

**Memorie van toelichting, behorende bij de ontwerptekst van de
Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, inclusief de
2^e wijziging van de regeling.**

Algemene toelichting.

De 2^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant bevat in hoofdzaak aanpassingen als gevolg van een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Daarnaast zijn in de regeling tekstuele aanpassingen aangebracht in verband met “dubbelts” in de regeling, omissies in de regeling, het verbeteren van de leesbaarheid van de regeling of het aanpassen van de regeling op basis van andere wettelijke voorschriften.

In deze memorie van toelichting is per artikel aangegeven of het artikel inhoudelijk is aangepast en zo ja wat de reden is van deze aanpassing.

Artikelsgewijze toelichting.

Artikel 1.

- De begripsomschrijving “openbaar lichaam” is geschrapt, omdat dit begrip niets toevoegt aan de regeling. Als gevolg daarvan is door heel de tekst van de regeling het begrip “openbaar lichaam” vervangen door het begrip “Omgevingsdienst”;
- Er zijn begripsomschrijvingen toegevoegd voor “raden” en “Provinciale Staten” omdat deze begrippen veelvuldig in de tekst voorkomen;
- Het begrip “Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)” is vervangen door “Omgevingsdienst”, omdat ook in de wetgeving (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) het begrip “RUD” niet meer wordt gebruikt en vervangen is door het begrip “Omgevingsdienst”.

Artikel 2.

- Behoudens de vervanging van het begrip “openbaar lichaam” door “Omgevingsdienst” bevat dit artikel geen wijzigingen.

Artikel 2a.

Artikel 2a is vervallen. De tekst van dit artikel is opgenomen in de leden 1, 2 en 3 van artikel 3.

Artikel 3.

- De leden 1, 2 en 3 zijn grotendeels gelijklopend aan artikel 2a van de geldende regeling, met dien verstande dat ook hier “openbaar lichaam” is vervangen door “Omgevingsdienst”. In het derde lid is “verordenende” toegevoegd, om het bestuur bevoegd te maken voor bepaalde bedrijfsvoeringsonderdelen verordeningen op te stellen;
- Lid 4 is nieuw en vloeit voort uit de artikelen 93 en 96 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Door het opnemen van deze bepaling wordt de bevoegdheid tot het aangaan van een gemeenschappelijke regeling beperkt tot de ondersteunende processen en kan daartoe pas worden besloten als tweederde van het aantal deelnemers met het aangaan van de regeling heeft ingestemd;
- Lid 5 is nieuw en vloeit voort uit artikel 55a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Als deze bepaling niet in de regeling wordt opgenomen is deelname aan een privaatrechtelijke rechtspersoon uitgesloten. Ten behoeve van een ondersteunend proces kan

een dergelijke deelname in de toekomst wenselijk worden geacht. Hier geldt dat Raden en Provinciale Staten moeten worden geconsulteerd, voordat tot deelname wordt besloten, een en ander overeenkomstig artikel 55a, lid 2 van de Wet;

- Lid 6 is nieuw en is een aanscherping van het bepaalde in afdeling 3, paragraaf 1 van hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De bepaling beperkt de bevoegdheid van de OMWB voor het heffen van leges. Dat kan alleen op basis van een verleend extern mandaat door een deelnemer.

Artikel 4 (was artikel 3).

- In het eerste lid wordt verwezen naar de package deal uit 2011;
- Om te voorkomen dat de regeling moet worden aangepast als het Basistakenpakket wijzigt is in het tweede lid vastgelegd, dat bij wijziging de nieuwe wet- en/of regelgeving geldt. Op basis van de thans gehanteerde redactie kan er geen misverstand zijn over de geldende versie als het basistakenpakket wordt opgenomen in het Besluit VTH. Door het opnemen van deze bepaling is geborgd, dat aan de OMWB de uitvoering van de basistaken moet worden opgedragen.

Artikel 5 (was artikel 4).

