

Statenvoorstel 12/10 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 19 maart 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu en Commissie Zorg,
Welzijn en Cultuur, 26 februari 2010

Onderwerp

Vaststellen Beleidskader stedelijke vernieuwing 2010-2014 (ISV3)

's-Hertogenbosch

Datum

2 februari 2010

DIS-nummer

1642347

Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling &
Handhaving

Bijlage(n)

-

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

In 2010 begint het derde tijdvak van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV). In het beleidskader worden de hoofdlijnen weergegeven van het provinciale stedelijke vernieuwingsbeleid voor de periode 2010-2014. Er wordt aangegeven welke inhoudelijke accenten de provincie legt en wat de provinciale doelen zijn. Daarnaast wordt een aanzet gegeven hoe de provincie omgaat met decentralisatie van ISV naar het provinciefonds en het verminderen van interbestuurlijke lasten voor de gemeenten. Ook worden in het beleidskader de programmameenten aangewezen en wordt de indicatieve budgetverdeling bekendgemaakt.

1. Inleiding

GS hebben op 21 juli 2009 het Concept-beleidskader stedelijke vernieuwing 2010-2014 (ISV3) vastgesteld. Het concept beleidskader is daarna naar alle gemeenten en het SRE gestuurd, zodat zij er op kunnen reageren. Daarop zijn in totaal zes reacties binnengekomen. Thans is de inspraakprocedure afgerond, kan het Beleidskader ISV3 definitief door GS en PS worden vastgesteld. In 2010 start het derde investeringstijdvak van ISV (periode 2010-2014). Decentralisatie en vermindering van de interbestuurlijke lasten vormen het uitgangspunt bij het proces van ISV3. Het ISV is een samengestelde subsidie voor het stedelijke gebied, die bedoeld is om een integrale aanpak mogelijk te maken bij het verbeteren van het stedelijk gebied.

Datum

2 februari 2010

DIS-nummer

1642347

ISV 3

In vergelijking met het vorige tijdvak veranderen er een aantal zaken. Om de regierol van rechtstreekse gemeenten en provincies te versterken wordt het ISV gedecentraliseerd via een decentralisatie-uitkering per 1 januari 2011. Dan komt ook de Wet stedelijke vernieuwing (Wsv) te vervallen. Dit biedt de provincie meer ruimte om eigen beleidsaccenten te zetten bij de rijksdoelen van ISV3. De provincie Noord-Brabant maakt graag gebruik van de toegenomen beleidsruimte en legt in dit kader beleidsaccenten bij de stedelijke vernieuwingsopgave voor Noord-Brabant. Daarbij ligt voor de provincie vooral de nadruk op uitvoeren en op meer aandacht voor duurzaamheid.

Rijksdoelen

Het voorliggende beleidskader stedelijke vernieuwing 2010-2014 schetst de hoofdlijnen en doelen van het provinciale ISV3 beleid conform de rijksdoelen. Belangrijke elementen uit het rijksbeleidskader en de Wet stedelijke vernieuwing die de provincie onderschrijft zijn:

- De reikwijdte van de fysieke stedelijke vernieuwing wordt weergegeven door de rijksdoelen.
- Decentralisatie van ISV moet leiden tot vermindering van de interbestuurlijke lasten. Dit betekent dat de verantwoording horizontaal zal plaatsvinden (dus van de provincie aan PS en van de gemeenten aan de raad). Tussen provincie en rijk en tussen gemeenten en provincie worden prestatieafspraken gemaakt op hoofdlijnen over de te realiseren doelen. De realisatie van de afspraken wordt via monitoring gevolgd.

