

-Aan de Gemeenteraden en
Provinciale Staten Noord-Brabant,
deelnemend in de GR ODZOB/
-Aan de Gemeenteraden deelnemend in de GR VRBZO

uw kenmerk	uw bericht van	ons kenmerk	datum
		Z.73609/D.246348/JBon/JIP	12 juli 2017
onderwerp		contactgegevens	
Ontwerpbesluit tot aansluiting bij BIZOB		e-mail : tonemmen@vrbo.nl / j.bontenbal@odzob.nl	
		tel. : 06 53 43 66 73 / 088 369 04 47	

Geachte leden van de gemeenteraad, leden van provinciale staten,

De Algemeen Besturen van VRBZO (Veiligheidsregio Brabant Zuidoost) en de ODZOB (Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant) hebben op respectievelijk 3 juli 2017 en 29 juni 2017 een voornemen tot besluit genomen om deel te nemen in de Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant respectievelijk per 1 januari 2017 en per 1 januari 2018.

Bijgevoegd treft u de ontwerpbesluiten aan van de Algemene Besturen van de VRBZO/ODZOB. In deze ontwerpbesluiten wordt verwezen naar bijlagen, die op verzoek op te vragen zijn bij de onder contactgegevens genoemde personen. Conform de artikelen 31 a en 55a van de Wet gemeenschappelijke regelingen en op basis daarvan in de GR van de ODZOB opgenomen artikel 3 lid 4, wordt u (voor VRBZO: gemeenteraden; voor ODZOB: gemeenteraden en Provinciale Staten) met betrekking tot bovengenoemde ontwerpbesluiten in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen ter kennis van de Algemeen Besturen te brengen, waarna de Algemeen Besturen van VRBZO en ODZOB in het najaar een definitief besluit zullen nemen.

U wordt verzocht om eventuele wensen en bedenkingen uiterlijk op 13 oktober a.s. ter kennis van het Algemeen Bestuur van de VRBZO (t.a.v. de heer Ton Emmen, E: tonemmen@vrbo.nl), dan wel het Algemeen Bestuur van de ODZOB (t.a.v. de heer Jan Bontenbal, E: j.bontenbal@odzob.nl) te brengen.

Met vriendelijke groet,

Namens het Algemeen Bestuur van
Veiligheidsregio Brabant Zuidoost

Namens het Algemeen Bestuur van de
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

R. Brons
directeur

J.M. Bontenbal
plaatsvervangend directeur

Bijlagen:

- Ontwerpbesluit AB VRBZO aansluiting bij BIZOB
- Ontwerpbesluit AB ODZOB aansluiting bij BIZOB

Onderwerp

Aansluitovereenkomst VRBZO-Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant (BIZOB) (bijgevoegd)

Bij deze overeenkomst behoren ook de "Akte Statutenwijziging BIZOB 20160912", het Bestuursreglement BIZOB 20160912", het "Directiereglement BIZOB 20160912", het "Financieringsreglement 20160912" en de "Procedurebeschrijving Gezamenlijke projecten versie 9-12-2012". Deze zijn bijgevoegd.

Probleemstelling

VRBZO huurt vanaf 2010 inkopers in van BIZOB voor met name de Europese aanbestedingen en de ondersteuning van de grote onderhandse aanbestedingen. Tevens draagt BIZOB zorg voor de jaarlijkse inkoopanalyse voor de toets op de rechtmatigheid van de inkopen aan de wetgeving.

Met ingang van 1 januari 2017 heeft er een wijziging van de statuten bij BIZOB plaatsgevonden waarbij het voor VRBZO niet meer mogelijk is medewerkers van BIZOB in te huren op basis van de bestaande samenwerkingsovereenkomst.

Wel geven de huidige statuten VRBZO de mogelijkheid om als risicodragende partij in de Stichting BIZOB deel te nemen en op die wijze wel gebruik te kunnen maken van de diensten van de inkopers van BIZOB.