- Lid 1 is ongewijzigd. Door gebruik te maken van het woord “kan” is tot uitdrukking gebracht dat het een bevoegdheid is van de Omgevingsdienst en geen verplichting. Om gebruik te maken van de bevoegdheid moet worden nagegaan of door het uitvoeren van verzoektaken de uitvoering van de Basistaken niet wordt “verstoord”. De uitvoering van verzoektaken mag niet ten koste gaan van de basistaken;
- In lid 2 zijn twee tekstuele wijzigingen aangebracht. Om de aansluiting te zoeken met het eerste lid en ook voor de uitvoering van die taken dezelfde beperkingen te laten gelden als voor de uitvoering van verzoektaken zijn er twee wijzigingen aangebracht in dit lid. Toegevoegd zijn: “en onder dezelfde voorwaarden als in dat lid vermeld” en aan het slot van deze bepaling “voor hen”.

Artikel 6 (was artikel 5).

- Dit artikel is ongewijzigd gebleven. Binnen de OMWB wordt op dit moment overleg gevoerd over de financieringssysteem en de daarmee samenhangende regeling van de relatie tussen de deelnemers als opdrachtgever en de OMWB als opdrachtnemer. Ook in het kader van de uitvoering van het actieplan “Huis op Orde” komen vraagstukken aan de orde die te maken hebben met de relatie tussen de opdrachtgever en opdrachtnemer. Als deze discussies zijn afgerond kan het resultaat daarvan zijn weerslag krijgen in een aangepaste tekst van onder andere dit artikel.

Artikel 7 (was artikel 6).

- In de titel van dit artikel is beter vastgelegd, dat de OMWB alleen maar werkt voor andere overheden door het woord “derden” te vervangen door “andere publiekrechtelijke rechtspersonen”;
- In de tekst van het artikel heeft dezelfde vervanging plaatsgevonden en is scherper geformuleerd, dat het werken voor niet-deelnemers nooit de uitvoering van werkzaamheden voor deelnemers mag verstoren.

Artikel 8 (was artikel 7).

- Aan het artikel is als bestuursorgaan toegevoegd “bestuurscommissies”. Deze commissies kunnen alleen door het algemeen bestuur worden ingesteld om als bestuursorgaan te kunnen functioneren.

De bevoegdheid tot het aanwijzen van commissies als bestuursorgaan vloeit voort uit artikel 52, juncto artikel 25 van de Wet, als de regeling daarin voorziet. Vandaar deze toevoeging.

Artikel 9 (was artikel 8).

- “in principe 4 jaar” is gewijzigd in “4 jaar”, omdat deze toevoeging geen betekenis heeft. Ook is de tekst aangepast aan de aangepaste begripsomschrijvingen;
- Lid 3 over de benoeming van de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter is uit dit artikel verwijderd, omdat deze benoeming dubbel is geregeld in de huidige regeling (zie het nieuwe artikel 20);
- De leden 3 tot en met 9 komen inhoudelijk overeen met de leden 4 tot en met 10 van de huidige regeling. De tekstuele aanpassingen zijn een gevolg van de aangepaste begripsomschrijvingen.

Artikel 10 (was artikel 9).

- Het eerste lid en tweede lid zijn ongewijzigd gebleven. Wel moet bij het vaststellen van het reglement van orde gelet worden op het bepaalde in artikel 52, lid 1 onder f. van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarin is aangegeven, dat bepaalde bepalingen uit de Provinciewet van toepassing zijn. Van deze bepalingen kan in het reglement niet worden afgeweken;
- Aan het derde lid is toegevoegd, dat het algemeen bestuur, nadat de deuren zijn gesloten, moet besluiten om in beslotenheid te beraadslagen. Dit sluit aan bij artikel 22, lid 5 van de Wet.

Artikel 11 (was artikel 10).

- Dit artikel is ongewijzigd gebleven.

Artikel 12 (was artikel 11).

- Het vierde lid van dit artikel is aangevuld met een bepaling om te voorkomen, dat in de tweede vergadering over nieuwe onderwerpen besluiten genomen kunnen worden, zonder dat een meerderheid der leden aanwezig is.

Artikel 13 (was artikel 12).

- Dit artikel is ongewijzigd gebleven.

Artikel 14 (was artikel 21).

