

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Bezoldiging woningcorporaties in relatie tot de Brabantnorm uit de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kennisnemen van

Notitie ten behoeve van Commissie voor Ecologie en Ruimte over bezoldiging woningcorporaties in relatie tot de Brabantnorm uit de Algemene subsidie-verordening Noord-Brabant.

Datum

5 maart 2013

Documentnummer

3370055

Aanleiding

Op 12 oktober jl. is de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant (Asv) door Provinciale Staten (PS) vastgesteld. Tijdens de behandeling van het Statenvoorstel (57/12) hebben Gedeputeerde Staten toegezegd de discussie over de woningbouwcorporaties breed op te pakken en gedeputeerde De Boer te vragen hierover een discussienotitie aan te bieden aan de Commissie ROW. Aanleiding hiervoor zijn de grieven die tijdens de Commissie EZB van d.d. 14 september 2012 naar voren zijn gebracht omtrent overschrijdingen van de Balkenendenorm en daardoor ook van de Brabantnorm bij woningcorporaties.

Relatie provincie en woningcorporaties in juridische context.

De provincie beschikt niet over wettelijke bevoegdheden of instrumenten die het mogelijk maken om de bezoldiging bij instellingen, zoals woningcorporaties, rechtstreeks te beïnvloeden dan wel te matigen. Dergelijke bevoegdheden, gericht op inkomensregulering, zijn enkel voorbehouden aan het Rijk. Wel kan de provincie, in het kader van een doelmatige en maatschappelijk verantwoorde besteding, voorwaarden stellen aan de wijze waarop zij haar autonome middelen inzet om beleidsdoelstellingen te halen. Bijvoorbeeld bij de inzet van instrumenten als subsidie en opdrachtverlening (aanbesteding).

In het kader van de subsidieverstrekking hebben PS om deze reden er voor gekozen de Brabantnorm in de nieuwe Algemene subsidieverordening Noord-Brabant (Asv) op te nemen. Dit is een bezoldigingsmaximum, inclusief vakantie- en eindejaarsuitkering alsmede toelagen en toeslagen, gelijk aan 100% van het ministersalaris. Overschrijding van dit bezoldigingsmaximum leidt tot het weigeren van de subsidie. De Brabantnorm is uitsluitend van toepassing op de aanvrager van een exploitatie- of een begrotingssubsidie, die voor meer dan 25% van zijn

inkomsten afhankelijk is van subsidies of bijdragen van de overheid (art. 8, tweede en derde lid, van de Asv).

Datum

5 maart 2013

Documentnummer

3370055

Uit een korte inventarisatie blijkt dat dergelijke subsidies niet aan woningcorporaties worden verstrekt. De provincie heeft enkel op projectniveau relaties (gehad) met woningcorporaties. Denk aan de incidentele financiering in het kader van Erfgoedcomplexen en het verstrekken van projectsubsidies in de vorm van garantstellingen en leningen.

Projectsubsidies zijn gericht op een specifieke activiteit of gebeurtenis. Een directe relatie tussen de gesubsidieerde activiteit en het inkomen van de subsidieontvanger of het inkomen van de bij de subsidieontvanger werkzame personen ontbreekt. Anders dan bij een exploitatie- of begrotingssubsidie het geval is, wordt de exploitatie van een instelling immers niet of slechts beperkt door een projectsubsidie gedekt. Het hanteren van een bezoldigingsnorm bij projectsubsidies is dan ook niet proportioneel en te kwalificeren als een niet rechtstreeks betrokken belang. Om die reden is de Brabantnorm niet van toepassing op deze categorie van subsidies en is het, om redenen van onverbindendheid van de regeling, ook niet mogelijk om projectsubsidies onder de reikwijdte van de norm te brengen.¹ Daarenboven zou de feitelijke uitvoering van een bezoldigingsnorm voor projectsubsidies strijdigheid opleveren met de uitgangspunten van het Rijkssubsidiekader, die in de nieuwe Asv zijn geïmplementeerd.

De Brabantnorm, die naar verwachting op 1 april 2013 in werking treedt, biedt dan ook geen mogelijkheden om de bezoldiging bij woningcorporaties te beïnvloeden.

Ten aanzien van het aanbestedingenbeleid is de Brabantnorm niet van toepassing, maar dienen de regels in de Wet normering topinkomens (Wnt) wel in acht te worden genomen. Dit betekent dat volgens deze Wet bij aanbestedingen aan woningcorporaties de Balkenendenorm van toepassing is. Kijkend naar de huidige aanbestedingen binnen de provincie, blijkt echter dat woningcorporaties hier geen aandacht voor hebben. In een recente Europese aanbesteding over het beheer en de verkoop van woningen, heeft geen enkele woningcorporatie aan deze procedure deelgenomen. Ook blijkt uit een inventarisatie dat er geen aanbestedingen plaatsvinden aan woningcorporaties.

Gelet op het voorgaande is de huidige discussie bij het Rijk in het kader van de op 1 januari jl. in werking getreden Wnt des te interessanter. Deze Wet

¹ Memorie van Antwoord (14/12 D) inzake de Derde wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening Provincie Noord-Brabant

kent een normeringsregime met een algemeen bezoldigingsmaximum (artikelen 2.1 en 2.3), dat op de woningcorporaties van toepassing is. Voor topfunctionarissen bij corporaties geldt dat een maximum inkomen is gebaseerd op het ministersalaris, hetgeen voor de grootste corporaties een bezoldigingsmaximum (beloning, pensioenbijdrage werkgever én onkostenvergoeding) betekent van € 228.599,- zijnde: 130% van een ministersalaris. Daar waar deze Wet nu nog de Balkenendenorm (130% van een ministersalaris) als uitgangspunt neemt, is het huidige kabinet van plan de Wnt-normen verder aan te scherpen tot 100% van het ministersalaris (€ 144.000 euro). Die normen moeten gaan gelden voor alle medewerkers, niet alleen voor bestuurders. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bereidt hiervoor een nieuw wetsvoorstel voor.

Datum

5 maart 2013

Documentnummer

3370055

Een dergelijke aanscherping van de Rijksregelgeving zou in lijn komen te liggen met de Brabantnorm in de Asv. De Brabantnorm is immers op dezelfde uitgangspunten gestoeld. Indien de Wnt inderdaad op deze wijze wordt aangescherpt en door de woningcorporaties zorgvuldig in acht wordt genomen, dan zou dit er in de praktijk toe moeten leiden dat de Brabantnorm niet of nauwelijks nog zal leiden tot het weigeren van een subsidie. Bovendien zal een dergelijke inkomensregulering tot gevolg hebben dat gevoeglijk mag worden aangenomen dat ook onze project- en incidentele subsidies feitelijk niet meer terecht komen bij publieke of semipublieke instellingen die boven de Brabantnorm bezoldigen.

Een dergelijke aanpassing van de Wnt zou o.i. dan ook in belangrijke mate tegemoet komen aan de bezwaren van PS.

Over de rol van de woningcorporaties en andere betrokken partijen in onze beleidsdoelstellingen zullen wij u nader informeren aan de hand van een notitie over de huidige problematiek op de Brabantse woningmarkt.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: M.H.M. Timmermans, MTimmermans@brabant.nl, toestel (073)
681 20 74
Ruimtelijke Ontwikkeling & Handhaving/Bureau Strategie, Beleid en
Monitoring