

Statenvoorstel 36/14 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : commissie voor Economische Zaken en Bestuur,
6 juni 2014

PS-vergadering : 4 juli 2014

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3646770

PS: 3569185

Onderwerp

Eerste wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening Noord-Brabant

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Met deze Eerste wijzigingsverordening wordt de Algemene subsidieverordening Noord-Brabant aangepast. Na enige tijd ervaring te hebben opgedaan met het werken met de Asv, is gekeken of de slagvaardigheid van de provincie bij het verlenen van subsidies met een incidenteel karakter kan worden vergroot en het subsidieproces zelf praktischer kan worden ingericht. Dit kan door subsidies voor projecten als begrotingssubsidie te behandelen. Daarmee kunnen projecten via een specifieke vermelding in de begroting worden gesubsidieerd en niet meer alleen via een afzonderlijk vastgestelde subsidieregeling dan wel een incidentele subsidie. De slagkracht en efficiency kunnen verder worden vergroot door Gedeputeerde Staten de mogelijkheid te geven om de ambtelijke organisatie te mandateren om ná verlening van een begrotingssubsidie of incidentele subsidie, alle daaraan gekoppelde vervolgbesluiten zelf te kunnen nemen.

Voorgesteld wordt om de Eerste wijzigingsverordening vast stellen en daarmee de Asv te wijzigen zodat dit mogelijk wordt.



Het voorstel

1. De Eerste wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening Noord-Brabant vast te stellen, waarin:
 - a. het instrument van begrotingssubsidie niet meer alleen voor exploitatiesubsidies maar ook voor projectsubsidies kan worden ingezet;
 - b. aan Gedeputeerde Staten de mogelijkheid wordt gegeven om voor begrotingssubsidies en incidentele subsidie mandaat te verlenen ten aanzien van besluiten die na het moment van subsidieverlening worden genomen.

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3646770

PS: 3569185

Aanleiding

Sinds 1 april 2013 is de nieuwe Algemene subsidieverordening (Asv) Noord-Brabant in werking getreden. De effecten van de vernieuwde Asv en de instelling van een centrale afdeling Subsidies zijn reeds merkbaar. Er is een integraal proces en een nieuwe uniforme handelswijze inzake subsidieverlening geïntroduceerd. Tevens concludeerde de accountant in zijn Boardletter 2013 dat er sprake is van een verantwoord proces en dat de organisatie meer in control is. Een jaar ervaring met de Asv maakt echter duidelijk dat de mogelijkheden voor subsidiëring van projecten met een meer 'incidenteel karakter', te beperkt zijn.

Argumenten

1.1.a Door subsidie voor projecten ook onder het begrip begrotingssubsidies te laten vallen, wordt de slagvaardigheid van de provincie bij de verlening van subsidies vergroot.

Algemeen

Door deze wijziging wordt het mogelijk om projecten op een rechtmatige manier te subsidiëren indien een incidentele subsidie, dan wel een subsidieregeling niet het geijkte instrument is. Hiermee kan beter worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen.

In de realisatie van het beleid baseren we ons op 4 verschillende rationaliteiten:

- de politieke rationaliteit: we willen een ondernemende, innovatieve en slagvaardige overheid zijn. Dit impliceert discretionaire ruimte in de uitvoering van beleid;
- de economische rationaliteit: de economische crisis heeft er onder andere toe geleid dat we nadrukkelijker proberen 'geld met geld' te maken. Er is meer aandacht voor 'value for money', vormen van revolverendheid en integrale afweging;
- de juridische rationaliteit: we willen een betrouwbare, transparante en (financieel) rechtmatige overheid zijn. Dit betekent o.a.

aandacht voor wettelijke kaders en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur;

- de technisch-inhoudelijke rationaliteit: verschillende instrumenten staan ons ter beschikking voor de uitvoering van het provinciale beleid. Een zorgvuldige instrumentkeuze is van belang. Eén van die instrumenten is het subsidie-instrument. In een participatiesamenleving gericht op actief burgerschap kan een overheid immers niet zonder subsidies en is slagvaardigheid en flexibiliteit noodzakelijk om op de energie en diversiteit in de samenleving aan te sluiten.

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3646770

PS: 3569185

De samenleving vraagt om tempo en flexibiliteit door diverse maatschappelijke ontwikkelingen en initiatieven, bijvoorbeeld uit de triple helix. Ook de huidige economische situatie vraagt die flexibiliteit en innovativiteit van de provincie. Dat vereist het continu zoeken naar adequate mogelijkheden tot subsidiëring zonder de balans tussen de hiervoor genoemde rationaliteiten uit het oog te verliezen.

Benchmark

In de gevallen dat evident is dat het opstellen van een subsidieregeling niet opportuun is, biedt de Asv op dit moment slechts zeer beperkte mogelijkheden om projecten in de zin van een eenmalige aanspraak op financiële middelen, te subsidiëren. Dit kan enkel via een incidentele subsidie, omdat de begrotingssubsidie in de huidige Asv uitsluitend betrekking heeft op periodieke aanspraken op financiële middelen voor de exploitatie. In de praktijk is gebleken dat dit onvoldoende slagkracht genereert vanwege de eisen die worden gesteld aan een incidentele subsidie.

Om die reden is een benchmark verricht bij diverse andere provincies naar de wijze waarop zij met begrotingssubsidies en incidentele subsidies omgaan. Verschillende provincies kennen reeds de mogelijkheid om ook projecten als begrotingssubsidie te verlenen en maken hier ook gebruik van. Verder bleek dat er op verschillende manieren door de provincies gebruik wordt gemaakt van incidentele subsidies om projecten te subsidiëren. Gezien dit gevarieerde beeld uit de benchmark, is er extern advies gevraagd. De conclusie hiervan is dat:

- er geen ruimte is voor aanpassing in de Asv ten aanzien van het begrip ‘incidentele subsidies’;
- het wel mogelijk is om het instrument van begrotingssubsidies in te zetten voor subsidiëring van projecten.

Verstreken van begrotingssubsidies

Gedeputeerde Staten hebben op grond van de Asv de bevoegdheid om begrotingssubsidies te verstrekken. Hierbij geldt het uitgangspunt dat er binnen het financiële afsprakenkader gehandeld wordt. In dat geval wordt er niet in het budgetrecht van Provinciale Staten getreden en

kunnen projecten als begrotingssubsidie worden gesubsidieerd. De begrotingssubsidies zullen als zodanig in de bestuursrapportages worden opgenomen. Vervolgens worden ze bij het eerstvolgende integrale afweegmoment (de voor- of najaarsnota) verwerkt en zijn daarmee opgenomen op de begroting. Er geldt namelijk een wettelijke verplichting om het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld en de naam van de subsidieontvanger op de door Provinciale Staten vastgestelde begroting of in de toelichting daarop, te vermelden.

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3646770

PS: 3569185

Indien met het verstrekken van een begrotingssubsidie het budgetrecht van Provinciale Staten wordt geraakt, dient de gebruikelijke procedure tot begrotingswijziging te worden gevolgd.

1.1.b Door besluiten die volgen op de subsidieverlening in mandaat te kunnen nemen, wordt het subsidieverleningsproces praktischer.

Verruiming mandaat

In artikel 4, vierde lid, onder b, van de Asv wordt ‘verstrekken’ gewijzigd in ‘verlenen’. Door het artikel op deze manier aan te passen, kunnen besluiten die een vervolg zijn op de subsidieverleningsbeschikking, zoals een wijziging van termijnen, een vaststellingsbesluit, in mandaat worden genomen (door een clusterdirecteur of afdelingshoofd). Zolang één en ander een uitwerking is van het verleningsbesluit, is er geen noodzaak om deze besluiten opnieuw aan Gedeputeerde Staten voor te leggen.

Bevoegdheid

De bevoegdheid om de Asv aan te passen, is voorbehouden aan Provinciale Staten.

Doel

Met de aanpassing van de Asv wordt het mogelijk gemaakt om binnen het (juridische) kader slagvaardiger te handelen.

Financiën

nvt

Europese en internationale zaken

De staatssteunregels zijn in deze niet van toepassing. De staatssteuntoets vindt plaats bij het opstellen van subsidieregelingen danwel op case-niveau.

Planning

Een aanpassing van de Asv heeft ook tot gevolg dat de Beleidsregel begrotingssubsidies dient te worden gewijzigd. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om deze beleidsregel te wijzigen.

Bijlagen

-

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. ir. A.M. Burger

Auteur: P.J.C. Brekelmans - van Aert, pbrekelmans@brabant.nl, (073)
680 84 89
Cluster Bedrijfsvoering/Afdeling Subsidies

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3646770

PS: 3569185