Provinciale accenten

Naast de genoemde rijksdoelen en wettelijke kaders zet de provincie ook eigen accenten. De provincie benadert de sectoraal geformuleerde landelijke doelstellingen integraal en legt hierin prioriteiten op basis van de programma's Mooi, Perspectiefrijk en Schoon Brabant. Op deze manier wil de provincie integrale en duurzame gebiedsontwikkeling stimuleren. Voor de doelstellingen m.b.t. bodem en geluid sluiten we aan bij de landelijk gemaakte afspraken hierover. De provinciale accenten zijn:

- duurzaamheid
- leefbare wijken en dorpen
- aanpak milieuhinderlijke bedrijven in de woonomgeving
- sanering A-lijst woningen
- aanpak spoedlocaties met humane risico's

De provinciale accenten sluiten aan bij de ruim omschreven rijksdoelen.

Datum

2 februari 2010

DIS-nummer

1642347

Programma – en Projectgemeenten

Daarnaast worden in het beleidskader de programmameenten aangewezen. De Wsv schrijft voor dat provincies gemeenten aanwijzen waarvan naar hun oordeel, gelet op de aard en de omvang van de stedelijke vernieuwingsopgave, een meerjaren ontwikkelingsprogramma (MOP) wordt verlangd om in aanmerking te komen voor een investeringsbudget. In dit kader wijst de provincie de volgende gemeenten als programmameenten ISV3 aan: Bergen op Zoom, Roosendaal, Waalwijk, Oss en Lith (die per 1 januari 2011 samengaat met Oss). De overige gemeenten, met uitzondering van de rechtstreekse gemeenten (de B5), zijn projectgemeenten. De provincie maakt met de programmameenten prestatieafspraken voor ISV3.

Deze afspraken fungeren als een meerjaren ontwikkelingsprogramma. De provincie maakt met elke programmameente prestatieafspraken over de te realiseren doelstellingen en de wijze van monitoring. De wijze waarop de prestatieafspraken worden vastgelegd zal worden uitgewerkt in de subsidieregeling ISV3.

Indicatieve budgetverdeling ISV 3

In het ISV3 tijdvak is de subsidie voor de provincie samengesteld uit de deelbudgetten stadsvernieuwing, herstructurering (*Ruimte*), bodemsanering (*Bodem*) en geluidssanering (*geluid*). De provincie kiest ervoor om in de ISV3 periode de drie deelbudgetten in eerste instantie alleen in te zetten voor de opgaven waarvoor zij beschikbaar zijn gesteld. Daarbij is gekozen voor de volgende uitgangspunten bij de budgetverdeling:

Ruimte: Het *Ruimte* budget wordt indicatief verdeeld over de programmameenten en de projectgemeenten. Belangrijk uitgangspunt bij de verdeling van het *ruimte* budget is dat een projectgemeente niet meer ruimtelijk ISV budget kan ontvangen dan een programmameente. Vervolgens wordt deelbudget Ruimte de rijksverdeelsleutel verhoogd met factor 1,25 voor de programmameenten;

Bodem: Er wordt een knip gemaakt in het bodembudget. Voor de eerste twee jaar wordt 40% van het deelbudget *Bodem* beschikbaar gesteld voor de aanpak van ernstige bodemverontreiniging op ontwikkellocaties en/of spoedlocaties waar (vermoedelijk) humane risico's aanwezig zijn. In 2011 wordt de overige 60% van het *Bodem* budget toebedeeld aan de programma- en projectgemeenten aan de hand van nader te maken afspraken met de gemeenten over de aanpak van de humane spoedlocaties.

Geluid: Het *Geluid* budget zal aan gemeenten worden toegekend op basis van prestatieafspraken die met de programma- en projectgemeenten worden gemaakt over concrete geluidsaneringsprojecten.

Datum

2 februari 2010

DIS-nummer

1642347

Op deze manier kan beter worden gestuurd op de uitvoering. Een indicatieve budgetverdeling op voorhand is hierdoor niet meer nodig.

Een overzicht van indicatieve budgetverdeling ISV3 treft u aan in het beleidskader ISV3, pagina 18.