- De bevoegdheden van de bestuursorganen zijn in de geldende regeling opgenomen in hoofdstuk 4. Ten behoeve van de leesbaarheid zijn deze bepalingen nu opgenomen in de paragraaf, die betrekking heeft op het betreffende bestuursorgaan. Dit artikel is aangepast aan de eisen uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Met name het aantal onderwerpen, dat niet kan worden overgedragen aan een ander bestuursorgaan is fors uitgebreid. In lid 2 is toegevoegd “aan hem toegekende” om duidelijk te maken dat alleen “eigen” bevoegdheden kunnen worden overgedragen. Ook is “commissie” gewijzigd in “bestuurscommissie”.

Artikel 15 (was artikel 14).

- De leden 1, 2 en 4 (thans lid 5) zijn ongewijzigd gebleven;
- In afwijking van de geldende regeling worden voor het dagelijks bestuur geen plaatsvervangende leden meer benoemd. Overigens is dit in de praktijk tot op heden ook

nooit gebeurd. Plaatsvervangende leden voor een functie als lid van het dagelijks bestuur is praktisch niet uitvoerbaar. Het derde lid is daarop aangepast;

- Om langdurige afwezigheid van een lid van het dagelijks bestuur te kunnen opvangen is lid 4 toegevoegd.

Artikel 16 (was artikel 15).

- Dit artikel is nagenoeg ongewijzigd gebleven. In lijn met artikel 15 is in het eerste lid “(plaatsvervangend)” verwijderd;
- Gelet op de toevoeging van het vierde lid in artikel 15 is in het derde lid een bepaling opgenomen over het aftreden van een plaatsvervangend lid.

Artikel 17 (was artikel 16).

- Dit artikel is ongewijzigd gebleven.

Artikel 18 (was artikel 22).

- Dit artikel is aangepast aan de tekst zoals opgenomen in artikel 57b van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 19 (was artikel 17).

- Dit artikel is ongewijzigd ten opzichte van de huidige regeling. De geheimhouding van stukken die door het DB aan het AB worden overgelegd is geregeld in artikel 32 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur van de OMWB.

Artikel 20 (was artikel 19).

- Het artikel is inhoudelijk niet aangepast. In lid 3 is de bepaling geschrapt dat de benoeming van de plaatsvervangend voorzitter plaatsvindt tijdens de eerste vergadering van het algemeen bestuur, omdat een dergelijke benoeming ook tussentijds kan plaatsvinden.

Artikel 21 (was artikel 20).

- Aan dit artikel is lid 2 toegevoegd. De tekst van het tweede lid komt overeen met de tekst uit het tweede lid van artikel 25. Voor het overige is dit artikel ongewijzigd gebleven.

Artikel 22 (was artikel 18).

- Dit artikel is deels nieuw en aangepast aan de tekst van artikel 52, juncto artikel 19a van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 23 (was artikel 13).

- Dit artikel is deels nieuw en aangepast aan de tekst van artikel 52, juncto artikel 17 van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en heeft betrekking op de inlichtingenplicht van het bestuur van de Omgevingsdienst. In lid 2 is een termijn opgenomen van 30 dagen. Deze termijn wijkt af van de vermelde termijn in het reglement van orde. Nadat de gewijzigde regeling in werking is getreden moet het reglement daarop worden aangepast.
- De leden 2. en 3. zijn in gewijzigde vorm opgenomen in artikel 24.

Artikel 24 (was artikel 13).

- Dit artikel is deels nieuw en aangepast aan de tekst van artikel 52, juncto artikel 16 en 18 van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en heeft betrekking op verantwoordingsplicht van een lid van het algemeen bestuur. Ook in dit artikel is een termijn opgenomen van 30 dagen;
- Het vijfde lid sluit aan bij het bepaalde in artikel 52, juncto artikel 19 van de Wet.

Artikel 25 (was artikel 23).

- Het BPO is in 2013 bij de totstandkoming van de omgevingsdiensten in het leven geroepen om gezamenlijk de aanpak van Brabantbrede en regio-overstijgende zaken te bepalen en provinciebreed af te stemmen. De benaming is aangepast. Voorheen werd gesproken over een Bestuurlijk Brabantbreed RUD-platform;
- In het tweede lid is de aanwijzing van een plaatsvervangend lid gewijzigd. Deze wordt in de aangepaste tekst aangewezen vanuit het dagelijks bestuur en niet vanuit het algemeen bestuur, omdat de zaken die in het BPO worden besproken meer te maken hebben met de rol van het dagelijks bestuur, eventueel ter voorbereiding van de besluitvorming in het algemeen bestuur.

Artikel 26 (was artikel 24).

- Dit artikel is aangepast aan de wijziging met betrekking tot de benoeming van de directeur. Omdat het dagelijks bestuur de directeur benoemt is het dagelijks bestuur ook verantwoordelijk voor de juiste taakvervulling van de directeur;
- De bevoegdheid tot het benoemen van de directeur is aangepast in verband met het feit, dat in artikel 57b, eerste lid onder d. van de Wet gemeenschappelijke regeling is bepaald, dat “het dagelijks bestuur in ieder geval bevoegd is ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan”. Door de benoeming door het dagelijks bestuur eerst te laten plaatsvinden nadat de opvatting van het algemeen bestuur is gehoord blijft het algemeen bestuur een belangrijke rol houden bij de benoeming van de directeur;
- Het vierde lid in de vigerende regeling is geschrapt. Het stellen van de kaders ten aanzien van deze taken hoort thuis bij het dagelijks bestuur, gelet op het bepaalde in artikel 57b, lid 1 onder c. waarin is bepaald, dat het dagelijks bestuur in ieder geval bevoegd is “regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam”.

Artikel 27 (was artikel 25).

- Dit artikel is ongewijzigd gebleven.

Artikel 28.

- Dit artikel is nieuw en sluit aan bij de tekst van artikel 57b, lid 1 onder c. van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 29 (was artikel 26).

- De tekst van dit artikel is aangepast en sluit nu aan bij de tekst van artikel 57b, lid 1 onder c. en d. van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarin de bevoegdheden met betrekking tot personeel nadrukkelijk zijn toegekend aan het dagelijks bestuur.

Artikel 30.

- Dit artikel is nieuw en sluit aan bij de tekst van artikel 58b van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. De datum is overgenomen uit de wettekst. In de praktijk wordt er naar gestreefd om de kaders eerder toe te zenden, bij voorkeur voor 1 februari en aan te sluiten bij hetgeen hierover is bepaald in de nota “Verbonden partijen”.

Artikel 31 (was artikel 27).

- In het tweede lid is de toezenddatum van de ontwerpbegroting geschrapt. Deze datum heeft geen toegevoegde waarde. De zienswijzetermijn en de datum waarop de begroting moet worden verzonden aan de toezichthouder zijn bepalend voor de datum van toezending. Voor het overige is dit artikel behoudens enkele tekstuele aanpassingen niet gewijzigd;
- De data in het zesde lid zijn aangepast aan de tekst van artikel 58, lid 2 van de Wet.

Artikel 32 (was artikel 28).

- Artikel 59, lid 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zegt in de eerste volzin, dat de procedure die wordt toegepast bij het vaststellen van de begroting ook geldt voor begrotingswijzigingen. De tweede volzin biedt de mogelijkheid om voor bepaalde categorieën begrotingswijzigingen daarvan af te wijken. Artikel 32 bevat daarvoor een regeling. Als in een wettelijk voorschrift is bepaald of in de toekomst wordt bepaald, dat de uitvoering van bepaalde taken door de deelnemers aan de Omgevingsdienst moet worden opgedragen dan is in dit artikel vastgelegd, dat de zienswijzeprocedure wordt toegepast als door het voldoen aan die wettelijke eis de totale financiële bijdrage van de deelnemers aan de Omgevingsdienst voor het uitvoeren van die wettelijke taken stijgt. In de meeste gevallen zal dat ook betekenen dat de bijdrage van iedere individuele deelnemer stijgt, maar dat hoeft per definitie niet zo te zijn. Ook impliceert de regeling, dat de uitgebreide procedure niet hoeft te worden toegepast als er bij de deelnemers een financiële stijging van de bijdrage plaatsvindt bij de uitvoering van verzoektaken. De uitvoering van deze taken hoeft een deelnemer namelijk niet over te dragen, maar kan hij, zoals het woord al zegt, op verzoek opdragen aan de Omgevingsdienst. Omdat er in dat geval sprake is van een eigen keuze is het niet noodzakelijk om voor de financiering van deze taakuitbreidingen een zienswijzeprocedure toe te passen.

Ten overvloede kan ter toelichting nog het volgende worden vermeld.

Een uitbreiding van het aan de Omgevingsdienst over te dragen wettelijke takenpakket komt niet zo maar tot stand. Omdat het gaat om taakuitvoering als gevolg van een wettelijk voorschrift is voorafgaande aan die overdracht al een wetsprocedure gevolgd. In een vroeg stadium is dus al bekend of er taken aan de Omgevingsdienst op-

gedragen zullen gaan worden en wat de financiële gevolgen daarvan zullen zijn. In het overleg dat de Omgevingsdienst met de deelnemers periodiek ambtelijk en bestuurlijk heeft zullen die wettelijke gevolgen dan ook meermalen en uitgebreid aan de orde komen en zullen de deelnemers op verschillende momenten in de gelegenheid zijn om hun mening kenbaar te maken. De begrotingswijziging is naar verwachting in die gevallen eerder het sluitstuk van de discussie dan het begin.

Artikel 33 (was artikel 29).

- Ook dit artikel is aangepast aan de gewijzigde tekst en data van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Nieuw daarin is het eerste lid over het toezenden van de voorlopige jaarrekening;
- De vaststellingsdatum van uiterlijk 1 juli is geschrapt om de vaststelling van de jaarrekening en de begroting in dezelfde vergadering van het algemeen bestuur te kunnen laten plaatsvinden;
- In het zesde lid in egalisatiereserve gewijzigd in risicoreserve, omdat is besloten de hoogte van het weerstandsvermogen te bepalen op basis van het gewogen risico.

Artikel 34 (was artikel 30).

- Gelet op de nog lopende discussie over de financieringssystematiek is dit artikel ongewijzigd gebleven. Na afronding van die discussie zal zo nodig de regeling worden aangepast.

Artikel 35 (was artikel 30a).

- Dit artikel is niet gewijzigd.

Artikelen 36 tot en met 38 (was artikel 32).

- Deze artikelen zijn grotendeels nieuw en sluiten aan bij de eisen die worden gesteld in de Archiefwet 1995 en de daarmee samenhangende uitvoeringsregelingen. De bepalingen geven goed weer wie verantwoordelijk is voor welk archief. De bepalingen sluiten aan bij de recent genomen besluiten over het aanwijzen van de archiefinspecteur en de archiefbewaarplaats voor het archief van de Omgevingsdienst en de gevoerde discussie over de verantwoordelijkheid voor het beheren en bewaren van de archieven van de deelnemers, die door de OMWB worden gebruikt voor het uitvoeren van de werkzaamheden.

Artikel 39 (was artikel 34).

Deze bepaling is ongewijzigd gebleven.

Artikel 40 (was artikel 35).

- Deze bepaling is, behoudens de begripsaanpassingen ongewijzigd gebleven.

Artikel 41.

- Deze bepaling is nieuw en sluit aan bij de in artikel 14, lid 2 onder g. opgenomen bevoegdheid van het algemeen bestuur.

Artikel 42 (was artikel 31).

- Deze bepaling is ongewijzigd gebleven.

Artikel 43 (was artikel 33).

- De geschillenregeling is vooralsnog ongewijzigd overgenomen uit de geldende regeling. Wel moet worden opgemerkt, dat de feitelijke situatie is gewijzigd nu door de minister in het kader van het VVGB-geschil kenbaar is gemaakt, dat hij in het beslechten van dit soort geschillen in principe geen formele rol heeft.

Artikel 44 (was artikel 36).

- Het tweede lid is aangepast, omdat de regeling al langer dan drie jaar bestaat. De bepaling sluit aan bij een bepaling in de nota “Verbonden partijen”.
- Het derde lid van dit artikel is geschrapt, omdat in artikel 41 de wijzigingsprocedure is opgenomen.

Artikel 45 (was artikel 37).

- Deze bepaling is ongewijzigd.