

Notitie

Onderwerp

Vergunningverlening Natuurbeschermingswet

Aan

Commissie voor Ecologie en
Ruimte

Kopie aan

Ter bespreking in

Datum

10 juni 2013

Van

E.A.P. Wieman

Directie

Ecologie

Telefoon

(073) 680 88 51

INLEIDING

In deze notitie wordt ingegaan op de vergunningverlening Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet). Aanleiding is de bespreking van de Voorjaarsnota 2013 in de Commissie Ecologie en Ruimte op vrijdag 31 mei jl. en de toezegging van gedeputeerde Van den Hout om de staten te informeren. Deze notitie gaat achtereenvolgens in op relevante ontwikkelingen, de ontwikkeling van de werkvoorraad en de productie.

RELEVANTE ONTWIKKELINGEN

Vergunningverlening krachtens de Nbwet is een wettelijke taak. Sinds 1 oktober 2005 zijn GS bevoegd gezag. In de periode 2012-2014 is sprake van de volgende ontwikkelingen met bijbehorend effect op de uitvoering van de Nbwet:

- April 2012: start opbouw externe werkorganisatie via inhuur t.b.v. vergroten productiecapaciteit vergunningverlening.
- Oktober 2012: oplevering rapport Alterra: *Effecten van stikstof op vogelsoorten in Vogelrichtlijngebieden in Noord-Brabant*. Rapport opgesteld in opdracht van provincie t.b.v. onderbouwing vergunningaanvragen.
- Januari 2013: externe werkorganisatie op sterkte; halfjaar inwerken/gedeeltelijke productie.
- 1^e kwartaal 2013: afschaffen meldingsplicht in het kader van de stikstofverordening. Vanaf 2^e kwartaal 2013 geen meldingen meer (-/- 300 st.), alleen nog vergunningaanvragen in het kader van de Nbwet.
- 2^e kwartaal 2013: stroomlijnen procedures; effect: kortere doorlooptijd, nog niet kwantitatief te maken.
- Vanaf augustus 2013: kwaliteit en aansturing externe vergunningverleners geoptimaliseerd. Productie maximaal.
- 1 september 2013: overgang vergunningverlening Nbwet naar OBN; effect: tijdelijke terugloop productie.
- 2013: geleidelijke toename vergunningaanvragen Nbwet vanuit Industrie, Verkeer en Grondwateronttrekking. In welke mate en welk tempo zich dit zal voordoen is volledig onduidelijk.
- 2014: Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking. Effect: afname en snellere afhandeling vergunningaanvragen.



Programmatische aanpak Stikstof

De PAS introduceert een drempelwaarde waaronder geen vergunningplicht geldt. Daarnaast wordt door de PAS de afhandeling van vergunningaanvragen vereenvoudigd en daardoor versneld. Eind 2013 dienen GS of PS (afhankelijk van de financiële en beleidsmatige consequenties) in te stemmen. Volgens planning treedt januari 2014 de PAS in werking. Deze planning staat echter onder druk. Er is geen plan B voor de PAS. Zonder PAS is de Nbwet niet uitvoerbaar. Per brief van 11 juni 2012 heeft het IPO aan staatssecretaris Bleker aangegeven dat de vergunningplicht niet verenigbaar is met de overbelasting met stikstof van de Natura 2000-gebieden. Ook is aangegeven dat uit de uitvoering consequenties voortvloeien die redelijkerwijs niet meer onder normale uitvoeringslasten kunnen worden begrepen. In dat kader wordt verwezen naar de Financiële verhoudingswet. Als de PAS niet slaagt, is de vraag legitiem of de bevoegdheid niet moet worden teruggelegd bij het Rijk.

De PAS is niet alleen van belang voor de provincie Noord-Brabant. Ook de andere provincies zijn voor de vergunningverlening en voor het opstellen van de Natura2000-beheerplannen afhankelijk van het slagen van de PAS. Illustratief in dit verband is dat op 22 mei 2013 het beleidskader van de provincie Overijssel, dat is opgesteld samen met de veehouderijsector en de natuur- en milieuorganisaties, niet toereikend is bevonden door de Raad van State.

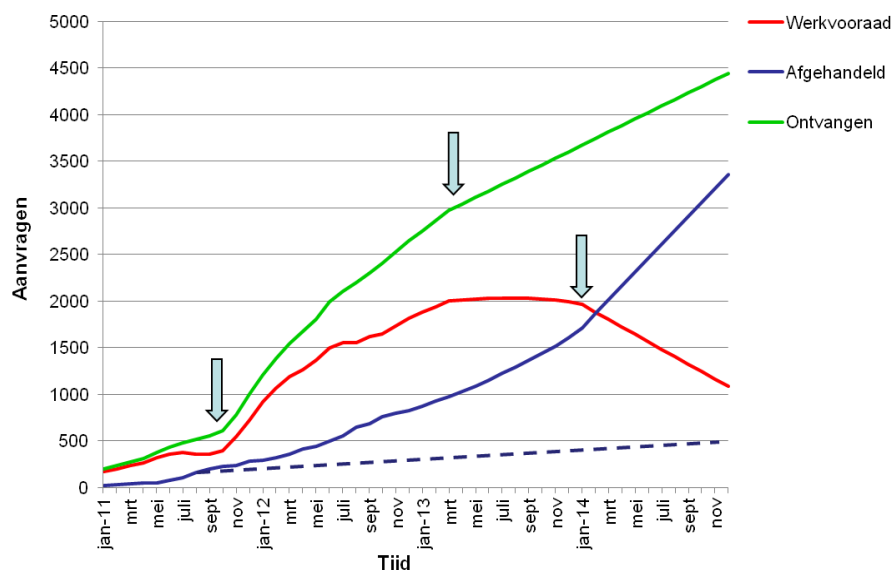
ONTWIKKELING WERKVOORRAAD EN PRODUCTIE

Op basis van de bovenstaande ontwikkelingen en uitgaande van de huidige productiecapaciteit (eigen capaciteit + inhuur) wordt in het 2^e halfjaar 2013 het break-even-point (productie = aanbod) bereikt. Vanaf 2014 worden achterstanden ingelopen en in de loop van 2015 wordt de werkvoorraad volledig weggewerkt.

De opbouw van de externe werkorganisatie is gestart in april 2012. Het is een geleidelijk proces van het vinden van de juiste mensen, met name vanuit de regionale milieuorganisaties. De bestaande organisatie is belast met een extra taak, nl. de begeleiding/opleiding van de inhuur. De volledige bezetting is bereikt in januari 2013. De omvang van de bezetting (vaste capaciteit + inhuur) is toegenomen van 12 naar 40 fte.

Met het afronden van de opleiding van de laatst ingestroomde inhuur wordt het maximale profijt van de bezetting bereikt. Dit is in augustus 2013. Door inhuur via RMB/SRE is tevens geïnvesteerd in de continuïteit van de dienstverlening na overgang van deze taak naar de ODBN.

In figuur 1 is het een en ander weergegeven. De groene lijn geeft cumulatief het aantal meldingen (stikstofverordening) en vergunningaanvragen (Nbwet) sinds 2011. Eind 2011 (blauwe pijl) is er een sterke toename van het aantal vergunningaanvragen als gevolg van een uitspraak van de Raad van State. Vanaf april 2013 neemt het aantal minder toe door het afschaffen van de meldingsplicht uit de stikstofverordening. Het aantal (cumulatief) afgehandelde meldingen en vergunningaanvragen (blauwe lijn) neemt sterk toe door inhuur en verdere stroomlijning procedures (vgl. de afhandeling zonder inhuur = gestippelde blauwe lijn). De werkvoorraad bereikt in 2013 een hoogtepunt en neemt vervolgens af mede door inwerkingtreding van de PAS vanaf 2014 (blauwe pijl).



Figuur 1. Ontwikkeling vergunningaanvragen, afhandeling vergunningaanvragen en werkvoorraad

Bovenstaande prognose is gebaseerd op de huidige productiecapaciteit (eigen capaciteit + inhuur vanuit RMB/SRE en Randstad/USG en de daarop gebaseerde claim in de Voorjaarsnota. Complicerende factor bij deze prognose is de overgang van de vergunningverlening Nbwet naar de omgevingsdiensten per 1 september 2013.

Concessies ten aanzien van deze claim en dus capaciteit betekent een navenante verschuiving van het wegwerken van de werkvoorraad naar latere jaren of een verdere toename van de werkvoorraad. Er zou ook sprake zijn van kapitaalvernietiging, omdat de investering in kennis en kunde van personeel dat wordt ingehuurd vanuit RMB/SRE en Randstad/USG teniet wordt gedaan. Daarnaast wordt het risico op de Wet Dwangsom groter en worden afspraken

uit de Ruwenbergconferentie niet nagekomen. Hierin is overeengekomen dat de werkvoorraad zo snel mogelijk wordt weggewerkt.

De productie ligt op dit moment op de helft (100 besluiten per maand) van de streefproductie (200 besluiten per maand) in 2013. Bij 200 besluiten per maand is de productie gelijk aan het aanbod en neemt de werkvoorraad niet verder toe. Deze situatie is dus nog niet bereikt. Er wordt overleg gevoerd met RMB/SRE over het realiseren van de maximale productie vanaf augustus 2013.

VERGUNNINGVERLENING KOSTENDEKKEND

De afhandeling van vergunningaanvragen is niet kostendekkend. De leges bedragen €656. Verhoging van de leges naar een kostendekkend niveau (ca. €3200) is alleen van toepassing op nieuwe vergunningaanvragen vanaf het moment van een verhoging. Dit betekent dat voor de huidige werkvoorraad (ca. 2000) en de aanvragen die op dit moment binnenkomen, in ieder geval het tarief van €656 van toepassing is en blijft. Verhoging van het tarief is moeilijk te 'verkopen', zolang de wettelijke termijnen voor afhandeling fors worden overschreden. Dit is een extra reden om sterk in te zetten op het zo snel mogelijk wegwerken van de werkvoorraad.

Als de leges worden verhoogd vanaf het moment dat de werkvoorraad is weggewerkt, betekent dit dat de vergunningverlening in de loop van 2015 kostendekkend is. Hierbij moet een voorbehoud worden gemaakt ten aanzien van de planning en de werking van de PAS.

Herziening van leges in het algemeen vindt volgens de reguliere procedure plaats via de begrotingsbehandeling in november. Een eventuele herziening van specifiek de leges voor Nbwet-vergunningen kan via de reguliere procedure in november 2013 plaatsvinden of zoveel eerder als mogelijk is.