

24/10 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 19 maart 2010

Statencommissie : ---

### **Onderwerp**

Vorbereidingsbesluit ontwikkeling intensieve veehouderijen

's-Hertogenbosch

### **Datum**

19 maart 2010

### **DIS-nummer**

1663000

### **Directie**

Ruimtelijke Ontwikkeling &  
Handhaving

### **Bijlage(n)**

1

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

### **Samenvatting**

Naar aanleiding van het Statenvoorstel "Burgerinitiatief inzake negatieve gevolgen schaalvergroting intensieve veehouderij" (PS 13-10) is ons gevraagd maatregelen in beeld te brengen om de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen te reguleren. In aanvulling op ons advies over het 'Burgerinitiatief Megastal en aanpak geiten- en schapehouderij in Noord-Brabant' (11 maart 2010) stellen wij voor extra regels te stellen in de verordening ruimte fase 1 voor de regulering van intensieve veehouderijen binnen verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden en om vooruitlopend op de inwerkingtreding hiervan een voorbereidingsbesluit te nemen om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen.

Door het nemen van een voorbereidingsbesluit moeten de bouw aanvragen met betrekking tot intensieve veehouderijen binnen verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden in de provincie Noord-Brabant worden aangehouden. Deze aanhouding kan worden doorbroken indien de ontwikkeling past binnen de in voorbereiding zijnde verordening ruimte fase 1, waarvoor een voorstel tot wijziging in de bijlage is opgenomen. Wij stellen voor het voorbereidingsbesluit daags na het nemen van het besluit door Provinciale Staten in werking te laten treden.

### **1. Overwegingen**

In aanvulling op ons advies van 11 maart 2010 over het "Burgerinitiatief inzake negatieve gevolgen schaalvergroting intensieve veehouderij" (PS 13-10) stellen wij voor om in de verordening ruimte fase 1 ook het volgende te reguleren:

- a. bouwstop voor ontwikkelingen boven 1,5 hectare bouwblok in verwevingsgebied

**Datum**

19 maart 2010

**DIS-nummer**

1663000

- b. bouwstop voor ontwikkelingen boven 1,5 hectare bouwblok in landbouwontwikkelingsgebieden met een mogelijkheid voor ontheffing.

Dit is mogelijk door in de verordening ruimte fase 1 instructieregels op te nemen waardoor gemeenten verplicht worden dit op te nemen in het bestemmingsplan. Om te voorkomen dat er tussen de periode van inwerking treding van de verordening en het moment van aanpassing van de bestemmingsplannen ongewenste ontwikkelingen plaatsvinden, stellen wij in aanvulling op de instructieregels ook voor rechtstreeks werkende regels op te nemen. Dit soort regels beperkt de beslissingsbevoegdheid van gemeenten omdat zij bouwvergunningaanvragen rechtstreeks aan deze regels moeten toetsen. Anderzijds geven deze regels een direct resultaat en ontlast het gemeenten doordat zij niet op korte termijn tot aanpassing van hun bestemmingsplan hoeven over te gaan. De bepaling die in het oude artikel 3.3.7 Overgangsrecht van de Verordening Ruimte fase 1 (Statenvoorstel 20/10) was opgenomen, kan daardoor komen te vervallen.

Om te voorkomen dat zich ongewenste ontwikkelingen voordoen tussen het besluit om dergelijke regels op te nemen in de verordening (19 maart 2010) en de inwerkingtreding van de regeling (1 juni 2010), stellen wij tevens voor om met onmiddellijke ingang een voorbereidingsbesluit te nemen. Dit voorbereidingsbesluit is er op gericht de ontwikkeling van intensieve veehouderijen in de hele provincie te bevriezen. De aanhoudingsverplichting die hierdoor ontstaat, kan met een simpele procedure worden doorbroken als de ontwikkeling past binnen de in voorbereiding zijnde verordening ruimte. Wij werken bovenstaande als volgt uit:

#### **a. Bouwstop voor ontwikkelingen boven 1,5 hectare in verwevingsgebieden.**

In vergelijking tot de andere reconstructiezones liggen de meeste veehouderijbedrijven in het verwevingsgebied. In verwevingsgebied doet zich een aantal knelpunten voor. Op een groter aantal locaties dan oorspronkelijk gedacht vindt doorgroei plaats tot 2,5 hectare. De duurzaamheidstoets wordt niet overal consequent uitgevoerd en de daarvoor ontwikkelde handleiding wordt als niet voldoende onderscheidend beschouwd. Teveel locaties worden als duurzaam aangemerkt waardoor op vele plaatsen ontwikkelingen tot 2,5 ha mogelijk zijn. De regels uit de Wet geurhinder en veehouderij en de gemeentelijke geurverordening zijn niet altijd sturend genoeg om een goed woon- en leefklimaat te garanderen.

Als gevolg van de ruime mogelijkheden in de verwevingsgebieden is de noodzaak en behoefte om zich in het LOG te (her)vestigen niet groot. Door het gebruik van de ontwikkelingsmogelijkheden in verwevingsgebied komt het doelbereik van de reconstructie onder druk te staan omdat zich grootschaligere ontwikkeling voordoen verspreid in het verwevingsgebied. Een wijziging van het huidige beleid is daarom gewenst. Wij stellen voor om in de Verordening

**Datum**

19 maart 2010

**DIS-nummer**

1663000

ruimte fase 1 de uitbreiding van bouwblokken in verwevingsgebied te beperken tot 1,5 hectare, conform bijgaand voorstel (bijlage 2). Dit voorstel sluit aan bij recente inzichten waarbij een bouwblok van 1,5 hectare voldoende ruimte biedt aan de bedrijfsvoering van een gezinsbedrijf.

Om te voorkomen dat in de periode tot inwerkingtreding van de Verordening ruimte gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden in vigerende bestemmingsplannen waardoor bouwaanvragen moeten worden gehonoreerd, is het nodig een voorbereidingsbesluit te nemen dat zich richt op het bevriezen van de ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen in verwevingsgebied tot de inwerkingtreding van de Verordening ruimte fase 1. In de Verordening ruimte fase 1 wordt de bouwblokomvang zoals aanwezig op de datum van de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit, 20 maart 2010, als referentie gehanteerd. Bouwblokken die op die datum al groter zijn dan 1,5 hectare worden gerespecteerd, bouwblokken die op die datum kleiner zijn dan 1,5 hectare kunnen tot maximaal 1,5 hectare groeien.

### **b. Bouwstop voor ontwikkelingen boven 1,5 hectare in landbouwontwikkelingsgebieden met een mogelijkheid voor ontheffing**

In de LOG's wordt de ruimte geboden aan de verdere ontwikkeling van de intensieve veehouderij. In de afgelopen periode is naar voren gekomen dat sommige (delen van) landbouwontwikkelingsgebieden op grond van huidige inzichten minder gunstig gelegen zijn ten opzichte van kernen, bebouwingsconcentraties, hindergevoelige objecten en natuur. Om een sterkere sturing te kunnen geven waar nog wel groei van intensieve veehouderijen mogelijk is, stellen wij voor om in de verordening ruimte fase 1 een bouwblokomvang van 1,5 hectare in te voeren. Voor de (delen van) LOG's waar gelet op de omgevingsfactoren een verdere doorgroei van de intensieve veehouderij kan plaatsvinden, wordt een ontheffingsprocedure opgenomen.

Om te voorkomen dat in de periode tot inwerkingtreding van de Verordening ruimte gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden in vigerende bestemmingsplannen waardoor bouwaanvragen moeten worden gehonoreerd, is het nodig een voorbereidingsbesluit te nemen dat zich richt op het bevriezen van de ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen in landbouwontwikkelingsgebieden tot de inwerkingtreding van de Verordening ruimte fase 1.

In de Verordening ruimte fase 1 wordt de bouwblokomvang zoals aanwezig op de datum van de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit, 20 maart 2010, als referentie gehanteerd. Bouwblokken die op die datum al groter zijn dan 1,5 hectare worden gerespecteerd, bouwblokken die op die datum kleiner zijn dan 1,5 hectare kunnen in ieder geval tot 1,5 hectare groeien.