Delegatie aan SRE

In 2005 is ervoor gekozen om de provinciale ISV taken voor de gemeenten in Zuid-Oost Brabant voor de ISV2 periode over te dragen aan het SRE. Voor tijdvak ISV3 besluit de provincie niet langer de ISV taken te delegeren aan het SRE. De motivatie is gelegen in het creëren van eenzelfde beoordelingssystematiek voor ISV aanvragen van alle projectgemeenten en in de wens meer sturing te geven vanuit de provincie, waardoor de provincie haar provinciale accenten en de provinciale doelen, waarover met het rijk afspraken worden gemaakt, zo goed mogelijk kan borgen.

Ook willen we het beperkte ISV3 budget zelf in de hand houden en niet op voorhand versnipperen, om het zo flexibel mogelijk en naar behoefte in te kunnen zetten in de gemeenten. Bij ISV3 moet de provincie de interbestuurlijke lasten verminderen. Delegatie aan het SRE maakt het moeilijker dit voor de SRE gemeenten te realiseren en kan ook zorgen dat er ongelijkheid ontstaat tussen SRE gemeenten en andere projectgemeenten.

Voor de gemeenten zal het verschil tussen wel of niet delegeren niet heel erg groot zijn. Bovendien heeft geen enkele SRE gemeente zelf bezwaar gemaakt tegen het besluit niet te delegeren. Dit is een aanwijzing dat het voor de gemeenten niet heel veel uitmaakt. Voor de provincie is er geen meerwaarde aan het delegeren van taken naar het SRE. Bovendien wil het SRE een bijdrage in de kosten bij delegatie, terwijl de provincie zonder delegatie geen extra kosten heeft.

Rol van PS

Volgens de Wet stedelijke vernieuwing ligt de bevoegdheid voor het vaststellen van het beleidskader bij GS (en wij leggen verantwoording af aan de minister). Vanaf 1-1-2011 wordt ISV echter gedecentraliseerd naar het provinciefonds. Op dat moment vervalt de Wet stedelijke vernieuwing en komt ISV onder de Financiële verhoudingswet. Daarmee wordt ISV een verantwoordelijkheid van uw Staten. Omdat het beleidskader voor de hele periode (2010-2014) wordt vastgesteld en uw Staten het merendeel van de jaren verantwoordelijk is, wordt het beleidskader ISV3 ook ter vaststelling aan u aangeboden. Het betreft een kaderstellende notitie die gericht is op de gemeenten.

Datum

2 februari 2010

DIS-nummer

1642347

In het eerste kwartaal 2010 worden de hoofdlijnen uit het beleidskader uitgewerkt in een provinciale subsidieregeling voor ISV3. Deze subsidieregeling ISV3 geeft een nadere invulling aan de wijze waarop ISV3 prestatieafspraken met de gemeenten worden vormgegeven, de financiële verdeelsystematiek en de aanvraagprocedure. Wij kunnen op basis van het beleidskader dan een subsidieregeling voor ISV3 uitwerken en vaststellen.

2. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: A. Khabbazha toestel (073) 681 23 72

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

1. Beleidskader stedelijke vernieuwing 2010-2014 (ISV3) Provincie Noord-Brabant.

Ontwerp-besluit 12/10 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 19 maart 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu, 26 februari 2010
Commissie Welzijn, Zorg en Cultuur, 26 februari 2010

's-Hertogenbosch

Onderwerp

Vaststellen Beleidskader stedelijke vernieuwing 2010-2014 Noord-Brabant

Datum

2 februari 2010

DIS-nummer

1642347

Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling &
Handhaving

Bijlage(n)

-

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 2 februari 2010;
- gelet op de Wet stedelijke vernieuwing, Rijksbeleidskader ISV3, Bestuursakkoord Rijk – Provincies;
- gelet op de adviezen van de commissies voor Ruimte en Milieu en voor Welzijn, Zorg en Cultuur d.d. 26 februari 2010;

besluiten:

- Het Beleidskader stedelijke vernieuwing 2010-2014 (ISV3) Noord-Brabant vast te stellen.
- Aan GS de opdracht te geven een subsidieregeling vast te stellen waarmee uitvoering gegeven kan worden aan stedelijke vernieuwing in de gemeenten in de periode 2010-2014.

's-Hertogenbosch, 19 maart 2010

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier