

Memo van de gedeputeerde

C.A. van der Maat

Gedeputeerde Mobiliteit en Samenwerking

Onderwerp

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

Datum

15 november 2017

Documentnummer

C2217757/4280460

Aan

Provinciale Staten van
Noord-Brabant

Kopie aan

Van

Telefoon

(073) 681 20 54

Email

cvdmaat@brabant.nl

Bijlage(n)

Geachte Statenleden,

Via deze memo wil ik u graag – in hoofdlijnen – informeren over de gevolgen van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: Wnra) voor de provincie Noord-Brabant.

1. Aanleiding

Op 8 november 2016 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wnra. De beoogde inwerkingtredingsdatum van de wet is 1 januari 2020. De Wnra betreft de invoering van een nieuwe Ambtenarenwet 2017 als opvolger van de Ambtenarenwet 1929 waarmee ambtenaren (m.u.v. politie, defensie en rechterlijke macht) onder de werking van het Burgerlijk Wetboek worden gebracht. Dit is op het gebied van het arbeidsrecht de grootst mogelijk transitie die niet eerder op deze schaal heeft plaatsgevonden. Voor deze transitie is de komende jaren een complex wetgevingstraject nodig waarin allerlei wetten worden aangepast.

De Wnra heeft tot doel de verschillen in de behandeling van ambtenaren en werknemers in de particuliere sector weg te nemen. Hierbij speelt mee dat de tweezijdigheid in het privaatrechtelijke arbeidsrecht een beter uitgangspunt is voor gelijkwaardigheid tussen de ambtenaar en de werkgever dan de eenzijdige publiekrechtelijke aanstelling die de provincieambtenaren op dit moment hebben. Daarnaast is er de overtuiging dat het bestuursrecht minder geschikt is om arbeidsgeschillen op te lossen, alsook een wens de regeldruk te verminderen.

2. Bestaand beleid c.q. kader

Op dit moment zijn ambtenaren op basis van een eenzijdige publiekrechtelijke aanstelling werkzaam bij de provincie Noord-Brabant. Uw Staten fungeren, via de door u ingestelde Werkgeverscommissie, als werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de Griffie. Ons College is de werkgever voor de overige provincieambtenaren.

De arbeidsvoorwaarden voor provincieambtenaren zijn neergelegd in rechtspositieregelingen die door ons College zijn vastgesteld. Binnen de provincie Noord-Brabant is geregeld dat de rechtspositieregelingen die door ons College zijn vastgesteld, ook van toepassing zijn op de ambtenaren werkzaam bij de Griffie.

Door de Wnra zal het privaatrechtelijke arbeidsrecht van toepassing worden op de arbeidsrelatie tussen de ambtenaren en de provinciale werkgevers, zijnde respectievelijk ons College en uw Staten (via de Werkgeverscommissie). De ambtenaar sluit een arbeidsovereenkomst met zijn werkgever en zijn arbeidsvoorwaarden staan in een collectieve arbeidsovereenkomst (cao). Bij verschil van mening kan de ambtenaar zich wenden tot de kantonrechter en in hoger beroep tot het gerechtshof.

3. Afwegingen

De implementatie van de Wnra zal op drie niveaus plaatsvinden:

- Landelijk niveau: de wetgever zal allerlei landelijke wet- en regelgeving moeten aanpassen aan de wijzigingen die voortvloeien uit de Wnra;
- Interprovinciaal niveau:

Datum

15 november 2017

Stuknummer

4280460

A. Nu is het Interprovinciaal Overleg (IPO) een reguliere vereniging waarvan het bestuur wordt gevormd door leden van de Colleges van Gedeputeerde Staten van de twaalf deelnemende provincies. Om vanaf 1 januari 2020 collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) af te kunnen spreken met de vakbonden, is het nodig dat het IPO zijn verenigingsstatuten wijzigt en een werkgeversvereniging wordt. Deze statutenwijziging zal waarschijnlijk in december 2017 plaatsvinden;

B. Uw Staten zijn werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de griffie. Omdat uw staten vanaf 1 januari 2020 ook vertegenwoordigd dienen te zijn in de werkgeversvereniging IPO vindt ook een wijziging van het Reglement procedure mandaat en principeovereenkomst plaats. Uw Staten zullen betrokken worden bij de aanstaande statuten- en reglementswijziging via de vertegenwoordigers uit uw Staten. Dit gebeurt in de Algemene Vergadering van IPO die hierover plaatsvindt op 19 december 2017. Voor die vergadering vindt een informele bijeenkomst plaats waarin vanuit IPO toelichting volgt op de inhoud en het proces, en waar vragen gesteld kunnen worden;

C. Door de statutenwijziging kan IPO in de toekomst namens de provincies afspraken maken met de vakbonden over een cao die voor alle provincieambtenaren geldt.

- Op het niveau van de individuele provincie:
 - De aanstellingen van de ambtenaren moeten worden omgezet naar individuele arbeidsovereenkomsten;
 - Groepen personeel moeten worden geschoold in het privaatrechtelijke arbeidsrecht dat vanaf 1 januari 2020 zal gelden;
 - Provinciale rechtspositieregelingen moeten worden aangepast aan het privaatrechtelijke arbeidsrecht;
 - Systemen moeten worden aangepast daar waar nodig.

De individuele provincies trekken zo veel als mogelijk samen op bij de implementatie van de Wnra. Zo komen de projectleiders van de provincies regelmatig bij elkaar om zaken af te stemmen en ervaringen uit te wisselen.

Uw Staten hebben in het verleden bij verordening bepaald dat de rechtspositieregelingen die gelden voor het onder ons gezag vallende personeel, van overeenkomstige toepassing zijn op de griffier en op de griffiemedewerkers. Wij zijn graag bereid om de daaruit voortvloeiende werkwijze voort te zetten na de implementatie van de Wnra.

Datum

15 november 2017

Stuknummer

4280460

5 Financiële consequenties

Aan de hierboven omschreven activiteiten die de individuele provincies gaan verrichten om de Wnra te implementeren, zullen incidentele kosten verbonden zijn. Deze kosten zullen worden gedekt uit het organisatiekostenbudget.

6 Proces en evaluatie

De beoogde ingangsdatum van de Wnra is 1 januari 2020. Zo nodig zal ons college (of IPO) uw staten tijdig informeren als er van uw staten een inhoudelijke bijdrage wordt gevraagd in het proces of als er belangrijke ontwikkelingen zijn.