

Statenvoorstel 22/13 A

Voorgestelde behandeling :
PS-vergadering : 22 maart 2013
Statencommissie : Commissie Ecologie en Ruimte,
1 maart 2013

Onderwerp

Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013

Datum

26 februari 2013

Documentnummer

3365598

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

2

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

De Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant heeft als doel de emissie van ammoniak (stikstof) uit stallen te verminderen. Dit is noodzakelijk voor het realiseren van de natuurdoelen in het kader van Natura 2000. De verordening is een effectieve manier gebleken om de emissie uit stallen te verminderen.

Om te zorgen dat de verordening optimaal kan bijdragen aan een blijvende daling van de stikstofemissie is een wijziging van de verordening nodig. Deze wijziging zorgt er ook voor dat de transitie naar een duurzame veehouderij wordt ondersteund.

Vanwege de omvang van de wijzigingen wordt voorgesteld de huidige verordening in te trekken en een geheel nieuwe verordening vast te stellen.

1. Inleiding

Om de aantasting van biodiversiteit te keren zijn op Europees niveau natuurdoelen geformuleerd. De lidstaten moeten deze natuurdoelen realiseren ten behoeve van een Europees natuurnetwerk: Natura 2000. Een overmaat aan stikstof is met stip het grootste knelpunt bij Natura 2000 en daarmee ook het grootste knelpunt bij de uitvoering van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw).



De agrarische sector is door de emissie van ammoniak uit stallen een belangrijke bron van stikstof. Provinciale Staten kunnen op grond van artikel 19ke van de Natuurbeschermingswet 1998 een verordening vaststellen om de verslechtering van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied te voorkomen.

Datum

26 februari 2013

Documentnummer

3365598

De Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant is een effectieve manier gebleken om de emissie uit stallen te verminderen. Er wordt een forse milieuwinst behaald door de combinatie van traditionele veehouderijen die stoppen en het faciliteren van veehouderijen die uitbreiden met toepassing van vergaande emissiereducerende technieken in stallen.

Voor het behalen van deze milieuwinst geldt wel een drietal randvoorwaarden:

- geen (regionale) toename van dieren aantallen;
- emissiereducerende technieken werken zoals vereist;
- er vindt voldoende innovatie plaats in emissiereducerende technieken bij met name rundvee.

Om bedrijfsontwikkelingen met toepassing van emissiereducerende technieken mogelijk te maken vanuit de Nbw, wordt gebruik gemaakt van de provinciale depositiebank. Doordat de vraag naar ontwikkelruimte (saldo aan emissie-rechten) uit de depositiebank het aanbod overtreft dreigen bedrijfsontwikkelingen met toepassing van emissiereducerende technieken te stagneren.

Daarnaast is sprake van onnodige administratieve lasten.

Om te zorgen dat de verordening optimaal kan bijdragen aan een blijvende daling van de stikstofuitstoot is een wijziging van de verordening nodig. De wijziging ondersteunt tevens de transitie naar een duurzame veehouderij. Over de wijziging is overeenstemming bereikt met de convenantpartijen¹. Met de voorgestelde wijzigingen wordt tevens invulling gegeven aan de aangehouden motie vreemd aan de orde van de dag d.d. 25 januari 2013 (M6a).

¹ Provincie Noord-Brabant, provincie Limburg, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Brabantse Milieufederatie, Directie Regionale zaken LNV, Stuurgroep Dynamisch Platteland, Zuidelijke Land- en Tuinbouworganisatie, Limburgse Land- en Tuinbouwbond.

Landelijke Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Naar verwachting treedt in januari 2014 de PAS in werking. Als de PAS in werking treedt zal ook de verordening moeten worden herzien. Om de milieuwinst en de transitie naar een duurzame veehouderij te borgen is het wenselijk dat de verordening zo snel mogelijk wordt gewijzigd en niet wordt gewacht op de herziening die nodig is vanwege de PAS.

Datum

26 februari 2013

Documentnummer

3365598

2. Wijzigingen verordening

De wijzigingen hebben betrekking op:

1. afschaffen van de meldingsplicht en depositiebank niet meer verplicht;
2. opnemen van meer milieuvergunningen in de depositiebank;
3. afschaffen van afoming via het Gecorrigeerd Emissieplafond;
4. technische wijzigingen.

Ad 1. Afschaffen meldingsplicht en depositiebank niet meer verplicht

Voor een efficiënte dienstverlening en terugdringing van de administratieve lasten voor bedrijfsleven en provincie is het gewenst de uitvoering van de Nbw terug te brengen tot één procedure: de vergunningenprocedure.

Op grond van een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 september 2011 is er naast de meldingsprocedure ook een vergunningenprocedure. Om die reden wordt de meldingsplicht afgeschaft. Hierdoor wordt tevens een versnelling in de beoordeling van bedrijfsontwikkelingen gerealiseerd.

Het verplichtende karakter van saldering via de depositiebank wordt verlaten. Dit betekent dat veehouders ten behoeve van uitbreidingsplannen gebruik kunnen maken van de depositiebank of emissierechten (ingetrokken milieuvergunningen) van gestopte bedrijven kunnen aankopen. Deze aangekochte emissierechten kunnen niet in de depositiebank opgenomen worden waardoor deze minder gevuld zal worden. Dit is echter vooral een verantwoordelijkheid van de sector die zelf gebaat is bij de vulling van de depositiebank.

Ad 2. Opnemen van meer milieuvergunningen in de depositiebank

Saldering via de provinciale depositiebank maakt het mogelijk een emissietoename van stikstof te vergunnen in het kader van de Nbw. Via saldering wordt de emissietoename ten gevolge van bedrijfsuitbreiding vereffend met afnames (ingetrokken milieuvergunningen) door bedrijven die gestopt zijn. Het opnemen van meer ingetrokken milieuvergunningen in de depositiebank leidt tot een hoger saldo aan 'stikstofrechten' en dus tot meer ruimte voor bedrijfsuitbreidingen.

In de oorspronkelijke opzet van de verordening zijn milieuvergunningen gereserveerd voor een voorziening voor interimmers. Dit zijn bedrijfsontwikkelingen sinds 7 december 2004 die gepaard zijn gegaan met een toename van stikstofemissie, maar nog niet over een Nbw-vergunning beschikken. In de huidige verordening is opgenomen dat Gedeputeerde Staten een voorziening zullen treffen voor interimmers.

Datum

26 februari 2013

Documentnummer

3365598

Een voorziening voor interimmers is aan de orde bij alle provincies. Daarom wordt dit integraal meegenomen in de PAS die naar verwachting in januari 2014 in werking treedt. Een door Gedeputeerde Staten te treffen voorziening op grond van de verordening is om die reden niet meer noodzakelijk en daarom niet in de nieuwe verordening opgenomen.

Op 25 september 2012 hebben Gedeputeerde Staten er voor gekozen prioriteit te geven aan nieuwe bedrijfsontwikkelingen boven administratieve handelingen die gericht zijn op het formaliseren van ontwikkelingen in het verleden (Commissienotitie EH-0176). Nu deze bedrijfsontwikkelingen integraal worden meegenomen in de PAS, kan de genoemde reservering voor interimmers beschikbaar worden gesteld voor nieuwe ontwikkelingen. Dit wordt geconcretiseerd door het opnemen van de genoemde milieuvergunningen in de depositiebank.

Interimimmers kunnen hun bedrijfsontwikkeling uit het verleden formaliseren door een eigen saldering of hiervoor wachten op de PAS. Overigens is een voorziening via de PAS geen garantie dat alle ontwikkelingen in het verleden ook zullen worden geformaliseerd (Commissienotitie EH-0176).

Ad 3. Afschaffen van afoming via het Gecorrigeerd Emissieplafond (GEP)

Met de convenantpartijen is geconcludeerd dat de milieuwinst via afoming van emissierechten op basis van het GEP, beperkt is ten opzichte van de milieuwinst via de toepassing van emissiereducerende technieken. De verplichting tot vergaande emissiereducerende technieken bij bedrijfsuitbreiding blijft gelden. Door het afschaffen van het GEP kunnen meer bedrijfsuitbreidingen met toepassing van emissiereducerende technieken worden gefaciliteerd (er hoeft minder te worden gesaldeerd). Afschaffen van het GEP leidt bij de huidige onbalans tussen vraag en aanbod van ontwikkelruimte per saldo dan ook tot meer milieuwinst.

De provincie laat zo ook zien dat er ontwikkelingsruimte verdiend kan worden door te investeren in (één van de aspecten van) duurzame veehouderij.

Ad 4. Technische wijzigingen

De technische wijzigingen betreffen:

- a. actualisatie in verband met wijzigingen in aanpalende wet- en regelgeving (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Activiteitenbesluit milieubeheer);
- b. delegatie van bevoegdheden op uitvoeringsniveau aan Gedeputeerde Staten;
- c. saldering niet meer gekoppeld aan realisatie stallen;
- d. verduidelijken van enkele artikelen en begripsbepalingen.

Datum

26 februari 2013

Documentnummer

3365598

Ad. a

De belangrijkste wijziging betreft de definitie van nieuwe stal. Hiervoor is gekozen om de verplichtingen uit de verordening optimaal te laten aansluiten bij het investeringsritme van de ondernemers. Dit uitgangspunt blijft gehandhaafd. In de huidige opzet was dit gekoppeld aan een bouwvergunning. Door deregulering in landelijke wet- en regelgeving is echter onbedoeld een lacune ontstaan in de verordening. Dit wordt in de nieuwe verordening gerepareerd via artikel 1, tweede lid. Daarnaast zijn enkele bedrijfsontwikkelingen die onbedoeld niet onder de verordening vielen, maar wezenlijk relevant zijn voor de emissiereductie van stikstof alsnog onder de reikwijdte van de verordening gebracht.

Ad. b

In de nieuwe verordening krijgen Gedeputeerde Staten, meer dan op grond van de huidige verordening, de bevoegdheid deze uitvoeringsbepalingen vast te stellen in een nadere regeling. Het gaat hierbij om bepalingen die relevant zijn voor de vergunningenprocedure op grond van de Nbw, zoals gegevens die verstrekt moeten worden bij een salderingsverzoek, de wijze waarop de berekening van stikstofdepositie plaatsvindt en de in saldering betrokken habitats.

Door deze verschuiving van bevoegdheden kunnen Gedeputeerde Staten, binnen de door Provinciale Staten vastgestelde kaders, snel inspelen op nieuwe technische en wetenschappelijke inzichten en eisen in jurisprudentie over de Nbw. Op deze wijze kan zo effectief en efficiënt mogelijk uitvoering worden gegeven aan zowel de verordening als de vergunningenprocedure op grond van de Nbw.

Ad. c

In de huidige opzet van de verordening is een saldering in eerste instantie slechts voorlopig en vindt definitieve toekenning van ontwikkelruimte plaats op het moment dat de bouwvergunning of een omgevingsvergunning is verleend. Dit om te voorkomen dat ontwikkelruimte wordt toegekend aan bedrijfsontwikkelingen die uiteindelijk niet gerealiseerd worden. Door de huidige koppeling met de bouwvergunning kan bij het verkrijgen van alle vereiste toestemmingen echter een procedurele impasse ontstaan die de ondernemer niet kan doorbreken. Een bouwvergunning kan in een aantal gevallen namelijk pas verleend worden nadat het bestemmingsplan gewijzigd is. Voor de onderbouwing van de bestemmingsplanwijziging is een definitief salderingsbesluit vereist. Het salderingsbesluit wordt echter pas definitief als de bouwvergunning verleend is.

Datum

26 februari 2013

Documentnummer

3365598

In de nieuwe verordening wordt het toekennen van definitieve ontwikkelruimte niet meer gekoppeld aan een bouwvergunning. Hierdoor wordt de bovenstaande impasse doorbroken en heeft de ondernemer zekerheid over de saldering in parallel lopende procedures. Door het afschaffen van de koppeling met de bouwvergunning worden ook de administratieve lasten verminderd.

De verantwoordelijkheid voor het voorkomen van claims op de depositiebank voor bedrijfsontwikkelingen die uiteindelijk niet worden gerealiseerd, ligt bij de sector.

Ad. d

Als belangrijkste verduidelijking is in de nieuwe verordening opgenomen dat nieuwe stallen niet elk afzonderlijk moeten voldoen, maar dat de nieuwe stallen gemiddeld moeten voldoen aan de emissiereductie-eisen van de verordening. Dit komt overeen met het uitgangspunt van de verordening om zo veel mogelijk aan te sluiten bij het investeringsritme van de ondernemer.

3. Overgangsrecht

Bij het inwerkingtreden van de verordening is maximaal rekening gehouden met de huidige achterstanden bij het afhandelen van meldingen op grond van de verordening: de wijziging is zoveel mogelijk van toepassing op nog lopende procedures, tenzij dit ten koste gaat van de rechtszekerheid voor de ondernemer.

Vanwege deze onmiddellijke werking van de nieuwe verordening vervalt de meldingsplicht ook voor de reeds ingediende meldingen waarover Gedeputeerde Staten nog niet hebben beslist. Dit zal vanwege het afschaffen van het gecorrigeerd emissieplafond voor een aantal meldingen betekenen dat saldering niet langer nodig is. Hierdoor worden procedures versneld.

Datum

26 februari 2013

Documentnummer

3365598

Daarnaast wordt erin voorzien dat voorlopig toegekende ontwikkelruimte bij inwerkingtreding van de nieuwe verordening definitief wordt.

Ten aanzien van reeds ingediende salderingverzoeken blijft de oude definitie van nieuwe stal gelden. Ook blijven de emissiereductie-eisen zoals deze golden voor inwerkingtreding van de nieuwe verordening van toepassing. Dit geeft rechtszekerheid aan de ondernemer. De ondernemer kan wel de keuze maken tussen een saldering via de depositiebank of een eigen saldering.

4. Voorbereiding en inspraak

De voorliggende verordening is tot stand gekomen in voortdurend overleg met vertegenwoordigers van de meest betrokken belangenorganisaties. Hierover is op 28 januari 2013 overeenstemming bereikt.

De wijziging van de verordening maakt onderdeel uit van de afspraken in de Ruwenbergconferentie die heeft plaatsgevonden van 5 tot en met 7 februari 2013.

Hiermee is over het voornemen tot wijziging van de verordening aan belanghebbenden voldoende gelegenheid geboden tot het inbrengen van zienswijzen. Daarmee is tevens voldaan aan artikel 19ke, vierde lid, van de Nbw.

5. Beoogd effect

Het doel van voorliggend dossier is zorgdragen voor:

- borging van een blijvende daling van de ammoniakbelasting in Natura 2000-gebieden;
- faciliteren van bedrijfsontwikkelingen met toepassing van emissie-reducerende technieken;
- minder administratieve lasten voor bedrijfsleven en provincie en daarmee versnelling in de procedures rond het verlenen van vergunningen.

Datum

26 februari 2013

Documentnummer

3365598

6. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteurs:

- S. Kardon toestel (073) 680 81 39
- E. Wieman toestel (073) 680 88 51

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

1. Artikelsgewijze toelichting;
2. Transponeringstabel.

Ontwerp-besluit 22/13 B

Voorgestelde behandeling :
PS-vergadering : 22 maart 2013
Statencommissie : Commissie Ecologie en Ruimte,
1 maart 2013

Onderwerp

Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

2

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 26 februari 2013;

Gelet op de artikelen 143 en 152 van de Provinciewet;

Gelet op de artikelen 19c, 19d, 19kd, 19ke en 19kf van de
Natuurbeschermingswet 1998;

Gezien het advies van de Commissie Ecologie en Ruimte d.d. 1 maart
2013;

Overwegende dat op 29 september 2009 het Convenant 'Stikstof en
Natura 2000' tot stand gekomen is;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten op 8 december 2009 de inhoud
van dit convenant hebben vastgesteld als basis voor hun beleid met
betrekking tot stikstofdeposities op Natura 2000-gebieden vanuit de
veehouderij;

Overwegende dat Provinciale Staten op grond van artikel 19ke van de
Natuurbeschermingswet 1998 een verordening kunnen vaststellen om de
verslechtering van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitats in
een Natura 2000-gebied te voorkomen;



Overwegende dat Provinciale Staten de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 10 januari 2012, hebben vastgesteld;

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Overwegende dat de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant in verband met doelmatigheidsoverwegingen geheel aangepast dient te worden;

Overwegende dat Provinciale Staten vanwege de omvang van de wijzigingen een geheel nieuwe verordening wensen vast te stellen;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening.

's-Hertogenbosch, 22 maart 2013

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier

Hoofdstuk 1 Algemeen

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. bedrijf: inrichting in de zin van artikel 1.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, bestemd voor het fokken, mesten en houden van dieren;
 - b. Commissie: Commissie van Deskundigen, bedoeld in artikel 5;
 - c. dierenverblijf: al dan niet overdekte ruimte waarbinnen dieren worden gehouden, inclusief de daaraan gekoppelde mestopslag of mestbewerkingstechnieken waarvoor een Rav-code is opgenomen in de Rav-lijst;
 - d. de depositiebank: het registratie- en monitoringsysteem met betrekking tot de afname van de N-depositie van veehouderijbedrijven, voor zover deze afname beschikbaar is voor saldering;
 - e. N-depositie: neerslag van stikstofverbindingen uit de atmosfeer op een habitat, waarbij de belasting op een punt binnen het habitat uitgedrukt wordt in mol N/ha/jr en de belasting op het habitat als geheel in mol N/jr;
 - f. N-gevoelig habitat: habitat, leefgebied of deel daarvan als bedoeld in artikel 10a van de Natuurbeschermingswet 1998 met een kritische depositiewaarde kleiner dan 2400 mol N/ha/jr;
 - g. piekbelasting: N-depositie van ten minste 200,0 mol N/ha/jr veroorzaakt door een individueel bedrijf op het door dat bedrijf meest belaste punt van een N-gevoelig habitat;
 - h. Rav-lijst: lijst van huisvestingssystemen met bijbehorende jaaremissies van ammoniak per diersoort verbonden aan de Regeling ammoniak en veehouderij;

- i. salderen: vereffenen van een door een bedrijf veroorzaakte toename van de N-depositie (in mol N/jr) uit een nieuwe stal op een N-gevoelig habitat met de afname van de N-depositie op hetzelfde habitat als gevolg van een na 7 december 2004 gehele of gedeeltelijke intrekking van een vergunning krachtens de Wabo, een krachtens de Wabo vastgestelde algemene maatregel van bestuur, dan wel melding van een op grond het Activiteitenbesluit milieubeheer, van een of meer andere bedrijven;
- j. veehouderij: agrarische bedrijfsvoering met als hoofdactiviteit het houden van vee, pluimvee of pelsdieren;
- k. Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
2. Waar in deze verordening gesproken wordt over een nieuwe stal, wordt daaronder verstaan:
- a. een opgericht of gerenoveerd dierenverblijf,
 - 1° waarvoor op of na 25 mei 2010 een omgevingsvergunning onderdeel bouwen vereist is en door de oprichting of renovatie een wijziging plaatsvindt van het huisvestingssysteem uit de dan geldende Rav-lijst of
 - 2° waarbij sprake is van het aanleggen, aankoppelen of installeren van een of meer van de in de bijlage 1 opgenomen lijst met systemen voorzover het aankoppelen of installeren van deze systemen betrekking heeft op de emissiereductie van stikstof;
 - b. een nieuw opgericht verplaatsbaar dierenverblijf, of
 - c. een gebouw dat in de beoogde situatie als dierenverblijf wordt ingericht.

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Artikel 2 Actualiseren lijst met systemen

Door Gedeputeerde Staten wordt bijlage 1 gewijzigd, zodra wijzigingen in de Rav-lijst, Wabo of het Activiteitenbesluit milieubeheer daartoe aanleiding geven.

Hoofdstuk 2 Eisen aan stalsystemen**Artikel 3 Zorgplicht voor de ondernemer**

1. De initiatiefnemer, onderscheidenlijk drijver van de betrokken inrichting draagt er zorg voor, dat bij het realiseren van een of meer nieuwe stallen deze gemiddeld voldoen aan de vereisten als opgenomen in bijlage 2 zoals deze geldt op het moment dat de daarvoor vereiste:

- a. aanvraag om een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 of aanvraag om een vergunning ingevolge de Wabo of een ingevolge de Wabo vastgestelde algemene maatregel van bestuur, waarvoor op grond van artikel 47b van de Natuurbeschermingswet 1998 een verklaring van geen bedenkingen is vereist, of
 - b. indien onder a niet van toepassing is, een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wabo of melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer is gedaan.
2. Onverminderd het eerste lid draagt de initiatiefnemer, onderscheidenlijk de drijver van de inrichting er zorg voor, dat uiterlijk per 1 januari 2028 het bedrijf als geheel gemiddeld voldoet aan de vereisten als opgenomen in bijlage 2.

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Artikel 4 Actualiseren technische staleisen

Door Gedeputeerde Staten wordt bijlage 2 gewijzigd, zodra de ontwikkelingen in emissiereducerende technieken of het regionale N-depositieniveau daartoe aanleiding geven.

Artikel 5 Commissie van Deskundigen

1. Door Gedeputeerde Staten wordt een Commissie van onafhankelijke deskundigen ingesteld.
2. De Commissie adviseert over:
 - a. aanpassingen van bijlage 2, waarbij zij beoordeelt of die al of niet overeenstemmen met de meest actuele versie van de Rav-lijst;
 - b. situaties, zowel ad hoc als structureel, waarin de Rav-lijst niet voorziet of sprake is van interpretatieverschillen.
3. De Commissie kan afhankelijk van het concrete adviesonderwerp een wisselende samenstelling hebben.
4. Door Gedeputeerde Staten worden nadere regels vastgesteld met betrekking tot de samenstelling en de werkwijze van de Commissie.

Hoofdstuk 3 Salderingsverzoek voor nieuwe stallen**Artikel 6 Categorie-indeling van bedrijven**

Op basis van de door de initiatiefnemer, onderscheidenlijk door de drijver van de betrokken inrichting beoogde situatie worden bedrijven al naar gelang hun maximale N-depositie op een N-gevoelig habitat binnen een Natura 2000-gebied ingedeeld in de volgende categorieën:

- a. categorie A: bedrijven met een N-depositie van 5,0 mol N/ha/jr of minder;
- b. categorie B: bedrijven met een N-depositie boven 5,0, maar niet meer dan 50,0 mol N/ha/jr.

Artikel 7 Salderingsverzoek

In geval van een toename van N-emissie in nieuwe stallen boven de referentie-emissie op bedrijfsniveau als bedoeld in artikel 14, kan de initiatiefnemer, onderscheidenlijk de drijver van de betrokken inrichting, vallend onder een categorie, zoals bedoeld in artikel 6, onder a of b, een verzoek tot saldering via de depositiebank indienen.

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Artikel 8 Indieningsvereisten salderingsverzoek

1. Gedeputeerde Staten kunnen regels stellen met betrekking tot de wijze waarop het salderingsverzoek wordt ingediend en de gegevens en bescheiden die door de initiatiefnemer, onderscheidenlijk de drijver van de betrokken inrichting, daarbij worden verstrekt met het oog op de te nemen beslissing op het verzoek.
2. Gedeputeerde Staten kunnen bepalen dat een verzoek als bedoeld in het eerste lid slechts kan worden ingediend met gebruikmaking van een door hen daartoe vastgesteld formulier.

Hoofdstuk 4 Depositiebank

Artikel 9 Inrichting depositiebank

Gedeputeerde Staten dragen zorg voor het inrichten en onderhouden van een depositiebank, die gevuld wordt met de vervallen deposities van bedrijven, waarvan de vergunning ingevolge de Wabo, de vergunning ingevolge een krachtens de Wabo vastgestelde algemene maatregel van bestuur of de melding krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer na 7 december 2004 geheel of gedeeltelijk is ingetrokken of vervallen, voor zover deze nog niet eerder gebruikt zijn voor een saldering.

Artikel 10 Onderverdeling depositiebank

De in de depositiebank opgenomen deposities van de in artikel 9 bedoelde bedrijven, die meer dan 5,0 mol N/ha/jr bedragen, worden opgenomen in een deelregistratie, de depositiebank B.

Artikel 11 Beperking bij inbreng van piekbelastingen

Indien de vervallen depositie, bedoeld in artikel 9, een piekbelasting betreft, kan van de vervallen depositie voor maximaal 50,0 mol N/ha/jr, berekend op het meest belaste punt van de N-gevoelige habitats, in de depositiebank worden opgenomen.

Artikel 12 Nadere regeling door Gedeputeerde Staten

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 9 tot en met 11 stellen Gedeputeerde Staten nadere regels vast over de wijze waarop de berekening van stikstofdeposities plaatsvindt, de depositiebank gevuld wordt en depositierechten worden uitgegeven.

Hoofdstuk 5 Saldering via de depositiebank

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Artikel 13 In saldering betrokken habitats

Saldering vindt slechts plaats in situaties waarbij:

- a. de N-depositie op een of meer N-gevoelige habitats binnen een Natura 2000-gebied de kritische depositiewaarde overschrijdt, en
- b. de maximale depositie van het betrokken bedrijf op het dichtstbijzijnde punt van een dergelijk N-gevoelig habitat een in de nadere regeling, als bedoeld in artikel 12, door Gedeputeerde Staten vast te stellen minimumwaarde, uitgedrukt in mol N/ha/jr overschrijdt, of
- c. de N-gevoelige habitats zijn gelegen binnen een in de nadere regeling, als bedoeld in artikel 12, door Gedeputeerde Staten vast te stellen afstand van het betrokken bedrijf.

Artikel 14 Referentie-emissie op bedrijfsniveau

Ten behoeve van de saldering wordt een referentie-emissie op bedrijfsniveau vastgesteld, die

- a. indien een vergunning krachtens de Natuurbeschermingswet verleend is, overeenkomt met de emissie behorend bij de bedrijfssituatie die aan deze vergunning ten grondslag ligt, berekend met de emissiefactoren op basis van de Rav-lijst zoals die luidt op de datum van indienen van het salderingsverzoek;
- b. indien een vergunning krachtens de Natuurbeschermingswet ontbreekt, overeenkomt met de emissie volgens de bedrijfssituatie die ten grondslag ligt aan de op 7 december 2004 geldende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer of melding ingevolge een krachtens de Wet milieubeheer vastgestelde algemene maatregel van bestuur, berekend met de emissiefactoren op basis van de Rav-lijst zoals die luidt op de datum van indienen van het salderingsverzoek.

Artikel 15 Salderingsgrondslag

1. Saldering vindt plaats op basis van de totale toename van de aan het bedrijf toe te rekenen N-belasting op het N-gevoelige habitat vergeleken met de depositiesituatie bij de in artikel 14 bedoelde referentie-emissie op bedrijfsniveau, uitgedrukt in mol N/jr.
2. In afwijking van het eerste lid vindt geen saldering plaats voor bedrijven als bedoeld in artikel 6, onder b waarvoor:
 - a. tussen de datum van de op grond van artikel 14 vastgestelde referentie-emissie en 25 mei 2010 een hogere emissie is vergund ingevolge de Wabo of een krachtens de Wabo vastgestelde algemene maatregel van bestuur of is toegestaan ingevolge een melding krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer, en
 - b. voor 25 mei 2010 reeds een hogere maximale N-depositie op een N-gevoelig habitat hadden dan 5 mol N/ha/jr.

Artikel 16 Saldering via depositiebank

Saldering op een verzoek als bedoeld in artikel 7 vindt uitsluitend plaats met de N-deposities die opgenomen zijn in de depositiebank, bedoeld in artikel 9.

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Artikel 17 Beperking depositiebank bij categorie B

Indien gesaldeerde wordt ten behoeve van een bedrijf als bedoeld in artikel 6, onder b, kan uitsluitend gebruik gemaakt worden van de depositieruimte in de depositiebank B, bedoeld in artikel 10.

Artikel 18 Beperking groeitempo grotere belastingen

Bij saldering via de depositiebank ten behoeve van bedrijven als bedoeld in artikel 6, onder b, wordt per periode van telkens 6 jaar en beneden het plafond van 50,0 mol N/ha/jr, maximaal een verdubbeling van de totale N-emissie door het bedrijf toegestaan.

Artikel 19 Salderingsbeslissing

1. Naar aanleiding van een verzoek om saldering als bedoeld in artikel 7, beslissen Gedeputeerde Staten indien gemiddeld voldaan is aan vereisten als opgenomen in bijlage 2 en de referentie-emissie zoals bedoeld in artikel 14 overschreden wordt over de mogelijkheid van saldering overeenkomstig de artikelen 15 tot en met 18.
2. Gedeputeerde Staten stemmen naar aanleiding van een verzoek als bedoeld in artikel 7, uitsluitend in met de saldering indien de depositiebank voldoende en op geschikte locaties gelegen depositierechten bevat om de saldering uit te voeren.
3. Gedeputeerde Staten onderbouwen hun beslissing, bedoeld in het vorige lid, met een depositieberekening.

Hoofdstuk 6 Bijzondere situaties

Artikel 20 Hardheidsclausule

Gedeputeerde Staten kunnen in individuele gevallen bepalingen vastgesteld bij of krachtens deze regeling buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover de toepassing gelet op de betrokken belangen zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard, mits dit geen negatieve invloed heeft op het streven naar algemene depositieafname.

Hoofdstuk 7 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 21 Monitoring

1. Gedeputeerde Staten doen jaarlijks verslag van de ontwikkeling van de N-deposities op de Natura 2000-gebieden.
2. Bij de verslaggeving wordt in ieder geval aandacht gegeven aan:
 - a. de volumeontwikkeling in de veehouderij;
 - b. de mate van toepassing van emissiearme stalsystemen;

- c. de aantallen bedrijven per categorie als bedoeld in artikel 6 met hun gemiddelde depositie;
- d. de ontwikkeling van de depositiebank;
- e. de mate waarin de beleidsdoelstelling met betrekking tot de depositieafname bereikt wordt.

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Artikel 22 Reeds gerealiseerde nieuwe stallen

1. Voor nieuwe stallen waarvoor op 25 mei 2010 reeds een melding krachtens het Besluit landbouw milieubeheer is gedaan, een aanvraag voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer, de Woningwet, dan wel de Natuurbeschermingswet 1998 in behandeling is genomen, treedt de technische uitvoering volgens die vergunningaanvraag of melding, voor zover relevant voor de emissiesituatie, in de plaats van de eisen, bedoeld in bijlage 2 .
2. Onverminderd het eerste lid treedt de technische uitvoering volgens de beschikking op de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, voor zover relevant voor de emissiesituatie, in de plaats van de eisen, bedoeld in bijlage 2.
3. Het eerste lid is niet van toepassing indien:
 - a. de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, is ingetrokken;
 - b. de beschikking op de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, een algehele weigering inhoudt, of;
 - c. het bevoegde gezag heeft medegedeeld dat het Besluit landbouw milieubeheer niet op de inrichting van toepassing is.

Artikel 23 Intrekking

De Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant wordt ingetrokken.

Artikel 24 Overgangsrecht nadere regeling

1. Voor zover op grond van artikel 5, vierde lid en artikel 12 geen nadere regels zijn vastgesteld, zijn de op grond van artikel 5, vierde lid en artikel 16 van de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant nadere regels zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.
2. Artikel 11 van de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant behoudt haar gelding zoals als Gedeputeerde Staten geen nadere regels hebben vastgesteld op grond van artikel 13, onder b en c.

Artikel 25 Overgangsrecht salderingsbeslissingen

Een salderingsbeslissing genomen op grond van de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant wordt gelijkgesteld met een door Gedeputeerde Staten genomen beslissing als bedoeld in artikel 19 van deze verordening, met dien verstande dat de ingevolge artikel 30 van die verordening tijdelijk onttrokken depositierechten definitief aan de depositiebank worden onttrokken.

Artikel 26 Overgangsrecht salderingsverzoeken

Een op grond van artikel 6, tweede lid van de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant ingediend verzoek om saldering waarop Gedeputeerde Staten geen beslissing hebben genomen, geldt als ingediend verzoek om saldering ingevolge deze verordening.

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Artikel 27 Overgangsrecht meldingen

Op meldingen en salderingsverzoeken die zijn ingediend voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, blijft artikel 1, onder i en bijlage 1 van de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant zoals die luidde op het tijdstip van indiening van die melding zijn gelding behouden.

Artikel 28 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 29 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013.

's-Hertogenbosch, 22 maart 2013

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier

Bijlage 1 bij de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Lijst met systemen zoals bedoeld in artikel 1, tweede lid, sub a, onder 2:

1. Luchtwasser;
2. Warmtewisselaar;
3. Warmteheater;
4. Mixluchtventilatie;
5. Biofilter;
6. Putten bij rundvee gekoppeld aan dierplaatsen;
7. Rooster(vloeren) bij rundvee gekoppeld aan dierplaatsen.

Bijlage 2 bij de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013

Datum

22 maart 2013

Documentnummer

3365598

Lijst met technische staleisen zoals bedoeld in artikel 3:

Emissiefactoren voor de emissie vanuit het dierenverblijf, inclusief de emissie van de mest die in het dierenverblijf is opgeslagen¹

Code in RAV-lijst	Categorie	Streefreductie- % volgens Provinciale Verordening	Emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens traditioneel systeem	Maximale (streef)emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens Provinciale Verordening	Nieuwe maximaal toegestane emissie Obv advies CvD december 2011	Toelichting
Runderen						
A 1	diercategorie melk- en kalkoeien ouder dan 2 jaar					
	Beweiden*)	40%	9,5	5,7	7,1	*) De streefreductie van 40% geldt ook voor de biologische melkveehouderij gezien verplichte weidegang. De CvD adviseert specifiek voor strooiselstal systemen
	permanent opstallen in open stal	70%	11,0	3,3	8,1	
	permanent opstallen in mechanisch geventileerde stal	85%	11,0	1,65	8,1	
A 2	diercategorie zoogkoeien ouder dan 2 jaar	0%	5,3	-	-	Huisvesting van zoogkoeien vindt niet plaats in standaard stallen, vandaar geen verdere eisen. Tevens is sprake van lange beweidsperiode.
A 3	diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	40-85%	3,9	Afhankelijk van type stal (open of mechanisch geventileerd en al of niet beweiding)	3,9	Voorlopig hanteren van emissiewaarden traditionele systemen. Er zijn enkele luchtwassystemen bij vleeskalveren haalbaar maar die vergen relatief nog te grote
A 4	diercategorie vleeskalveren tot 8 maanden	40-85%	2,5		2,5	
A 5	diercategorie vleesstierkalveren tot 6 maanden	40-85%	2,5		2,5	
A 6	diercategorie vleesstieren en overig vleesvee van 6 tot 24 maanden (roodvleesproductie)	40-85%	7,2		7,2	

¹ Biologische veehouderijen dienen een bewijs van aanmelding of certificaat van Skal te overhandigen om te kunnen vaststellen dat het om (omschakeling naar) een biologisch veehouderijbedrijf gaat.

Code in RAV-lijst	Categorie	Streefreductie- % volgens Provinciale Verordening	Emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens traditioneel systeem	Maximale (streef)emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens Provinciale Verordening	Nieuwe maximaal toegestane emissie Obv advies CvD december 2011	Toelichting
A 7	diercategorie fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	40-85%	9,5		9,5	investeringen. Voor de categorieën A5, A6 en A7 zijn op dit moment nog geen emissie arme stalsystemen beschikbaar.
Schapen						
B 1	diercategorie schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg (zie eindnoot 1 en 2)	0%	0,7	0,7	0,7	Emissiereductie bij schapen wordt niet realistisch geacht, gezien de vaak lange beweidsperiode.
Geiten						
C 1	diercategorie geiten ouder dan 1 jaar	40-85%	1,9	Afhankelijk van type stal (open of mechanisch geventileerd en al of niet beweiding)	1,9	Voorlopig emissiewaarde van traditionele systemen. Dit ook vanwege onzekerheid geitenhouderijsector ivm maatregelen Q-koorts.
C 2	diercategorie opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	40-85%	0,8		0,8	
C 3	diercategorie opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	40-85%	0,2		0,2	
Varkens*)						
D 1.1	diercategorie biggenopfok (gespeende biggen)					
	hokoppervlak maximaal 0,35 m2	85%	0,6	0,09	0,09	Luchtwassers werken goed in de praktijk.
	hokoppervlak groter dan 0,35 m2	85%	0,75	0,11	0,11	
	) biologische varkenshouderij	40%			0,75)	
D 1.2	diercategorie kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	85%	8,3	1,25	1,25	*) Voor biologische varkenshouderij geldt een streefreductie van 40%. Gezien verplichte uitloop is toepassing van luchtwassers geen optie. Ook zijn er nog geen staltechnieken in de Rav beschikbaar. Per geval worden aanvullende emissie reductie maatregelen gevraagd..
	) biologische varkenshouderij	40%			8,3)	
D 1.3	diercategorie gaste en dragende zeugen	85%	4,2	0,63	0,63	
	) biologische varkenshouderij	40%			4,2)	
D 2	diercategorie dekberen, 7 maanden en ouder	85%	5, 5	0,83	0,83	
	) biologische varkenshouderij	40%			5,5)	
D 3	diercategorie vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking					
	hokoppervlak maximaal 0,8 m2	85%	2,5	0,38	0,38	
	hokoppervlak groter dan 0,8 m2	85%	3,5	0,53	0,53	
	) biologische varkenshouderij	40%			3,5)	
Kippen						

Datum
22 maart 2013
Documentnummer
3365598

Code in RAV- lijst	Categorie	Streefreductie- % volgens Provinciale Verordening	Emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens traditioneel systeem	Maximale (streef)emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens Provinciale Verordening	Nieuwe maximaal toegestane emissie Obv advies CvD december 2011	Toelichting
E 1	diercategorie opfokhennen en hennen van legrassen; jonger dan 18 weken					Algemeen: toepassing van luchtwassersystemen in de pluimveehouderij zorgt in de praktijk nog voor problemen met stofophoping. Vandaar dat (voorlopig) vooral wordt gekozen voor systemen zonder luchtwassing.
	overige huisvestingssystemen niet- batterijhuisvesting NB: subcategorie biologische opfokhennen	85%	0,17	0,0255	0,016 kolonie 0,150 scharrel 0,030 volière bio scharrel: 0,17 bio volière: 0,05*)	De praktijk kiest meer en meer voor systemen met roostervloer met emissie arme techniek.) Biologische pluimveebedrijven hebben een andere emissie waarde omdat er nog weinig stalsystemen beschikbaar zijn.
	overige huisvestingssystemen batterijhuisvesting	85%	0,045	0,00675	0,007	
E 2	diercategorie legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen					
	overige huisvestingssystemen niet-batterijhuisvesting NB: Subcategorie legouderdieren NB: subcategorie biologische legouderdieren	85%	0,315	0,047	0,030 kolonie 0,068 scharrel 0,055 volière 0,150 (legouderdieren*) bio scharrel: 0,09**) bio volière: 0,09**)	Betreft het meest reducerende systeem dat geen gebruik maakt van luchtwassing) Vanwege hoge hygiëne eisen bij legouderdieren.) Biologische pluimveebedrijven hebben andere emissie waarde omdat er nog weinig stalsystemen beschikbaar zijn.

Datum
22 maart 2013

Documentnummer
3365598

Code in RAV- lijst	Categorie	Streefreductie- % volgens Provinciale Verordening	Emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens traditioneel systeem	Maximale (streef)emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens Provinciale Verordening	Nieuwe maximaal toegestane emissie Obv advies CvD december 2011	Toelichting
	overige huisvestingssystemen batterijhuisvesting	85%	0,100	0,015	n.v.t. in verband met toekomstig verbod	Batterijhuisvesting is wettelijk niet meer toegestaan vanaf 01-01-2012. Bedrijven zullen voor die datum moeten omschakelen naar kolonie-, volière of scharrelhuisvesting zie boven
E 3	diercategorie (groot)ouderdieren van vleeskuikens in opfok; jonger dan 19 weken	85%	0,250	0,0375	0,183	Betreft het meest reducerende systeem dat geen gebruik maakt van luchtwassing
E 4	diercategorie (groot)ouderdieren van vleeskuikens	85%	0,580	0,087	0,435	Er zijn enkele systemen die hieraan voldoen.
E 5	diercategorie vleeskuikens	85%	0,080	0,012	0,037	Er zijn voldoende beschikbare systemen die op of onder deze waarde zitten.
E6	Additionele technieken i.c.m. - opfokleghennen (E1) en vleeskuikens (E5); - leghennen (E2) en – vleeskuiken(groot)ouderdieren (E3 en E4)	85%	0,030 0,050	0,0045 0,0075	0,010 0,015	Er is bij deze emissiewaarden voldoende keuze. Opslag van mest zonder mestbewerking is niet meer mogelijk. NB: Dit geldt voorlopig niet voor biologische pluimveebedrijven. Deze bedrijven zijn kleiner van omvang. Investering voor deze additionele technieken zijn te hoog.
Kalkoenen						
F 1	diercategorie ouderdieren van vleeskalkoenen in opfok, tot 6 weken	85%	0,15	0,023	0,15	
F 2	diercategorie ouderdieren van vleeskalkoenen in opfok; van 6 tot 30 weken	85%	0,47	0,07	0,47	
F 3	diercategorie ouderdieren van vleeskalkoenen van 30 weken en ouder	85%	0,59	0,0885	0,59	

Datum
22 maart 2013

Documentnummer
3365598

Code in RAV- lijst	Categorie	Streefreductie- % volgens Provinciale Verordening	Emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens traditioneel systeem	Maximale (streef)emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens Provinciale Verordening	Nieuwe maximaal toegestane emissie Obv advies CvD december 2011	Toelichting
F 4	diercategorie vleeskalkoenen	85%	0,68	0,102	0,49	Er zijn enkele nieuwe toepasbare systemen beschikbaar gekomen.
Eenden						
G 1	diercategorie ouderdieren van vleeseenden tot 24 maanden	85%	0,32	0,047	0,32	Er zijn voorlopig geen systemen beschikbaar anders dan traditioneel
G 2	diercategorie vleeseenden					beschikbaar anders
	binnen mesten	85%	0,210	0,03	0,210	dan traditioneel
	buiten mesten (per afgeleverde eend)	0%	0,019	0,019	0,019	Buiten mesten is niet toegestaan .
Nertsen						
H 1	diercategorie nertsen, per fokteef	85%	0,58	0,087	0,25	Het systeem van dagontmesting met afvoer naar gesloten opslag wordt in vrijwel alle nertsenstallen toegepast.
Konijnen						
I 1	diercategorie voedster van konijnen inclusief 0,15 ram en bijbehorende jongen tot speenleeftijd	85%	1,2	0,18	0,77	Het betreft systeem van mechanisch geventileerde stal met gescheiden afvoer van mest en urine.
I 2	diercategorie vlees en opfokkonijnen tot dekleeftijd	85%	0,2	0,03	0,12	
Parelhoenders						
J 1	diercategorie parelhoenders voor de vleesproductie	0%	0,05	0,05	0,05	Worden voor het grootste gedeelte in buitenren gehouden.
Paarden						
K 1	diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder)	0%	5,0	5,0	5,0	Emissiereductie bij paarden wordt niet realistisch geacht gezien de vaak lange beweidingsperiode.
K 2	diercategorie paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	0%	2,1	2,1	2,1	
K 3	diercategorie volwassen pony's (3 jaar en ouder)	0%	3,1	3,1	3,1	
K 4	diercategorie pony's in opfok (jonger dan 3 jaar)	0%	1,3	1,3	1,3	
Struisvogels						
L 1	diercategorie struisvogelouderdieren	0%	2,5	2,5	2,5	Emissiereductie bij struisvogels wordt niet realistisch geacht gezien het feit dat ze vooral buiten lopen
L 2	Diercategorie opfokstruisvogels (tot 4 maanden)	0%	0,3	0,3	0,3	
L 3	Diercategorie vleesstruisvogels (4 tot 12 maanden)	0%	1,8	1,8	1,8	

Datum
22 maart 2013

Documentnummer
3365598