

VTH in het omgevingsrecht: een snel veranderende taak

Een analyse van de VTH-taak en de daarvoor beschikbare middelen



Provincie Noord-Brabant
R. Wolfs en K. van Daal
Augustus 2017
Kenmerk: C2212317/4241053

1 Aanleiding en doel van de analyse

In de [Statenmededeling 80/16](#) inzake de begroting 2017 (PS-document: 4072154) stelden GS aan PS voor om *vanaf 2019 aanvullend middelen beschikbaar te stellen voor de structurele afdekking van structurele VTH-taken (€ 2,5 mln. in 2019 en € 6,2 mln. vanaf 2020)*.

Bij de behandeling van het Statenvoorstel hebben Provinciale Staten een amendement aangenomen waardoor een structurele afdekking van VTH-taken vanaf 2019 pas beschikbaar wordt gesteld, nadat er een statenvoorstel VTH is vastgesteld waarin visie, doelstellingen en daaraan gekoppelde uitvoeringsparagraaf zijn opgenomen, en waarbij nadrukkelijk de koppeling wordt gemaakt tussen uit te voeren taken en daarvoor benodigde middelen.

Bij [Statenmededeling van 21 maart 2017](#) (PS-document: 4166261) hebben GS aangegeven op welke wijze hieraan invulling wordt gegeven. Daarbij is onder andere aangegeven dat kort na de zomer van 2017 een analyse van onze VTH-taken in het omgevingsrecht wordt aangeboden.

Dit rapport bevat de aangekondigde analyse.

Daarnaast wordt op dit moment de Brabantse [Handhavingskoers 2013-2016](#) geëvalueerd, waarna begin 2018 nieuw beleid voor Vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt opgesteld.

Dit rapport geeft een kwalitatieve en kwantitatieve beschrijving van de VTH-taak en de wijzigingen die zich daarin sinds 2014 hebben voorgedaan en voor zover thans te overzien zullen gaan voordoen tot 2020. Er wordt daarbij de verbinding gemaakt met de middelen en de besluitvorming die daarop betrekking heeft. De analyse maakt inzichtelijk of de taakuitvoering in 2017 al dan niet met dezelfde inzet als in 2014 wordt uitgevoerd en beantwoordt dezelfde vraag voor de te verwachten situatie vanaf 2019–2020.

Mogelijk zal per 1 januari 2021 de Omgevingswet van kracht worden. Gelet op de onzekerheden van de inhoud en de datum van inwerkingtreding van deze wet is de invloed op diverse taken zoals hieronder opgenomen voor 2020 en verder, in dit stadium niet aan te geven. Deze effecten blijven dan ook geheel buiten beschouwing. Ze zullen uiteraard te zijner tijd wel bij de voorstellen ter invoering van de Omgevingswet worden gepresenteerd.

Ook de nieuwe taken als gevolg van de Wet natuurbescherming zijn in deze analyse buiten beschouwing gebleven. Bij de integratie van de Boswet, de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet tot de nieuwe Wet natuurbescherming en de daarmee gepaard gaande bevoegdheidsverschuiving van een aantal taken van het Rijk naar de provincie bleek dat de historische gegevens van het Rijk (RVO) slechts beperkt bruikbaar waren én dat de overdracht op globale (en nauwelijks verifieerbare) aannames was gebaseerd. Daarom is in [Statenvoorstel 93/16A](#) (PS-document: 4111002) besloten om deze aannames in 2017 aan de Brabantse uitvoeringspraktijk te toetsen en pas daarna een structurele raming hiervoor op te stellen. Deze actualisatie volgt bij de Bestuursrapportage 2017 / Begroting 2018.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 zijn de gehanteerde uitgangspunten van de analyse opgenomen waardoor deze is ingekaderd. De hoofdstukken 3, 4 en 5 vormen de kern van de analyse waarin taakveranderingen worden gekoppeld aan wijzigingen in de benodigde middelen. Hoofdstuk 6 biedt een compacte weergave van de financiële weerslag zoals geschetst in de hoofdstukken 3 t/m 5. De conclusies vindt u terug in hoofdstuk 7.

2 Afbakening van de analyse

De analyse is als volgt afgebakend:

1. Er zijn uitsluitend taken op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna VTH) binnen het omgevingsrecht (in hoofdstuk 3 wordt dit nader uiteengezet) onderzocht waarvan de uitvoering is ondergebracht bij de Noord-Brabantse omgevingsdiensten.
2. Het omgevingsrecht biedt de basis voor het bereiken van een gewenste omgevingskwaliteit. Hiertoe zijn generieke normen en voorschriften opgenomen en wordt het bevoegd gezag een zekere mate van beleidsvrijheid geboden voor nadere invulling van die omgevingskwaliteit. Het VTH-instrumentarium is in het leven geroepen om de door de wet ingegeven basiskwaliteit en de eigen ambities op dit gebied gestalte te kunnen geven.
3. Als bevoegd gezag voeren wij de wetten binnen het omgevingsrecht uit. Daarbij horen ook de VTH-taken. We doen daarvoor in ieder geval wat de wet van ons verlangt; de zogenaamde basisinzet VTH. Deze analyse gaat over die basisinzet. Opgemerkt wordt dat de basisinzet niet louter bestaat uit primaire (direct uit de wet voortvloeiende) werkzaamheden maar ook uit secundaire werkzaamheden zoals het ontwikkelen van uitvoeringsbeleid, het beantwoorden van bestuurlijke en politieke vragen, archivering conform archiefwet en de verantwoording over de opdrachtrealisatie. In de analyse zijn deze secundaire werkzaamheden niet benoemd. Ze zijn wel meegenomen bij de bepaling van de benodigde financiële middelen in de vorm van een opslag gelijk aan de omvang toen de provincie deze werkzaamheden nog uitvoerde.
4. Toezicht is een discretionaire bevoegdheid. Het bevoegd gezag bepaalt zelf met welke inzet ze deze taak uitvoert. Toezicht moet in ieder geval adequaat zijn (dat wil zeggen dat de inzet past bij de risico's van de activiteiten voor de omgeving). Wordt er te weinig toezicht gehouden dan is er sprake van toezichtsfalen. Het adequate niveau is dan ook niet exact te kwantificeren. Jurisprudentie geeft inhoud aan de begrippen 'een adequaat niveau van toezicht' en 'toezichtsfalen'. Daar waar nodig is de opdracht aan omgevingsdiensten aangepast aan deze jurisprudentie.
5. Om toch tot enige kwantificering van een adequaat niveau van toezicht te komen wordt gebruik gemaakt van het rapport 'Validiteitstoets formatieclaim handhavingstekort' van PricewaterhouseCoopers. Met dit rapport van 1 februari 2006 heeft dit bureau een second opinion op de claim van de toenmalige afdeling Handhaving van de directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving (ROH) uitgebracht. Dit heeft geleid tot aanpassing van de interne formatie en de middelen. Bij de vorming van de omgevingsdiensten zijn deze formatie en middelen evenals die van vergunningverlening (destijds directie ECL), omgezet naar een nieuwe reeks begrotingsposten voor de uitbesteding van de VTH-taken aan de omgevingsdiensten te weten: 0002250 basistaken, 0002252 verzoektaken en 0002251 collectieve taken. Deze mutaties vormen de basis voor de omvang van de oorspronkelijke opdrachtformulering aan de omgevingsdiensten vanaf 2013.
(zie [Statenvoorstel 58/13](#) PS-document: 3473489).
6. Het jaar 2014 is het eerste volledige jaar dat alle drie de omgevingsdiensten operationeel waren. We gaan er in deze analyse van uit dat de middelen voor VTH die in 2014 in de begroting waren opgenomen een adequate taakuitvoering mogelijk maakte. Daarbij zijn we uitgegaan van de benodigde uren en het uurtarief dat destijds geldend was voor de taakuitoefening bij de provincie. De uitvoering in 2014 bleek realiseerbaar binnen deze middelen. Dit jaar is daarmee in dit rapport het referentiejaar waarmee de uitvoering in de andere jaren vergeleken wordt.

3 Taken in het referentiejaar 2014

In het referentiejaar hadden de VTH-taken in het omgevingsrecht betrekking op de volgende wetten en verordeningen:

- de milieuwetgeving, bestaande uit
 - de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); inclusief het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en het Vuurwerkbesluit,
 - delen van de Wet milieubeheer (Wm), de Wet geluidhinder en de Wet luchtverontreiniging,
 - de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant,
- de Wet luchtvaart,
- de natuurwetgeving, bestaande uit:
 - de Boswet, de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet die in 2017 zijn opgegaan in de Wet natuurbescherming,
 - de Verordening Stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant die is overgegaan in de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant,
 - de Natuurschoonwet,
- de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz),
- de Waterwet,
- de Wet bodembescherming en
- de Ontgrondingenwet en de Verordening Ontgrondingen provincie Noord-Brabant 2008.

Hierna is per wetsdomein een beeld geschetst van de (ontwikkeling van de) taakomvang aan de hand van:

- de aantallen objecten waarvoor VTH wordt ingezet en
- de aantallen van de belangrijkste diensten en producten die worden geleverd.

In de bijlage is per wetsdomein een volledige opsomming van de producten en diensten binnen de VTH-taak anno 2017 (en dus inclusief alle ontwikkelingen tot nu toe) opgenomen. Daarmee is overigens niet gezegd dat op alle bovenstaande wetten en verordeningen ontwikkelingen hebben plaatsgevonden die voor de taakanalyse relevant zijn.

milieuwetgeving				
belangrijkste objecten		2014	2017	prognose 2019-2020
Wabo-inrichtingen (excl. Brzo)		415	335	350
Brzo-inrichtingen		29	76	80
Vuurwerkevenementen		171	200	220
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
V	MER	21	23	30
	Procedures Wabo-vergunningen	360	340	350
	Beoordelingen van Wabo-meldingen	57	90	140
	Beoordelingen van meldingen Vuurwerkbesluit	121	145	160
	Ontbrandingstoestemmingen Vuurwerkbesluit	50	55	60
	EPTR-verslagen	163	228	230
T & H	Toezichtstrajecten	571	589	632
	Handhavingsverzoeken	16	21	27
	Handhavingstrajecten	22	41	49

Wet luchtvaart				
objecten		2014	2017	prognose 2019-2020
Terreinen met een luchthavenbesluit		4	2	2
Terreinen met een luchthavenregeling		3	3	3
het opstijgen van of landen op terreinen anders dan luchthavens		94	155	160
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
V	Ontheffingen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG)	173	155	165
	Beoordelingen van meldingen en nameldingen TUG	220	220	265
T & H	Toezichtstrajecten	8	12	12
	Handhavingstrajecten	0	0	0

natuurwetgeving				
objecten		2014	2017	prognose 2019-2020
Inrichtingen		2.600	3.500	4.150
Houtopstanden		1.300	1.350	1.350
Activiteiten overlast- en schadebestrijding, faunabeheer		800	800	800
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
	Adviezen (tot 2017) en ontheffingen (vanaf 2017) herplantplicht en overige speciale verzoeken	35	85	135
	Ontheffingen faunabeheer	35	50	40
	Adviezen Natuurschoonwet	50	60	85
T & H	Inrichtingsgebonden toezichtstrajecten	1.020	1.050	1.050
	Overige toezichtstrajecten	24	38	50
	Toezichtstrajecten houtopstanden	135	135	135
	Toezicht en handhaving i.h.k.v. cross compliance	70	110	110
	Handhavingstrajecten	<5	<5	<5

Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden				
objecten		2014	2017	prognose 2019-2020
zwembaden		368	414	380
zwemplassen / zwemzones		78/92	79/92	81/98
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
V	Zwemwaterbeheer	1	1	1
	Aanwijzingsbesluit zwemfunctie oppervlaktewater	1	1	1
	Veiligheidsonderzoeken	92	92	98
	Informatieborden	124	128	130
	Kennisgeving nieuwbouw- en renovatie	10	60	15
	Verzoeken om ontheffing	5	3	3
T & H	Waterkwaliteitsrapporten	12.000	12.000	12.000
	Toezichtstrajecten	550	390	380
	Handhavingsverzoeken	1	0	0
	Handhavingstrajecten	5	6	10

Waterwet				
objecten		2014	2017	prognose 2019-2020
Industriële grondwateronttrekkingen		38	38	38
Grondwateronttrekkingen voor openbare drinkwatervoorziening		39	39	39
Open bodem-energiesystemen (zogenaamde koude-warmteopslag; KWO)		300	390	450
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
V	Vergunningen Waterwet	28	30	30
	Beoordelingen van meldingen voor activiteiten binnen grondwaterbeschermingsgebieden	100	100	150
	Uitvoeren grondwaterheffing	1	1	1
	Besluiten op verzoeken om schadevergoeding ex artikel 7.18 Waterwet	?	11	11
	Operationeel beheer grondwatermonitoring	1	1	1
T & H	Toezichtstrajecten Waterwet	80	162	210
	Toezichtstrajecten PMV grondwaterbescherming	50	44	75
	Handhavingstrajecten	<5	<5	<5

Wet bodembescherming				
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
V	Beschikkingen (sanering t/m nazorg)	375	500	500
	Beoordelingen van meldingen op grond van het Besluit Uitvoering Saneringen en artikel 28 lid 3 Wbb	300	260	320
T & H	Toezichtstrajecten	437	160	220
	Handhavingstrajecten	8	9	16

Ontgrondingenwet				
objecten		2014	2017	prognose 2019-2020
Vergunningplichtige ontgrondingen		37	35	35
Meldingsplichtige ontgrondingen		73	70	80
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
V	Vergunningen voor het winnen van oppervlakedelfstoffen	37	35	35
	Beoordelingen van meldingen voor het winnen van oppervlakedelfstoffen	73	70	80
	Monitoren, evalueren en rapporteren hoeveelheid gewonnen delfstoffen en voorraden in de provincie	1	1	1
T & H	Toezichtstrajecten	220	155	165
	Handhavingstrajecten	<5	<5	<5

Klachtenbehandeling				
objecten		2014	2017	prognose 2019-2020
ingekomen klachten en andere meldingen		1.650	1.650	1.300
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
behandelde klachten en andere meldingen		1.650	1.650	1.300

Ongewone voorvallen				
objecten		2014	2017	prognose 2019
gemelde ongewone voorvallen		1.000	800	800
belangrijkste diensten en producten		2014	2017	prognose 2019-2020
behandelde ongewone voorvallen		1.000	800	800

4 Veranderingen in de taken tussen 1-1-2014 en heden

In dit hoofdstuk zijn per taak de wijzigingen in beeld gebracht. De betekenis daarvan voor de benodigde middelen is aangegeven, en de vraag is beantwoord of en zo ja in hoeverre dit in de begroting is meegenomen.

4.1 Veranderingen in de milieuwetgeving

4.1.1 Wijziging bevoegdheid en afschaffing Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb's)

In de Package Deal (2009) zijn afspraken gemaakt over de verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van de Wabo-taken. Hierbij is onder andere afgesproken dat de Wabo-bevoegdheid, onderdeel milieu, voor bedrijven van de provincies naar de gemeenten wordt gedecentraliseerd met uitzondering van de RIE- en Brzo-bedrijven. Per 1 januari 2014 zijn de gemeenten volledig bevoegd gezag geworden voor alle voormalige provinciale bedrijven met uitzondering van de provinciale zeer complexe bedrijven. Tegelijkertijd werd de verklaring van geen bedenkingen (Vvgb), onderdeel milieu, inzake de Wabo, afgeschaft. Dit leidde tot een structurele neerwaartse bijstelling van het provinciaal VTH-uitvoeringsprogramma van circa € 5 miljoen.

Dit overigens tegen de achtergrond van een grotere uitname uit het provinciefonds van € 6,1 miljoen. In de Voorjaarsnota 2014 ([Statenvoorstel 47/14A](#); PS-document 3593994) is dit "gerepareerd".

4.1.2 Wijziging van het Brzo

Op 1 januari 2016 zijn de provincies het bevoegd gezag geworden voor alle Brzo-inrichtingen (Besluit Risico Zware Ongevallen) en RIE-4-installaties (Richtlijn Industriële Emissies-categorie 4) in Nederland. Dit betekent voor Noord-Brabant dat de bevoegdheid voor de VTH-taak van 41 risicovolle bedrijven is overgenomen van de gemeenten. Dit is gepaard gegaan met een structurele overheveling van middelen van het gemeentefonds naar het provinciefonds van ruim € 2 miljoen.

Bij besluit van 15 april 2016 hebben PS deze middelen toegevoegd aan het budget voor het VTH-uitvoeringsprogramma; ([Statenvoorstel 08/16A](#); PS-document: 3927134).

4.1.3 Wijziging PMV: verbod tot het ontgassen van benzeen en benzeenhoudende stoffen vanaf varende schepen

Door PS is eind 2014 de Provinciale Milieu Verordening (PMV) uitgebreid met een verbod op het ontgassen van benzeen op het Hollands Diep en aangrenzende vaarwegen. In 2016 is dit verbod ook van toepassing geworden op het (veel vaker voorkomende) ontgassen van benzeenhoudende stoffen. Naar verwachting is dit een tijdelijk PMV-verbod, totdat het verbod internationaal en nationaal goed is geregeld (taakstelling Rijk).

Op dit verbod is het beginsel de handhavingsplicht van toepassing. De handhaving van de PMV wordt uitgevoerd door de omgevingsdiensten (mandaat). De VTH-kosten daarvan bedragen circa € 24.000/jaar. Dit bedrag wordt binnen het bestaande budget opgevangen en leidt daardoor tot verdringing van andere werkzaamheden.

4.1.4 Smog-regeling

In 2015 is de uitvoering van de taken die voortvloeien uit de Smog-regeling overgeheveld naar de omgevingsdiensten. Hiertoe is structureel een bedrag van € 9.000/jaar benodigd. Dit bedrag wordt binnen het bestaande budget opgevangen en leidt daardoor tot verdringing van andere werkzaamheden.

4.1.5 Aantrekkende economie

Zoals in de 2^e Bestuursrapportage 2015, [Statenvoorstel 62/15A](#); PS-document 3864783) uiteen werd gezet, is voornamelijk in het grijze kleurspoor rekening gehouden met een toename van het aantal te behandelen vergunningaanvragen, meldingen en heffingen. Dit als gevolg van beduidend meer economische activiteit dan in de voorafgaande (crisis)jaren. In de 2^e Bestuursrapportage 2015 werd een bedrag van € 4,8 miljoen per jaar (periode 2016 tot en met 2019) beschikbaar gesteld als gevolg van de aantrekkende economie, niet-synchrone indexeringen bij opdrachtgever en opdrachtnemer en beperkte terugverdienmogelijkheden van de aanloopkosten dan eerder werd verwacht.

4.2 Natuurwetgeving

4.2.1 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De groene wetten: Boswet, Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn in deze nieuwe wet opgegaan. De VTH-taken uit de drie sectorale groene wetten vinden vanaf 1 januari 2017 onder de Wnb plaats.

Op basis van de 'oude' wetgeving was de provincie al bevoegd gezag voor wat betreft:

- Gebiedsbescherming; Natura 2000, PAS,
- Faunabeheer; voorkomen landbouwschade, risico's openbare veiligheid en verkeersveiligheid,
- Houtopstanden; advisering aan het Rijk voor ontheffingverlening.

Zoals in hoofdstuk 1 uiteengezet is, blijven de nieuwe VTH-taken die de Wet natuurbescherming met zich meebrengt, voor deze analyse buiten beschouwing.

4.2.2 Verordening Stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant, later gewijzigd in Verordening Natuurbescherming Noord-Brabant

In 2012, bij de vaststelling van de Najaarsbrief, zijn in het kader van toezicht en handhaving op de Verordening stikstof incidentele middelen toegekend voor de periode 2013-2015. Destijds waren de ontwikkelingen over de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) nog onzeker waardoor er geen structurele middelen hiervoor beschikbaar werden gesteld. In de 2^e Bestuursrapportage 2015 is voorgesteld om € 1,4 miljoen per jaar beschikbaar te stellen om deze wettelijke taak uit te kunnen blijven voeren. Besloten is echter om alleen middelen beschikbaar te stellen voor de periode 2016 t/m 2019. Zie hiervoor [Statenvoorstel 62/15A](#); PS-document 3864783.

In 2017 is de Verordening Natuurbescherming Noord-Brabant aangepast. In deze verordening zijn verbodsbepalingen opgenomen die zien op het gebruik van (vee)stallen die ouder zijn dan 15 jaar. Dit verbod leidt tot een hogere inzet van toezicht en handhaving. Daarnaast wordt rekening gehouden met een toename van verzoeken tot toepassing van de hardheidsclausule en met een toename van het aantal juridische procedures. Zie hiervoor [Statenvoorstel 41/17A](#); PS-document 4200811.

Dit leidt tot extra activiteiten van ruim € 1,8 miljoen voor de periode 2017 tot en met 2020. Het betreft: € 38.000 (2017), € 670.000 (2018), € 275.000 (2019) en € 853.000 (2020).

Voor de periode 2021 tot en met 2023 wordt rekening gehouden met jaarlijkse aanvullende kosten van € 716.000 per jaar (deze kosten vanaf 2021 zijn nog niet afgedekt in de provinciale begroting¹).

¹ Een voorstel over de dekking voor de periode 2021 t/m 2023 wordt vanuit programma Natuur aangeboden aan PS en blijft dus voor deze analyse buiten beschouwing.

4.3 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)

4.3.1 Overdracht aanwijzingsbesluit zwemfunctie oppervlaktewater

Sinds 2015 is de aanwijzing af- en aanvoer van zwemlocaties (aanwijzingsbesluit zwemfunctie oppervlaktewater) volledig bij een omgevingsdienst ondergebracht. In de jaren daarvoor betrof het een deel van deze werkzaamheden. Met deze taakuitbreiding is € 13.800/jaar gemoeid. Dit bedrag wordt binnen het bestaande budget opgevangen en leidt daardoor tot verdringing van andere werkzaamheden.

4.3.2 Wijziging in omvang Whvbz-inrichtingen

Uit een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 18 juni 2014 (provincie Groningen versus de eigenaar van het landgoed Ter Wupping te Onstwedde en het landhuis De Hefswal te Uithuizermeeden) is gebleken dat er meer inrichtingen onder de werkingssfeer van de Whvbz vallen dan tot dan toe door de gezamenlijke provincies werd aangenomen. Sinds 2016 worden potentiële inrichtingen bezocht. Begin 2017 is het bestand ten opzichte van 2014 met 52 inrichtingen toegenomen naar 477. De daarvoor extra benodigde VTH-middelen à €20.000/jaar werden binnen het bestaande budget opgevangen (en heeft dus geleid tot verdringing van andere werkzaamheden). Inmiddels blijkt dat veel badhouders hun inrichting onder de werkingssfeer van de Whvbz weghalen omdat deze wetgeving voor hen teveel kosten/lasten met zich meebrengt. Ze doen dit door hun badinrichting niet langer open te stellen voor publiek en schriftelijk te melden als een privébadinrichting. Het aantal badinrichtingen vanaf 2019 wordt geschat op 437 (een krimp van circa 40 inrichtingen). De extra benodigde VTH-middelen (t.o.v. 2014) dalen daardoor tot € 4.000/jaar.

4.4 Waterwet (inclusief PMV onderdeel grondwaterbescherming)

4.4.1 Wijziging in omvang objecten Waterwet

De energietransitie leidt tot een toename van het aantal bodemenergiesystemen waaronder de zogenaamde koude-warmte-opslagen die vallen onder de werkingssfeer van de Waterwet. Daarnaast wordt thans een kwaliteitsslag gemaakt aan de vergunningverleningskant waardoor een hoger beschermingsniveau van het grondwater wordt bereikt. Dit vraagt eveneens om meer diepgang van controles. De uitbreiding van de VTH-taak in de zin van meer objecten en een hoger beschermingsniveau leidt tot een kostenverhoging van 20% in 2019 in opzichte van 2014, hetgeen neerkomt op een bedrag van € 67.500/jaar.

