestemmingsplannen is afgerond en het eindrapport wordt in het tweede kwartaal van 2016 gepubliceerd.

Conform het *Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016 - 2019* rapporteren wij vanaf 2016 hier niet meer apart over, tenzij Externe veiligheid als themaonderzoek bij Omgevingsrecht gekozen wordt.

- **Ruimtelijke Ontwikkeling**

In 2015 hebben we 166 zienswijzen uitgebracht op 861 aangemelde ontwerpplannen. Op basis van 1059 vastgestelde plannen hebben we 6 reactieve aanwijzingen uitgebracht en 5 keer beroep ingesteld.

- **Waterschappen**

De waterschappen liggen bij de hoogwaterbescherming en de calamiteitenbestrijding op schema. Ook voor wat betreft het Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime voldoen de waterschappen aan de opgaven. Conform het *Beleidskader interbestuurlijk toezicht 2016 - 2019* vormen de waterschappen vanaf 2016 geen apart toezichtgebied meer voor Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht en Omgevingsrecht. Op deze onderwerpen worden zij integraal meegenomen met gemeenten. Beleidsgericht toezicht op de waterschappen blijft wel apart bestaan.

Europese en internationale zaken

Er zijn geen Europese of internationale aspecten.

Communicatie

Het jaarverslag wordt gepubliceerd op de website van de provincie. Daarnaast worden de gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen er van op de hoogte gesteld.

Vervolg

Vanaf dit jaar houden wij toezicht conform het Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016 - 2019. Dit betekent dat u in het vierde kwartaal van 2016 een afschrift ontvangt van het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2017. Voor 1 mei 2017 ontvangt u het verslag over ons interbestuurlijk toezicht in 2016.

Bijlagen

Jaarverslag Interbestuurlijk Toezicht 2015

Infographic Interbestuurlijk Toezicht 2015

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mw. drs. E. Breebaart, ebreebaart@brabant.nl,
Eenheid Bestuurlijke Org. en Toezicht en Afd Interbestuurlijk Toezicht

Opdrachtnemer: drs. I. Koch, ikoch@brabant.nl,
Eenheid Bestuurlijke Org. en Toezicht en Afd Interbestuurlijk Toezicht