**Datum**

19 maart 2010

**DIS-nummer**

1663000

In de verordening ruimte wordt voorts een ontheffing opgenomen voor uitbreiding van bouwblokken tot maximaal 3 hectare onder de voorwaarden dat:

- uit een door de gemeente opgestelde onderbouwing blijkt dat het gebied geschikt is voor een verdere ontwikkeling van intensieve veehouderijen, gelet op de in het gebied aanwezige functies en waarden. De bestaande landbouwontwikkelingsplannen die voor een aantal LOG's zijn opgesteld, bieden een goed vertrekpunt om de ontheffingsaanvraag te onderbouwen.
- er minimaal 20 % van het bouwblok wordt benut voor een goede landschappelijk inpassing

Overigens betekent voorgaande dat bij nieuwvestigingen in landbouwontwikkelingsgebieden ook een maximale omvang van 1,5 hectare wordt gehanteerd, behoudens voor de (delen van) LOG's waarvoor ontheffing verleend is. In de praktijk brengt dat naar verwachting met zich mee dat in de (delen van de) LOG's die ongeschikt zijn voor doorgroei naar 3 hectare er ook geen nieuwvestiging zal plaatsvinden. De inperking van het aantal nieuwvestigingslocaties die daardoor ontstaat, levert naar onze mening geen problemen op doordat de behoefte aan nieuwvestigingen in de praktijk lager is dan eerder geschat. Bovendien komen er veel locaties vrij die benut kunnen worden door bedrijven die zich verder willen ontwikkelen.

## **2. Planning vaststelling Verordening ruimte Noord-Brabant, fase 1**

Op 9 maart 2010 hebben wij het Statenvoorstel 20/10 vastgesteld voor de Verordening Ruimte fase 1. Hierin zijn de aanvullende maatregelen uit dit statenvoorstel nog niet verwerkt. Wij stellen voor om de besluitvorming over het nu voorliggende voorstel te verwerken in een nota van wijzigingen die bij de behandeling van de vaststelling van de Verordening ruimte fase 1 kan worden betrokken. De planning voor de vaststelling van de Verordening fase 1 is als volgt:

- 26 maart 2010: behandeling statenvoorstel in de Commissie Ruimte & Milieu
- 7 april 2010: vaststelling aanvullende Nota van wijzigingen in GS
- 23 april 2010: vaststelling door Provinciale Staten.

## **3. Inhoud en werking van het voorbereidingsbesluit**

### Inhoud van het voorbereidingsbesluit (punt 1 en 2, ontwerp-besluit)

Ons voorstel is dat Provinciale Staten besluiten 'te verklaren dat een (planologische) verordening wordt voorbereid' (art. 4.1, vijfde lid, eerste volzin, Wet ruimtelijke ordening). Zo'n besluit wordt gebruikelijk een voorbereidingsbesluit genoemd. Het besluit gaat vooraf aan de vaststelling en bekendmaking van de verordening en heeft de strekking te voorkomen dat het nuttig effect van algemene regels verloren gaat doordat nog snel van

**Datum**

19 maart 2010

**DIS-nummer**

1663000

mogelijkheden die vigerende bestemmingsplannen bieden, gebruik wordt gemaakt. Uitdrukkelijk is onder punt 2) van het ontwerp-besluit bepaald dat het gaat om een in de Verordening ruimte Noord-Brabant, fase 1, op te nemen bepaling waarin beperkingen worden gesteld aan de ontwikkeling van intensieve veehouderijen boven de 1,5 hectare in verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden, zoals begrensd op kaart 5 behorende bij het Statenvoorstel 20/10 Verordening Ruimte fase 1 van Noord-Brabant. Wij sluiten hierbij aan op de definitie van intensieve veehouderij die is opgenomen in “Op de digitale Leest” (2003), die landelijk wordt gehanteerd en waarvoor wij voorstellen om die in de Verordening ruimte, fase 1 op te nemen (art. 3.3.1): een intensieve veehouderij is een agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en is gericht op het houden van dieren, zoals rundveemesterij, varkens-, vleeskalveren- pluimvee-, pelsdier- geiten- of schapenhouderij of een combinatie van deze bedrijfstypen, alsmede daarmee gelijk te stellen bedrijfstypen. Met deze definitie bestaat er geen onduidelijkheid over wat wel/geen intensieve veehouderij is.

Gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft (punt 3, ontwerp-besluit).

Dit besluitdeel bepaalt dat het voorbereidingsbesluit uitsluitend geldt voor het gebied dat elektronisch is vastgelegd bij het besluit als bedoeld onder 1. Materieel komt dit gebied overeen met het verwevings- en landbouwontwikkelingsgebied zoals begrensd in de Reconstructieplannen en ook opgenomen op kaart 5 behorende bij het Statenvoorstel 20/10 Verordening Ruimte fase 1 van Noord-Brabant. (art. 3.7, tweede lid, Wet ruimtelijke ordening).

Inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit (punt 4, ontwerp-besluit)

De wet vereist dat bepaald wordt met ingang van welke dag het voorbereidingsbesluit in werking treedt (art. 3.7, tweede lid, Wet ruimtelijke ordening). Om alle onduidelijkheid hierover te vermijden is in het vierde besluitdeel een concrete datum genoemd waarop het voorbereidingsbesluit in werking treedt.

Aanhoudingsplicht (punt 5, ontwerp-besluit)

Het nemen van een voorbereidingsbesluit heeft (onder meer) tot gevolg dat aanvragen om bouwvergunning moeten worden aangehouden. In het ontwerp-besluit is opgenomen dat de bevestigende werking van het voorbereidingsbesluit uitdrukkelijk beperkt wordt tot de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen (art. 4.1, vijfde lid, tweede volzin, Wet ruimtelijke ordening) gelegen binnen het aangeduide gebied. Dit betekent dat alle bouwvergunningen voor intensieve veehouderijen moeten worden aangehouden. De

**Datum**

19 maart 2010

**DIS-nummer**

1663000

aanhoudingsplicht kan echter doorbroken worden indien de ontwikkeling naar verwachting past binnen de in voorbereiding zijnde verordening ruimte.

Doorbreking van de aanhouding (punt 6, ontwerp-besluit)

In het ontwerp-besluit is bepaald dat de aanhoudingsplicht doorbroken kan worden, als Gedeputeerde Staten van oordeel zijn dat een bouwaanvraag in overeenstemming is met de in voorbereiding zijnde Verordening ruimte Noord-Brabant (dit door overeenkomstige toepassing van art. 50, lid 3, Woningwet). Aldus kunnen Gedeputeerde Staten per geval een afweging maken.

Doorbreking van de aanhouding is mogelijk voor:

- bouwaanvragen die na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid passen binnen een bouwblok van 1,5 hectare;
- bouwaanvragen die passen binnen bouwblokken die zijn vastgelegd in bestemmingsplannen die voor 20 maart 2010 zijn vastgesteld én die een grotere omvang hebben dan 1,5 hectare;
- bouwaanvragen waarvoor de gemeente na 20 maart 2010 gebruik heeft gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid tot uitbreiding van het bouwblok boven de 1,5 hectare mits wordt voldaan aan de criteria van de ontheffingsmogelijkheid die in de Verordening ruimte wordt opgenomen.

Electronische vastlegging (punt 7, ontwerp-besluit)

Het besluit wordt conform de digitale vereisten elektronisch vastgelegd als NL.IMRO.9930.vb2010oiv-0003 en wordt ter beschikking gesteld op <http://ro.brabant.nl>

Bekendmaking, kennisgeving en mededeling

De bekendmaking van het voorbereidingsbesluit geschiedt door terinzagelegging van dit besluit op het provinciehuis. Tevens wordt van het besluit kennisgegeven in op RO-online, het Provinciaal Blad, in de regionale dagbladen en wordt mededeling gedaan in de Staatscourant en op de provinciale website (art. 3.7, zevende lid, Wro). Daarnaast zullen wij langs elektronische weg een afzonderlijke mededeling doen aan alle gemeentebesturen in onze provincie.