Momenteel nemen 18 van de 21 gemeenten in Zuidoost-Brabant deel in de Stichting BIZOB. De gemeenten Helmond, Eindhoven en Valkenswaard nemen niet deel in deze stichting. Zij hebben nog eigen inkoopafdelingen.

Aangezien deelname in deze stichting wordt beschouwd als een deelname in een verbonden partij met financiële risico's geeft de Wet Gemeenschappelijke Regelingen in artikel 31a aan dat de raden van de deelnemende gemeenten hun wensen en bedenkingen mogen inbrengen op dit voornemen. De gemeenteraden zijn inmiddels geraadpleegd. Hun wensen en bedenkingen zullen afzonderlijk aan u worden overgebracht.

Overwegingen

VRBZO maakt al sinds 2010 gebruik van de diensten van BIZOB en heeft om die reden ook geen eigen inkoper in dienst. Jaarlijks worden er, afgestemd op het inkoopplan van het betreffende jaar, afspraken gemaakt met BIZOB over het aantal in te zetten uren. Achteraf wordt afgerekend op basis van de werkelijke inzet.

VRBZO is over deze inhuur BTW verschuldigd die als kosten moeten worden beschouwd waarvan een minimaal deel in vooraf trek mag worden genomen als ondernemers-BTW.

Door als risicodragende partij deel te nemen in BIZOB kan deze werkwijze van inhuur van medewerkers van BIZOB voor de inkoopondersteuning worden voortgezet.

Bijkomend financieel voordeel is dat door deze deelname er dan geen BTW verschuldigd is over de inhuur van de medewerkers (koepelvrijstelling). Op basis van de nu voor 2017 afgesproken dagen betekent dit een voordeel van ca € 30.000.

Algemeen Bestuur

Agendapunt

Vergaderdatum

11 december 2017

Ons kenmerk

Risicoafweging

De deelnemende gemeenten maken jaarlijks afspraken met BIZOB over de in te zetten inkoopuren. Omdat er contractueel een minimum is afgesproken over de af te nemen uren is er een basisafname gegarandeerd waarop de formatie van BIZOB is afgestemd. Daarmee is het risico van niet declarabele uren beperkt. Tot op heden hebben de deelnemende gemeenten niet hoeven bijdragen in een nadelig saldo van BIZOB.

Met de fiscus zijn afspraken gemaakt dat aan de deelnemers geen BTW over de afgenomen uren verschuldigd is.

De verwachting is dat deze afspraken voorlopig worden voortgezet.

Consequenties

Door als risicodragend deelnemer in de Stichting BIZOB te participeren brengt dit ook verplichtingen met zich mee waarvan de belangrijkste als volgt kort te benoemen zijn:

Algemeen:

- VRBZO verplicht zich zoveel als mogelijk samen te werken met de Stichting BIZOB bij de uitvoering van de inkoop- en aanbestedingstaken op grond van de Overeenkomst.
- Stichting BIZOB verplicht zich tot het leveren van advieswerkzaamheden tbv inkoop- en aanbestedingsbeleid van VRBZO met het streven naar het behalen van voordelen op zowel financieel, kwalitatief als procesmatig gebied.
- BIZOB spant zich in om te voldoen aan door VRBZO gevraagde prioriteitsstelling rekening houdende met de belangen van de andere deelnemers.
- BIZOB verplicht zich twee maal per jaar rapportages over afgeronde projecten, dagen en voortgang van het inkoopplan

Met betrekking tot de duur van de overeenkomst geldt dat:

- De overeenkomst treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2017;
- Deze wordt aangegaan voor onbepaalde tijd met inachtneming van een opzegtermijn van 2 jaar;
- In deze periode kan er geen wijziging van de af te nemen uren worden doorgevoerd;

Afnameverplichting VRBZO.

- VRBZO heeft een afnameverplichting, althans betaling van, minimaal 168 uur op jaarbasis (4 dagen per week gedurende 42 weken op jaarbasis) tegen de dagvergoeding zoals is bedoeld in het Financieringsreglement; (2017 € 550,-/dag).
- Voor de daarop volgende jaren dient de af te nemen omvang minimaal 85 % van de afgenomen uren voor het voorgaande te zijn met het minimum van 4 dagen per week;
- Eens per twee kalenderjaren maar voor VRBZO niet voor 1 januari 2019 kan een verzoek tot wijziging van het aantal af te nemen dagen worden ingediend mits dit verzoek minimaal 6 maanden voorafgaand aan de ingangsdatum is aangevraagd;
- Voor 1 oktober van het kalenderjaar deelt VRBZO met BIZOB de planning voor de te leveren producten en af te nemen dagen voor het daarop volgende jaar;

Overige bepalingen:

- Bij inschakeling van juridische bijstand in een aanbestedingsprocedure komen deze kosten voor rekening van de opdrachtgever.

Historie besluitvorming

De tijdelijke inhuur van BIZOB is gestart in 2010 en per 1 januari 2011 omgezet in een samenwerkingsovereenkomst die middels dit besluit beëindigd is op 31 december 2016. Daarvoor in de plaats komt nu deze aansluitovereenkomst.

Voorstel

besluiten om VRBZO deel te laten nemen in de Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant met terugwerkende kracht per 1 januari 2017 overeenkomstig de bepalingen zoals opgenomen in bijgevoegde aansluitovereenkomst;

Bijlage(n): 5

ONTWERP



OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Voorstel : Aansluitingsovereenkomst ODZOB - BIZOB

Vergadering Algemeen Bestuur
d.d.: 23 november 2017

Agendapunt :

Vertrouwelijk : Nee

Aan het Algemeen Bestuur,

De ODZOB huurt vanaf 2013 inkopers in van BIZOB voor met name de Europese aanbestedingen en de ondersteuning van de grote onderhandse aanbestedingen.

Met ingang van 1 januari 2017 heeft er een wijziging van de statuten (zie tweede bijlage) bij BIZOB plaatsgevonden waarbij het voor de ODZOB niet meer mogelijk is medewerkers van BIZOB in te huren op basis van de bestaande samenwerkingsovereenkomst.

Wel geven de huidige statuten de ODZOB de mogelijkheid om als risicodragende partij in de Stichting BIZOB deel te nemen en op die wijze wel gebruik te kunnen maken van de diensten van de inkopers van BIZOB.

Momenteel nemen 18 van de 21 gemeenten in Zuidoost-Brabant deel in de Stichting BIZOB. De gemeenten Helmond, Eindhoven en Valkenswaard nemen niet deel in deze stichting. Zij hebben nog eigen inkoopafdelingen.

Aangezien deelname in deze stichting wordt beschouwd als een deelname in een verbonden partij met financiële risico's geeft de Wet gemeenschappelijke regelingen in artikel 55a, eveneens verwoord in de GR ODZOB artikel 3 lid 4, aan dat de raden en Provinciale Staten van de deelnemende gemeenten/provincie hun wensen en bedenkingen mogen inbrengen op dit voornemen. De gemeenteraden en Provinciale Staten zijn inmiddels geraadpleegd. Thans wordt voorgesteld om in te stemmen met het ontwerpbesluit tot aansluiting bij de Stichting BIZOB.

Ter informatie is het model aansluitovereenkomst en het bestuursreglement van BIZOB bijgevoegd (eerste en derde bijlage).

Uitvoering inkoopbeleid tot heden

In haar vergadering van 2 oktober 2014 heeft het DB het inkoopbeleid van de ODZOB vastgesteld. Met de vaststelling van dit inkoopbeleid zijn ook de uitgangspunten voor het handelen bij inkooptrajecten vastgelegd en is tevens benoemd dat de inkoopfunctie georganiseerd dient te

worden. De inkoopfunctie is tot heden intern ingevuld voor de implementatie van het inkoopbeleid, het opstellen van een inkoopprocedure en het begeleiden van eenvoudige aanbestedingstrajecten (0,5 Fte). Daarnaast is ondersteuning van stichting BIZOB als externe deskundige voor de begeleiding van Nationale of Europese aanbestedingstrajecten ingezet. Ook is BIZOB ingeschakeld voor vragen bij inkooptrajecten en heeft hij ondersteuning geleverd bij bezwarenprocedures. BIZOB is in 2015 en 2016 ingeschakeld op basis van opdrachtverstrekking. De kosten voor de inzet van BIZOB bedroegen gemiddeld € 16.000,- per jaar.

Het inschakelen van externe specialisten was noodzakelijk. In de afgelopen jaren is gebleken dat het ondoenlijk is voor 1 persoon om het antwoord te hebben op alle vragen die ontstaan bij de inkoopprocedures, de diversiteit van de vragen is groot en kennis van verschillende vakgebieden is nodig. Daarnaast verandert de aanbestedingswetgeving vrijwel jaarlijks als gevolg van veranderende Europese en nationale regels. Het volgen van de veranderingen in wet- en regelgeving en de jurisprudentie daaromtrent en de daaruit voortvloeiende noodzakelijke actualisatie van het inkoopbeleid en eventuele aanpassing van interne processen, vergt veel tijd en inzet van de inkoopfunctionaris. Anderzijds is het installeren van een team van specialisten ten behoeve van de inkoopfunctie voor een organisatie als ODZOB te kostbaar.

Gevolgen van aansluiting bij BIZOB

Met de aansluiting bij de stichting BIZOB vervalt 0,5 fte aan inkoopfunctie.

Ten aanzien van inkoop heeft aansluiting het volgende beoogde effect:

- *Financieel*: betere condities en lagere inkoopkosten als gevolg van schaalvoordelen;
- *Kwalitatief*: verbeterde specificaties, verkorten van levertijden, doorbreken van machtsposities van leveranciers en optimale inkoopexpertise;
- *Procesmatig*: verbetering van het inkoopproces door vakkennis, functiescheiding, continuïteit van professionele inkoop binnen de organisatie. De organisatie is niet afhankelijk van één of twee personen, maar kan terugvallen op een professionele organisatie;
- *Betrokkenheid*: de ODZOB gaat deel uitmaken van de stichting daarmee creëren de beide organisatie onderlinge betrokkenheid;
- *Samenwerking in de regio*: veel gemeenten binnen de regio zijn al aangesloten bij BIZOB;
- *Eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid*: Ondanks de regionale samenwerking via BIZOB kan de ODZOB haar eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid blijven bepalen. Lokaal-specifieke criteria/keuzes blijven mogelijk;

De medewerker inkoop van de ODZOB (0,5 fte) zal per 1 januari 2018 uit dienst gaan. Hiermee ontstaat de financiële ruimte om de aansluiting bij BIZOB te financieren.

Risicoafweging bij aansluiting bij BIZOB

De deelnemende gemeenten maken jaarlijks afspraken met BIZOB over de in te zetten inkoopuren. Omdat er contractueel een minimum is afgesproken over de af te nemen uren is er een basisafname gegarandeerd waarop de formatie van BIZOB is afgestemd. Daarmee is het risico van niet declarabele uren beperkt. Tot op heden hebben de deelnemende gemeenten niet hoeven bij te dragen in een nadelig saldo van BIZOB.

Met de fiscus zijn afspraken gemaakt dat aan de deelnemers geen BTW over de afgenomen uren verschuldigd is. De verwachting is dat deze afspraken voorlopig worden voortgezet.



Consequenties

Door als risicodragend deelnemer in de Stichting BIZOB te participeren brengt dit ook verplichtingen met zich mee waarvan de belangrijkste als volgt kort te benoemen zijn:

Algemeen:

- De ODZOB verplicht zich zoveel als mogelijk samen te werken met de Stichting BIZOB bij de uitvoering van de inkoop- en aanbestedingstaken op grond van de Overeenkomst.
- Stichting BIZOB verplicht zich tot het leveren van advieswerkzaamheden t.b.v. inkoop- en aanbestedingsbeleid van de ODZOB met het streven naar het behalen van voordelen op zowel financieel, kwalitatief als procesmatig gebied.
- BIZOB spant zich in om te voldoen aan door de ODZOB gevraagde prioriteitsstelling rekening houdende met de belangen van de andere deelnemers.
- BIZOB verplicht zich twee maal per jaar tot rapportages over afgeronde projecten, dagen en voortgang van het inkoopplan.

Met betrekking tot de duur van de overeenkomst geldt dat:

- De overeenkomst treedt in werking per 1 januari 2018.
- Deze wordt aangegaan voor onbepaalde tijd met inachtneming van een opzegtermijn van 2 jaar.
- In deze periode kan er geen wijziging van de af te nemen uren worden doorgevoerd.

Afnameverplichting ODZOB:

- De ODZOB heeft een afnameverplichting, althans betaling van 1 dag per week gedurende 42 weken op jaarbasis tegen de dagvergoeding zoals is bedoeld in het Financieringsreglement (zie vierde bijlage) (2017 € 550,--/dag).
- Voor de daarop volgende jaren dient de af te nemen omvang minimaal 85% van de afgenomen uren voor het voorgaande te zijn met het minimum van 1 dag per week.
- Eens per twee kalenderjaren kan een verzoek tot wijziging van het aantal af te nemen dagen worden ingediend mits dit verzoek minimaal 6 maanden voorafgaand aan de ingangsdatum is aangevraagd.
- Voor 1 oktober van het kalenderjaar deelt de ODZOB met BIZOB de planning voor de te leveren producten en af te nemen dagen voor het daarop volgende jaar.

Overige bepalingen:

- Bij inschakeling van juridische bijstand in een aanbestedingsprocedure komen deze kosten voor rekening van de opdrachtgever.

Bestuurlijke vertegenwoordiging

Overeenkomstig de bepalingen in de statuten van de Stichting BIZOB is iedere aangeslotene verplicht een vertegenwoordiger aan te wijzen die de organisatie kan vertegenwoordigen bij de Vergadering van Aangeslotenen. Voor de ODZOB betekent dit dat dit een bestuurder moet zijn die niet al via een van de aangesloten leden in het bestuur van de stichting zitting heeft.

Dit houdt in dat het Algemeen Bestuur een vertegenwoordiger moet benoemen die de ODZOB vertegenwoordigt in de Vergadering van Aangeslotenen bij de Stichting BIZOB.

De ODZOB hoeft zelf geen eigen vertegenwoordiger in het bestuur van de stichting BIZOB voor te dragen, omdat ODZOB een GR is, wiens deelnemers al namens hun gemeenten in het bestuur van de stichting BIZOB zitten.



OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Wij stellen u voor

1. In te stemmen om de ODZOB deel te laten nemen in de Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant per 1 januari 2018;
2. Uit uw midden een vertegenwoordiger aan te wijzen voor in de Vergadering van Aangeslotenen.

Eindhoven, 2 november 2017

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant,

W.J.F. van der Rijt-van der Kruis
Voorzitter

J.M.L. Tolsma
secretaris

Bijlage(n):

- Aansluitovereenkomst ODZOB-BIZOB
- Statuten BIZOB
- Bestuursreglement BIZOB
- Financieringsreglement BIZOB

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant;

gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
d.d. 2 november 2017;

BESLUIT

1. Om de ODZOB deel te laten nemen in de Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant per 1 januari 2018;
2. Uit uw midden een vertegenwoordiger aan te wijzen voor in de Vergadering van Aangeslotenen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 23 november 2017,

W.J.F. van der Rijt-van der Kruis
Voorzitter

J.M.L. Tolsma
secretaris