4.4.2 Wijziging in omvang objecten in grondwaterbeschermingsgebieden

Door het vergroten van de bekendheid van de Provinciale Milieu Verordening (PMV) en het doel ervan en als gevolg van het aantrekken van de economie zien we een toename van het aantal aanvragen om ontheffing en meldingen voor activiteiten binnen grondwaterbeschermingsgebieden. Voor 2019 en verder wordt een toename (en dito kostenverhoging) ten opzichte van 2014 verwacht van 50%. Dit komt neer op extra benodigde VTH-middelen van € 118.000/jaar.

4.5 Wet bodemsanering

4.5.1 Wijziging in omvang locaties bodemsanering

Door de aantrekkende economie en de daarmee gepaard gaande ruimtelijke ontwikkelingen neemt het aantal bodemsaneringen weer toe. In 2014 ging het nog om ca 250 saneringen. Echter in 2014 was het risicogericht toezicht op dit domein nog niet (volledig) doorgevoerd. Het is in dit geval dan ook juist om te spiegelen aan het jaar 2017 met een geprognoseerd aantal van 340 saneringen.

Om hiervoor adequaat de VTH-taken uit te kunnen voeren is € 1.470.000 benodigd. Vanaf 2019 en verder moet rekening worden gehouden met circa 400 saneringen per jaar. Dit is een toename met 17,5%. Om een gelijkblijvende inzet op deze taak te behouden dient het budget eveneens met 17,5%, dat wil zeggen met € 259.000/jaar toe te nemen.

4.6 Ontgrondingenwet

4.6.1 Wijziging in omvang locaties Ontgrondingenwet

Door de aantrekkende economie en de daarmee gepaard gaande behoefte aan oppervlaktedelfstoffen neemt het aantal ontgrondingen weer toe. In 2014 ging het nog om ca 110 (vergunnings- en meldingsplichtige). Echter in 2014 was het risicogericht toezicht op dit domein nog niet (volledig) doorgevoerd. Er was sprake van een volledige controle op alle objecten. Het is in dit geval dan ook juister om te spiegelen aan het jaar 2017 met een geprognoseerd aantal van 105 (vergunnings- en meldingsplichtige) ontgrondingen. Om hiervoor adequaat de VTH-taken uit te kunnen voeren is € 894.900 benodigd. Vanaf 2019 en verder moet rekening worden gehouden met ca 115 (vergunnings- en meldingsplichtige) ontgrondingen per jaar. Dit is een toename met ca 10%. Om een gelijkblijvende inzet op deze taak te behouden dient het budget eveneens met 10%, dat wil zeggen € 89.500/jaar toe te nemen.

4.6.2 Wijziging Verordening Ontgrondingen

Bij besluit van 24 juni 2016 is de Verordening Ontgrondingen aangepast (zie [Provinciaal blad 2016/125](#)). Hierdoor zijn retentiebekkens met een aanlegdiepte van maximaal 3 meter onder maaiveld vrijgesteld van de vergunningplicht. Deze wijziging komt de duidelijkheid op het gebied van de VTH-taakuitvoering ten goede. En zijn minder middelen nodig voor de uitvoering door de genoemde vrijstelling. Het gevolg van deze wijziging voor de aantalsontwikkeling is meegenomen in § 4.6.1. (en heeft een dempend effect op de ontwikkelingen die daar in beeld zijn gebracht).

5 Overige veranderingen die van invloed zijn op de taakuitvoering

5.1 Aantallen klachten

Het provinciale beleid is gericht op een sterke afname van het aantal ingediende klachten en op een andere, meer bij de overheidsrol passende afhandeling. De eerste effecten daarvan zullen in 2017 en verder langzaam maar zeker zichtbaar worden. Een vermindering van de inzet op deze taak vanaf 2019 met 20% ten opzichte van 2014 wordt realistisch geacht. Dit komt neer op een reductie van € 68.000/jaar.

5.2 Ongewone voorvallen

Het provinciale beleid is gericht op een afname van het aantal ongewone voorvallen en een efficiëntere behandeling daarvan. De eerste effecten daarvan zullen in 2017 en verder langzaam maar zeker zichtbaar worden. Een vermindering van de inzet op deze taak vanaf 2019 met 10% ten opzichte van 2017 wordt realistisch geacht. Dit komt neer op een reductie van € 12.700/jaar.

5.3 Project Samen Sterk in Brabant

Parallel aan de totstandkoming van de omgevingsdiensten ontwikkelde het handhavingsproject Samen Sterk in het Buitengebied zich van een project met enkele enthousiaste deelnemende organisaties naar een sluitend Brabantbreed netwerk dat aanhaakt op de collectieve taken bij de omgevingsdiensten. De bijdrage van de provincie aan SSiB komt, als gevolg van besluitvorming in de besturen van de omgevingsdiensten, uit op € 193.000/jaar. De provincie dient deze besluitvorming te respecteren. Hiervoor zijn geen "gelabelde" middelen beschikbaar gesteld, met als gevolg dat dit bedrag wordt binnen het bestaande budget wordt opgevangen en daardoor leidt tot verdringing van andere werkzaamheden.

Bij de behandeling van de [Perspectiefnota 2017](#) is [motie M22](#) aangenomen die gaat over het structureel beschikbaar stellen van middelen voor SSiB. Hierover volgt een afzonderlijk traject in het najaar van 2017.

5.4 Indexeringen

In de vergaderingen van het Algemeen Bestuur van de omgevingsdiensten worden jaarlijks de baten en lasten in de begroting van de diensten geïndexeerd. Dit leidt tot een hogere deelnemersbijdrage. In de 2^e Bestuursrapportage 2015 ([Statenvoorstel 62/15A](#); PS-document 3864783) is dit voorgelegd aan PS en werden er aanvullende (maar niet structureel) middelen beschikbaar gesteld voor het VTH-uitvoeringsprogramma.

Dit heeft er echter niet toe geleid dat de jaarlijkse (in grootte variërende) indexeringen van de omgevingsdiensten één op één worden overgenomen door de provincie. Hierdoor moeten we opnieuw met een verdringingseffect van 1% tot 2% per jaar rekening houden. Een opdrachtvolume van € 24 miljoen leidt tot een verdringingseffect € 240.000 tot € 480.000 per jaar. Het karakter van dit verdringingseffect is anders dan de voorafgaande effecten; het niet-indexeren zorgt voor een steeds groter (cumulerend) verschil tussen benodigde en beschikbare middelen.

De vastgestelde begrotingen 2017 van de omgevingsdiensten gaan uit van een gemiddelde tariefindexering van 1,6%. Dit leidt tot een nadelig effect van circa € 370.000. In 2018 is deze indexering gemiddeld 1%. Dit leidt tot een aanvullend nadeel van € 240.000; waarmee het totaal in 2018 komt uit op € 610.000.

Ter illustratie de potentiële cumulatieve impact:

<i>(bedragen x 1.000)</i>	2014	2017	2018	2019	2020
<i>index 2017 (1,6%)</i>		€ 370	€ 370	€ 370	€ 370
<i>index 2018 (1%)</i>			€ 240	€ 240	€ 240
<i>index 2019 (schatting 1%)</i>				€ 240	€ 240
<i>index 2020 (schatting 1%)</i>					€ 240
<i>totaal</i>		€ 370	€ 610	€ 850	€ 1.090

6 Beschikbare versus benodigde middelen

6.1 Beschikbaar budget in de provinciale begroting

Zoals gezegd hanteren we 2014 als referentiejaar. In de afgelopen jaren is het provinciaal takenpakket enkele malen (fors) gewijzigd als gevolg van bevoegdheidsverschuivingen van en naar de provincie. Hierbij gaat het veelal om een bijstelling in volumes en in mindere mate om een inhoudelijke wijziging van de verantwoordelijkheden van het provinciaal bevoegd gezag.

Een kort resumé:

- 2014: bevoegdheidsverschuiving voor de Vvgb-inrichtingen van provincies naar gemeenten.
- 2016: bevoegdheidsverschuiving voor Brzo-inrichtingen van gemeenten naar provincies.
- 2017: bevoegdheidsverschuiving voor natuurtaken (soortenbescherming, houtopstanden en schadebestrijding) van rijk (RVO) naar provincies².

Het bedrag dat in het referentiejaar 2014 oorspronkelijk in de begroting was opgenomen voor de uitvoering van de VTH-taken bedroeg € 27,9 miljoen. Wegens de bevoegdheidsverschuiving voor de Vvgb-inrichtingen (Wabo) van de provincie naar de gemeenten werd dit bedrag neerwaarts bijgesteld tot € 22,9 miljoen. De structurele component hiervan, zowel voor de uit te voeren activiteiten als voor de dekking, bedroeg € 17,6 miljoen.

Ten tijde van de oprichting van de omgevingsdiensten (2012/2013) leefde de verwachting dat na enkele jaren inderdieneffecten gerealiseerd konden worden die ten gunste zouden komen van de eigenaren (waaronder de provincie). De beschikbare middelen voor de provinciale VTH-taakuitvoering werden als gevolg hiervan taakstellend neerwaarts bijgesteld (3% per jaar, gedurende een periode van 3 jaren).

De praktijk bleek weerbarstiger te zijn dan eerder werd verondersteld. De taakstellingen werden niet volledig gerealiseerd door de omgevingsdiensten en als ze wél gerealiseerd werden kwamen de voordelen hiervan niet bij de eigenaren terecht. In plaats daarvan werd door de besturen van de omgevingsdiensten besloten tot het verstevigen van het weerstandsvermogen of tot het versterken van de organisatie (het op orde krijgen van de bedrijfsvoering). De individuele deelnemers van de omgevingsdiensten dienen deze besluitvorming, hoe ongemakkelijk dan ook, te respecteren.

In 2015 en 2016 zijn door Provinciale Staten enkele besluiten genomen waarbij voor meerdere jaren, incidenteel, middelen beschikbaar zijn gesteld voor structurele VTH-taken. Deze besluiten hebben onder andere betrekking op de gevolgen van de aantrekkende economie op het aantal te behandelen vergunningaanvragen, ontheffingen en meldingen én op het uitoefenen van toezicht en handhaving op de Verordening Stikstof. Daarnaast heeft besluitvorming plaatsgevonden over de uiteenlopende wijzen van indexeren (zie paragraaf 5.4) en over het niet kunnen realiseren van inderdieneffecten. Korte tijdshalve wordt hiervoor verwezen naar de 2^e Bestuursrapportage 2015 ([Statenvoorstel 62/15A](#); PS-document 3864783) waarbij aan PS werd voorgesteld om een structureel bedrag van € 6,2 miljoen (vanaf 2020) beschikbaar te stellen voor de VTH-taakuitvoering.

In financiële zin zorgden deze besluiten voor een meerjarig beschikbaar budget van € 19,9 miljoen. De bevoegdheidsverschuiving voor de Brzo-inrichtingen leidde, via een hogere Algemene Uitkering Provinciefonds, tot een structureel aanvullend budget van € 2,1 miljoen. Hierdoor kwam er in 2016 uiteindelijk € 22 miljoen beschikbaar voor de uitvoering van een takenpakket dat grotendeels inhoudelijk wel, maar qua volumes niet, aansluit op het takenpakket uit 2014.

² Op de financiële gevolgen hiervan wordt in deze notitie niet nader ingegaan.

Daarnaast zijn er in de afgelopen jaren besluiten genomen die incidentele financiële gevolgen hadden. Deze besluiten hadden betrekking op het wegwerken van de werkvoorraden bij de vergunningsaanvragen Wet natuurbescherming en op de gevolgen van de PAS op de afhandeling van deze aanvragen. Het incidentele karakter van deze besluiten leidt niet tot relevante gevolgen voor de voorliggende notitie.

In 2017 bedraagt het beschikbare budget voor de VTH-taakuitvoering € 24,5 miljoen.

Hiervan is € 0,6 miljoen benodigd voor enkele incidentele werkzaamheden waardoor er een bedrag van € 23,9 miljoen beschikbaar is voor structurele activiteiten. Daarvan is € 16,1 miljoen echt structureel afgedekt (67%) en € 7,8 miljoen nog niet (33%). Ter vergelijking: in 2014 waren de structurele taken voor 100% structureel afgedekt in de provinciale begroting.

Onderstaande mutaties maken onderdeel uit van de beschikbare provinciale middelen, met dien verstande dat de mutatie als gevolg van de wijziging in de verordening Natuurbescherming nog "onderhanden" is.

bijstellingen in PNB-begroting (x 1.000)	2017	2018	2019	2020
§ 4.1.1 Wijziging bevoegdheid Vvgb's	- € 4.964	- € 4.964	- € 4.964	- € 4.963
§ 4.1.2 Wijziging bevoegdheid Brzo-inrichtingen	€ 2.050	€ 2.050	€ 2.050	€ 2.050
§ 4.1.6 Aantrekkende economie (2 ^e Burap 2015)	€ 4.800	€ 4.800	€ 3.700	
§ 4.2.2 Verordening Stikstof (2 ^e Burap 2015)	€ 1.400	€ 1.400		
§ 4.2.2 Wijziging verordening Natuurbescherming ⁽¹⁾	€ 38	€ 670	€ 275	€ 853
	€ 3.324	€ 3.956	€ 1.061	- € 2.060

⁽¹⁾ Het besluit over de wijziging verordening Natuurbescherming is onlangs genomen, maar dit is nog niet verwerkt in de begroting. Tevens is de provinciale opdracht aan de omgevingsdiensten als gevolg van dit besluit nog niet bijgesteld.

Middelen die beschikbaar zijn gesteld voor uitvoering structurele VTH-taakuitvoering:

(bedragen x 1.000)	2014	2017	2018	2019	2020
Uitvoeringsprogramma VTH	€ 17.641	€ 23.835	€ 22.415	€ 20.332	€ 16.495
Wijziging verordening natuurbescherming		€ 38	€ 670	€ 275	€ 853
Wet natuurbescherming ⁽²⁾			volgt later	volgt later	volgt later
Samen Sterk in Brabant ⁽³⁾			volgt later	volgt later	volgt later
Stelpost VTH-taken ⁽⁴⁾				€ 2.500	€ 6.200
totaal	€ 17.641	€ 23.873	€ 23.085	€ 23.107	€ 23.548

⁽²⁾ Een voorstel hierover volgt in de Bestuursrapportage 2017 / Begroting 2018

⁽³⁾ Hierover volgt een afzonderlijk voorstel; najaar 2017

⁽⁴⁾ Deze stelpost is feitelijk nog niet beschikbaar gesteld.

6.2 Benodigde middelen

Jaarlijks wordt een VTH-uitvoeringsprogramma opgedragen aan de omgevingsdiensten. Dit programma wordt jaarlijks herijkt en wordt, waar nodig, op basis van ervaringsgegevens bijgesteld. Het programma kent tevens een meerjarige doorkijk die gebruikt in de voorliggende analyse.

De opdrachtwaarde hiervan heeft een rechtstreekse relatie met de VTH-taakuitvoering die in deze notitie toegelicht wordt. Naast het uitvoeren van het VTH-programma zijn er ook middelen beschikbaar voor de collectieve taken. Bij collectieve taken is geen sprake van individuele opdrachtverstrekking, maar stelt het Algemeen Bestuur van een omgevingsdienst een specifiek programma vast waaraan alle deelnemers een financiële bijdrage dienen te leveren.

In hoofdstuk 4 en 5 zijn de ontwikkelingen (met een structureel karakter) in beeld gebracht die de afgelopen jaren geleid hebben tot een verdringing binnen het bestaande VTH-programma. Daarnaast zijn er ook ontwikkelingen die in de nabije toekomst gaan leiden tot verdringing binnen het bestaande uitvoeringsprogramma. In onderstaande tabellen zijn deze nogmaals gepresenteerd. Deze verdringingen maken onderdeel uit van de hiervoor gepresenteerde benodigde middelen.

In 2018 gaat het om onderstaande effecten:

§ 4.1.3	Wijziging PMV: ontgassen schepen	€ 24.000
§ 4.1.4	Smogregeling	€ 9.000
§ 4.3.1	Aanwijzing zwemwaterfunctie	€ 13.800
§ 4.3.2	Omvang Whvbz-inrichtingen (toename)	€ 20.000
§ 5.4	Indexering begrotingen omgevingsdiensten 2018	€ 240.000
Totaal		€ 306.800

In 2019 komt daar bij:

§ 4.3.2	Omvang Whvbz-inrichtingen (afname)	- € 16.000
§ 4.4.1	Omvang objecten Waterwet	€ 67.500
§ 4.4.2	Omvang objecten PMV grondwaterbescherming	€ 118.000
§ 4.5.1	Omvang locaties bodemsanering	€ 259.000
§ 4.6.1	Omvang locaties Ontgrondingenwet	€ 89.500
§ 5.1	Aantallen klachten (afname)	- € 68.000
§ 5.2	Ongewone voorvallen (afname)	- € 12.700
§ 5.4	Indexering begrotingen omgevingsdiensten 2019	€ 240.000
Totaal		€ 677.300

De huidige en toekomstige verdringingseffecten zorgen voor een forse druk op de beschikbaar gestelde budgetten vanaf 2018. Het index-effect heeft een cumulerend karakter; het wordt jaarlijks steeds groter als de begrotingen van de omgevingsdiensten jaarlijks geïndexeerd worden en die van de provincie niet.

Benodigde middelen voor de structurele provinciale VTH-taakuitvoering:

(bedragen x 1.000)	2014	2017	2018	2019	2020
VTH-uitvoeringsprogramma	€ 16.751	€ 23.042	€ 21.835	€ 21.835	€ 21.835
Provinciale bijdrage aan collectieve taken	€ 620	€ 830	€ 830	€ 830	€ 830
Wijziging verordening natuurbescherming		€ 38	€ 670	€ 275	€ 853
Bestaande verdringing (exclusief SSiB) ⁽¹⁾		€ 67	€ 67	€ 67	€ 67
Toekomstige verdringing (vanaf 2019)				€ 437	€ 437
Indexering door omgevingsdiensten			€ 240	€ 480	€ 720
totaal	€ 17.371	€ 23.977	€ 23.642	€ 23.924	€ 24.742

⁽¹⁾ Over SSiB volgt een afzonderlijk voorstel; najaar 2017

Daar waar in 2014 nog een kleine positieve marge bestond tussen beschikbare en benodigde middelen, is deze marge in 2017 omgeslagen naar een klein tekort. Hieronder staat een overzicht van de ontwikkeling van de marge tussen beschikbare en benodigde middelen voor de uitvoering van de structurele VTH-taken.

Het feitelijke verschil tussen de beschikbare en benodigde middelen (oplopend tot bijna € 1,2 miljoen in 2020) sluit niet exact aan bij de inhoudelijke onderbouwing uit de voorgaande hoofdstukken. Naast de indexeringen en de verdringingseffecten bestaan er nog andere oorzaken die dit verschil beïnvloeden. Deze worden waarschijnlijk veroorzaakt door "oude" mutaties in de VTH-budgetten, waarvan de oorsprong nauwelijks te achterhalen is.

De verschillen tussen beschikbaar en benodigd budget ontwikkelen zich als volgt:

(bedragen x 1.000)	2014	2017	2018	2019	2020
Beschikbaar (a)	€ 17.641	€ 23.873	€ 23.085	€ 20.607	€ 17.348
Benodigd (b)	€ 17.371	€ 23.977	€ 23.642	€ 23.924	€ 24.742
Vershil (a-b)	€ 270	-€ 104	-€ 557	-€ 3.317	-€ 7.394
Stelpost VTH-taken				€ 2.500	€ 6.200
Beschikbaar - benodigd	€ 270	-€ 104	-€ 557	-€ 817	-€ 1.194

Het geschetste tekort in 2017 (€ 104.000) kan binnen de beschikbare buffer worden opgevangen. Voor de tekorten vanaf 2018 is aanvullende financiering, bovenop de stelpost VTH-taken, benodigd.

In de huidige bestuursperiode (2016 t/m 2019) worden budgetten in de provinciale begroting niet geïndexeerd. In het verleden gebeurde dit wel en mogelijk gaat dit ook in de nieuwe bestuursperiode (met ingang van 2020) weer opgepakt worden.

De focus ligt daardoor vooral op de tekorten in de jaren 2018 en 2019. Het verwachte tekort in deze jaren komt uit op bijna € 1,4 miljoen. Ter dekking hiervan kan een deel van de risicoreserve worden ingezet. In het verleden is € 1 miljoen beschikbaar gesteld "*voor het opvangen van mogelijke frictiekosten in de jaren 2014,2015 en 2016*". Tevens kan een deel van de stelpost indexeringen hiervoor worden ingezet.

De beschikbare en benodigde middelen worden in navolgende tabel, met gebruikmaking van de gewogen gemiddelde uurtarieven van de omgevingsdiensten vertaald naar beschikbare en benodigde uren. Dat leidt tot het volgende beeld:

	2014	2017	2018	2019	2020
Gewogen gemiddeld uurtarief	€ 83	€ 85	€ 89	€ 90 ⁽¹⁾	€ 91 ⁽¹⁾
Beschikbare uren (a)	212.542	280.859	259.382	228.966	190.637
Benodigde uren (b)	209.289	282.082	265.640	265.822	271.890
Vershil (a-b)	3.253	-1.223	-6.258	-33.856	-81.253
Procentueel verschil		-0,4%	-2,4%	-14,8%	-42,6%
in te kopen uren met Stelpost VTH-taken				27.778	68.132
Beschikbare uren – benodigde uren	3.253	-1.223	-6.258	-6.078	-13.121
Procentueel verschil na toekenning stelpost		-0,4%	-2,4%	-2,7%	-6,9%

⁽¹⁾ Betreft een schatting

7 Conclusies

Uitvoeringsjaar 2017:

1. In 2017 zijn de benodigde middelen voor de structurele VTH-taakuitvoering voor circa 2/3 deel ook daadwerkelijk structureel afgedekt in de begroting.
2. De ureninzet op de VTH-taakuitvoering is in 2017 marginaal (met 0,4%) afgenomen ten opzichte van het ijkjaar 2014. Hierdoor ontstaat een lichte druk op een adequate taakuitvoering. Dit wordt opgevangen in de flexibele budgetruimte (ruimte die nodig is om taakuitbreidingen die zich in de loop van het jaar kunnen voordoen bv als gevolg van toename van vergunningplichtige activiteiten, incidenten en politiek en bestuurlijke prioriteiten) te verkleinen.

Uitvoeringsjaar 2018:

3. In 2018 loopt het verschil (afnemende ureninzet) ten opzichte van het ijkjaar 2014 op naar 2,4%. Het hieruit voortvloeiende tekort kan niet worden opgevangen in de flexibele budgetruimte. Voor 2018 gaat het om een totaalbedrag van circa € 0,6 miljoen dat aanvullend benodigd is.

Uitvoeringsjaar 2019:

4. Met de thans in de begroting voor 2019 structureel opgenomen middelen neemt de ureninzet op de VTH-taakuitvoering af met bijna 15% ten opzichte van het ijkjaar 2014. Hierdoor is een adequate taakuitvoering niet meer mogelijk. Voor 2020 neemt de ureninzet ten opzichte van 2014 zelfs met bijna 43% af.
5. Als de thans in de begroting voor 2019 incidenteel opgenomen middelen structureel worden gemaakt neemt de ureninzet op de VTH-taakuitvoering nog altijd af met 2,7% ten opzichte van het ijkjaar 2014. Hiermee staat een adequate taakuitvoering nog steeds ernstig onder druk.
6. Om in 2019 een gelijkblijvende inzet als in 2014 te kunnen garanderen dient niet alleen de stelpost van € 2,5 miljoen beschikbaar te worden gesteld, maar zijn aanvullende middelen ter grootte van ongeveer € 0,8 miljoen benodigd.

Uitvoeringsjaar 2020:

7. De situatie voor 2020 is vergelijkbaar met die in 2019. Ook hier geldt dat als de thans in de begroting voor 2020 incidenteel opgenomen middelen structureel worden gemaakt, de ureninzet op de VTH-taakuitvoering nog altijd afneemt met 6,9% ten opzichte van het ijkjaar 2014.
8. Om in 2020 een gelijkblijvende inzet als in 2014 te kunnen garanderen dient niet alleen de stelpost van € 6,2 miljoen beschikbaar te worden gesteld, maar zijn aanvullende middelen ter grootte van bijna € 1,2 miljoen benodigd. Hiervoor worden nu nog geen dekkingsmogelijkheden aangedragen. Bij de vaststelling van het nieuwe bestuursakkoord (ingående 2020) wordt bepaald hoe er dan met indexeringen zal worden omgegaan.

Beschrijving van de aard en omvang van de wettelijke VTH-taken

In deze bijlage wordt per wetsdomein een uitgebreide kwalitatieve beschrijving gegeven van de taken per 01-01-2017.

Wabo, Algemeen en Brzo

- Het voeren van procedures voor een Milieu-effect-rapportage (MER).
- Het behandelen van aanvragen om een omgevingsvergunning (uitgebreide en reguliere procedure).
- Het beoordelen van meldingen op grond van het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer, het Bouwbesluit (sloop en asbestverwijdering), het Gebruiksbesluit (brandveiligheid) en het Besluit bodemkwaliteit.
- Het opstellen van maatwerkvoorschriften (Activiteitenbesluit).
- Het periodiek actualiseren van verleende omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften.
- De domino-aanwijzing op grond van artikel 8, Brzo 2015.
- Het beoordelen van veiligheidsrapportages Brzo.
- Deelname aan en invoeren van resultaten van het landelijk programma Brzo+.
- Het behandelen van meldingen en ontheffingen in het kader van de PMV onderdeel hergebruik stortplaatsen.
- Beoordelen van (sanerings-)plannen, rapportages, protocollen enz. die voortvloeien uit de voorschriften gesteld bij of krachtens de Wabo.
- Het valideren van EPRT-erslagen en het daartoe onderzoeken van de juistheid en volledigheid van meet- en registratiesystemen. (EPRT = European Pollutant Release and Transfer Register) en het opstellen van een evaluatieverslag voor toetsing en zo nodig bijstelling van provinciaal beleid.
- Het rapporteren van vergunde geluidsruimte op het industrieterrein Moerdijk ten behoeve van het provinciale zonebeheer.
- Het jaarlijks rapporteren over geurklachten en geurcontouren per bedrijf ten behoeve van het toetsen en zo nodig bijstellen van provinciaal geurbeleid.
- Het actueel houden van de landelijke RIE-database.
- Invoeren, actueel houden en autoriseren van risico-informatie over inrichtingen in het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen en Risicokaart.
- Het behandelen van aanvragen om een ontheffing van het stortverbod op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa).
- Advisering externe veiligheid Belgische milieuaanvragen i.h.k.v. het Verdrag van Helsinki.
- Adviseren in procedures voor een EVOA-beschikking (EVOA = Europees Verordening Overbrenging Afvalstoffen).
- Behandelen van aanvragen om ontheffing van het Besluit geluidproductie sportmotoren (Bgs).
- Het beheren van het systeem Amice ten behoeve van het toezicht op en de handhaving van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, een en ander in overeenstemming met het met ministerie van VROM gesloten convenant.
- Het houden van toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Wabo (en het Brzo).
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.
- Het opstellen van het Brzo-Jaarverslag.
- VTH-werkzaamheden ter voorbereiding op de sluiting van Wm-stortplaatsen.
- Het controleren van de validiteit van Amice, het landelijk registratiesysteem voor de afgifte en ontvangst van afvalstromen; een en ander conform het met het ministerie afgesloten convenant.
- Het (eens per 4 jaar) op hoofdlijnen controleren of bedrijven voldoen aan de meerjarenafspraken energie (MJA-E).

- Het evalueren van de output en de effecten van het toezicht en de ingezette interventies per branche en het daarover jaarlijks rapporteren voor de toetsing en zo nodig de bijstelling van het provinciaal beleid.
- Het leveren van informatie voor Bibob-onderzoeken.
- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Wabo (Algemeen en Brzo).
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wabo, Vuurwerkbesluit

- Het beoordelen van meldingen.
- Het beschikken op aanvragen om een ontbrandingstoestemming voor vuurwerkevenementen.
- Het uitvoeren van de (wettelijke) taken van de vuurwerkcoördinator
 - het vertegenwoordigen van de provincie Noord-Brabant in de Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC),
 - het vertegenwoordigen van de provincie Noord-Brabant in de Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC) – vuurwerkbranche overleg,
 - coördinatie, stimulering, voortgangs- en kwaliteitsbewaking van het geheel aan toezichtactiviteiten betreffende vuurwerk binnen de provincie,
 - het coördineren van het opstellen van een jaarlijks provinciebreed uitvoeringsprogramma (controle vuurwerkopslagen en evenementen) wat ook kan dienen als kader voor de gemeentelijke controles en de bestuursondersteunende activiteiten van de politie,
 - de coördinatie van activiteiten van politiekorpsen en provincie,
 - het coördineren en uitzetten van vergunningverleningszaken op het gebied van vuurwerkopslagen en vuurwerkevenementen,
 - het coördineren van wijzigingen ten aanzien van het Vuurwerkbesluit en Ministeriele regeling (MR) op het gebied van opslagen en evenementen,
 - het uitvoeren van onderzoek aangaande vuurwerk vraagstukken ter ondersteuning van vuurwerkwerkzaamheden,
 - het coördineren van nieuwe landelijke ontwikkelingen op vuurwerk gebied in de richting van vergunningverlening, toezicht, handhaving en overige partners,
 - informeren hoofdofficier van justitie via de Wet Bibob (vergunningverlening opslag inrichtingen) en conform Landelijke handhavingstrategie.
- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens het Vuurwerkbesluit.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wabo, PMV-verbod varend ontgassen

- Het behandelen van ontheffingsaanvragen van het verbod op het varend ontgassen.
- Het houden van toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de PMV voor het varend ontgassen.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen en overeenkomstig de Landelijke Handhavingsstrategie optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wabo, PMV Hergebruik stortplaatsen

- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels voor hergebruik van stortplaatsen.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wm, Hoofdstuk 8.2 Nazorg gesloten stortplaatsen

- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Wm op het gebied van de nazorg van stortplaatsen met een sluitingsverklaring.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wet Luvo, SMOG-regeling

- Uitvoeren van de actuele Smogregeling aan de hand van het 'Draaiboek Smog en luchtkwaliteit 2015 Noord-Brabant'.

Wet geluidhinder, Besluit geluidproductie sportmotoren

- Behandelen van ontheffingsaanvragen van het verbod op het gebruik van een sportmotor.
- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens het Besluit geluidproductie sportmotoren.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wet Luchtvaart

- Behandelen van aanvragen voor ontheffing o.b.v. artikel 8a.51 Wet luchtvaart (dat wil zeggen aanvragen om tijdelijk en uitzonderlijk gebruik te mogen maken van een terrein, niet zijnde een bestaande luchthaven, voor het opstijgen en landen met een luchtvaartuig).
- Beoordelen van meldingen naar aanleiding van de besluiten, waarin wordt aangegeven wanneer en waar er activiteiten plaatsvinden. Zo nodig worden partners geïnformeerd.
- Registreren van nameldingen naar aanleiding van de besluiten.
- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Wet luchtvaart.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wet natuurbescherming, onderdeel houtopstanden

- Administratief afhandelen van meldingen van voorgenomen vellingen
- Behandelen van ontheffingen herplantplicht en overige speciale verzoeken.
- Uitvoeren frontdesk met informatievoorziening voor derden.
- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Wet natuurbescherming voor houtopstanden.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wet natuurbescherming, onderdeel gebiedsbescherming

- Behandelen van vergunningaanvragen, inclusief verklaringen van geen bedenkingen (vvgb).
- Interne adviezen provinciale Wabo-procedures en verzoeken om instemming.
- Behandelen PAS-verzoeken van andere provincies.
- Behandelen van ingebrekestellingen en daarmee samenhangend beroepszaken.
- Archivering, monitoring en werking PAS-systeem voor meldingen.
- Behandelen van verzoeken om af te wijken van de Verordening natuurbescherming.
- Uitvoeren helpdesk die ondersteuning biedt bij:
 - Plantoetsen en advisering bij grotere provinciale / gemeentelijke inpassings- en bestemmingsplannen,
 - Advisering andere Omgevingsdiensten in relatie tot taken onder bevoegdheid provincie op gebied van gebiedsbescherming (uitzondering toezicht en handhaving),
 - Advisering Belgische autoriteiten op het gebied van vergunningen en MER voor Belgische activiteiten,
 - Beantwoording vragen over vergunningplicht/aanhaken in relatie tot vergunningsvrije projecten/andere handelingen waaronder Europese subsidieverklaringen.
- Behandelen van bezwaar/beroepsprocedures van voor 1 juli 2015 (pre-PAS aanvragen) inclusief de verzoeken ontvangen na 1 juli 2016 maar voor 1 maart 2017 die nog vallen onder het overgangsrecht (ex artikel 67a Nbw 1998):
 - lopende verzoeken en beroepsprocedures, inclusief het mogelijk opnieuw in behandeling nemen van deze aanvragen,
 - behandelen verzoeken o.a. doorgestuurd van andere provincies.
- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Wet natuurbescherming voor gebiedsbescherming.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wet natuurbescherming, onderdeel faunabeheer

- Behandelen van ontheffingaanvragen.
- Advisering over uitvoeringsaspecten "Samenwerking Faunabeheereenheid conform werkafspraken.
- Sluiting jacht bij bijzondere weersomstandigheden, conform provinciaal beleid, Verordening natuurbescherming en werkafspraken.
- Rapportage aan EZ/EU aanleveren bij PNB.
- Beoordelen van de jaarlijkse beheersrapportage van de Faunabeheereenheid Noord-Brabant.

- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Wet natuurbescherming voor faunabeheer.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming

- Behandelen van ontheffingaanvragen voor ruimtelijke ingrepen (met inbegrip van afgifte VVGB'n gemeenten en adviezen in het kader van provinciale Wabo-taak.
- Behandelen van ontheffingaanvragen voor onderzoek, onderwijs en overige.
- Helpdeskfunctie en ondersteuning.
- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Wet natuurbescherming voor soortenbescherming.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen en in overeenstemming met de Landelijke Handhavingsstrategie optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wet natuurbescherming, Cross compliance

- Het uitvoeren van gespecialiseerd toezicht en handhaving conform de landelijke Werkinstructies Cross Compliance bij bedrijven bij door de NVWA geselecteerde bedrijven en het rapporteren hierover aan de NVWA, en aldus voldoen de Europese verplichting om gecombineerde controles door handhavingspartners uit te voeren op het gebied van landbouw, milieu, natuur en dierenwelzijn
- Het doorsturen van álle in het reguliere toezicht op de Wet natuurbescherming (onderdeel gebiedsbescherming) geconstateerde overtredingen aan de NVWA (ook de bevindingen van inspecties die niet op de door de NVWA geleverde lijst voorkomen).
- Het doormelden aan de NVWA van de overtredingen Wnb, onderdeel houtopstanden (niet voldoen aan meldplicht en/of herplantplicht).

Wet natuurbescherming, PMV Stiltegebieden

- Het op basis van meldingen houden van toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de PMV voor Stiltegebieden.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Natuurschoonwet

- Adviseren in het kader van de Natuurschoonwet aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland van het Ministerie Economische Zaken (EZ).

Waterwet (Inclusief PMV onderdeel grondwaterbescherming)

- Behandelen van aanvragen voor:
 - industriële onttrekkingen groter dan 150.000 m³ per jaar,
 - openbare drinkwatervoorziening, en
 - open bodem-energiesystemen (zogenaaamde koude-warmteopslag; KWO).
- Het beoordelen van meldingen voor activiteiten binnen grondwaterbeschermingsgebieden.
- Beoordelen en registreren van:
 - Waterwetvergunningen in Landelijk Grondwater Register (LGR) en in BOL (BodemenergieOnline),
 - jaaronttrekkingen KWO-systemen in BOL,
 - aanvragen en meldingen PMV in een digitale samenwerkingsomgeving.
- Registratie heffingsplichtige onttrekkingen en uitvoeren grondwaterheffing.
- Evaluatie van (onttrekkings)gegevens.
- Behandelen van verzoeken tot schadevergoeding, ex artikel 7.18 Waterwet.
- Operationeel beheer grondwatermonitoring (Primaire grondwatermeetnet, Provinciale grondwaterkwaliteitsmeetnet (PMG), Beleidsmeetnet verdroging (BMV) en het KRW-meetnet).
- Het houden van risicogericht toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Waterwet en de PMV, onderdeel grondwaterbescherming.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Whvbz

- Het samen met partners uitvoering geven aan het zwemwaterbeheer overeenkomstig het rapport: "Taken en verantwoordelijkheden zwemwaterbeheer in Noord-Brabant".
- Het nemen van een aanwijzingsbesluit en functietoekenning zwemfunctie oppervlaktewater.
- Het behandelen van ontheffingsverzoeken, om niet te hoeven voldoen aan bepaalde regels van de wet.
- Het beoordelen van kennisgevingen voor nieuwbouw- en renovatieplannen voor zwembaden.
- Het vaststellen van de veiligheidssituatie bij alle zwemplassen aan de hand van een landelijk gestandaardiseerde onderzoeksmethode.
- Het verstrekken van publieksinformatie over het veilig en hygiënisch gebruik. Deze informatie wordt verstrekt via publicatieborden per zwemplas en via een landelijke website. De borden worden beheerd (controleren op de aanwezigheid, leesbaarheid, volledigheid en juistheid en zonodig herplaatsing en herstel)
- Het houden van risicogericht toezicht op een veilig en hygiënisch gebruik van plaatsen waar gelegenheid wordt geboden om te zwemmen. Dit betreft zowel badinrichtingen als oppervlaktewater. Het toezicht is deels administratief (waterkwaliteitsgegevens) en deels fysiek.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Wet bodembescherming

- Behandelen van aanvragen tot het saneren van een bodem.
- het opleggen van gedoog-, onderzoeks- en saneringsbevelen.
- Beoordelen van meldingen op grond van:
 - het Besluit Uitvoering Saneringen en artikel 28 lid 3 Wbb,
 - het Besluit bodemkwaliteit.
- Intekenen en controleren Nazca
- Verwerken kadastersplitsingen en verwijderen kadastrale aantekeningen (zonder beschikking op evaluatie)
- Het houden van risicogericht toezicht op regels gesteld bij of krachtens de Wet bodembescherming.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Ontgrondingenwet

- Behandelen van aanvragen voor het winnen van oppervlaktedelfstoffen.
- Beoordelen van meldingen voor het winnen van oppervlaktedelfstoffen.
- Monitoren, evalueren en rapporteren hoeveelheid gewonnen delfstoffen en voorraden in de provincie.
- Het houden van risicogericht toezicht op regels gesteld bij of krachtens de Ontgrondingenwet.
- Het met bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen optreden tegen overtredingen.
- Het behandelen van gedoogverzoeken.
- Het behandelen van handhavingsverzoeken.

Klachtenbehandeling

- Het risicogericht beoordelen en indelen van en de direct noodzakelijke opvolging geven aan alle klachten binnen het omgevingsrecht.
- Het jaarlijks evalueren van de ontvangen klachten en de daaraan gegeven opvolging alsmede het daaraan betekenis geven voor de beleids- en VTH-processen (zoals aanpassen beleidsregels aanpassen vergunningen, anders inrichten van het toezicht enz.).

Behandeling ongewone voorvallen en calamiteiten

- Het risicogericht onderzoeken en behandelen van ongewone voorvallen en calamiteiten binnen het omgevingsrecht.
- Het jaarlijks evalueren van de ongewone voorvallen en calamiteiten en de daaraan gegeven opvolging evenals het daaraan betekenis geven voor de beleids- en VTH-processen.
- Het adviseren van de kantoniers op het gebied van ongewone voorvallen op wegen waarop de Provinciale Wegenverordening van toepassing is.