Tegemoetkoming in schade

De Wro voorziet in een regeling ter tegemoetkoming in planschade, welke veroorzaakt wordt door de aanhouding op grond van het provinciale voorbereidingsbesluit (art. 6.1, Wet ruimtelijke ordening). De beoordeling en een mogelijke tegemoetkoming in planschade ligt in handen van burgemeester en wethouders. Vervolgens kunnen deze laatste Gedeputeerde Staten verzoeken eventuele hogere kosten van de gemeente te vergoeden.

Op dit moment kunnen wij niet overzien in hoeverre eventuele aanspraken op tegemoetkoming in planschade kans van slagen heeft. Overigens kent de wet een aantal factoren welke mogelijke aanspraken beperken: valt de schade

**Datum**

19 maart 2010

**DIS-nummer**

1663000

binnen het normale maatschappelijke risico, is de schadeoorzaak voorzienbaar geweest, waren er mogelijkheden om de schade te voorkomen of te beperken, e.d.

**Rechtsbescherming**

Tegen het voorbereidingsbesluit zijn geen bezwaar en beroep mogelijk (art. 3.7 en 4.1, vijfde lid, Wet ruimtelijke ordening staan op de zogenaamde negatieve lijst van de Algemene wet bestuursrecht).

**4. Het voorstel**

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteurs: E.F.M. Vos toestel (073) 680 81 59

P.J.A.G. van Veldhoven (073) 680 8268

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

1. Kaart

## Ontwerp-besluit 24/10 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 19 maart 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu, 10 maart 2010

### Onderwerp

Voorbereidingsbesluit ontwikkelingen intensieve veehouderij

's-Hertogenbosch

### Datum

19 maart 2010

### DIS-nummer

1660524

### Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling &  
Handhaving

### Bijlage(n)

1 (kaart)

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 16 maart 2010;
- gelet op artikel 4.1, vijfde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
- overwegende dat Provinciale Staten het vanuit de doelen van de reconstructie, ruimtelijke kwaliteit en volksgezondheid van belang achten om de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij te beperken;

besluiten:

1. te verklaren dat een Verordening ruimte wordt voorbereid;
2. te verklaren dat in de in voorbereiding zijnde Verordening ruimte Noord-Brabant, fase 1, bepalingen worden opgenomen voor intensieve veehouderijen die zijn gericht op:
  - een bouwblok omvang van maximaal 1,5 hectare in verwevingsgebieden waarbinnen gebouwen waarin dieren worden gehouden uit ten hoogste één bouwlaag bestaan;
  - een bouwblok omvang van maximaal 1,5 hectare in landbouwonwikkelingsgebieden waarbinnen gebouwen waarin dieren worden gehouden uit ten hoogste één bouwlaag bestaan met een ontheffingsmogelijkheid naar 3 hectare;
3. te bepalen dat het voorbereidingsbesluit als bedoeld onder 1) geldt voor het gebied zoals elektronisch vastgelegd bij dit besluit;
4. te bepalen dat het voorbereidingsbesluit als bedoeld onder 1) in werking treedt met ingang 20 maart 2010 ;
5. te bepalen dat de verplichting om de beslissing op een aanvraag om bouwvergunning op grond van artikel 50, eerste lid, van de Woningwet aan te houden slechts betrekking heeft op aanvragen ten behoeve van intensieve veehouderijen in het bij dit besluit aangeduide gebied;
6. te bepalen dat burgemeester en wethouders bevoegd gezag blijven ten aanzien van de toepassing van Hoofdstuk IV, afdeling 1, van de

**Datum**

19 maart 2010

**DIS-nummer**

1660524

- Woningwet, met dien verstande dat de beoordeling of sprake is van strijd met de in voorbereiding zijnde Verordening ruimte als bedoeld in artikel 50, derde lid, van de Woningwet toekomt aan Gedeputeerde Staten;
7. het voorbereidingsbesluit als bedoeld onder 1) dat langs elektronische weg is vastgelegd als: NL.IMRO.9930.vb2010oiv-0003 in die vorm vast te stellen en ter beschikking te stellen op het provinciale webadres ro.brabant.nl (<http://ro.brabant.nl>)

's-Hertogenbosch, 19 maart 2010

Provinciale Staten van Noord-Brabant,  
de voorzitter

de griffier