

## Statenmededeling aan Provinciale Staten

### Onderwerp

Uitwerking ruimte voor vernieuwing in de detailhandel

### Datum

13 mei 2014

### Documentnummer

GS: 3553639

PS: 3598273

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

### Kennisnemen van

De stand van zaken en uitwerking van het provinciaal detailhandelsbeleid.

### Aanleiding

Voorliggende notitie is aanvullend op eerder door Gedeputeerde Staten vastgestelde notities:

- de op 3 april 2013 vastgestelde 'Provinciale handelswijze ten aanzien van ruimtelijke plannen die voorzien in detailhandelsontwikkelingen'. Deze notitie gaat vooral uit van een procesmatige toets van detailhandelsplannen (is er regionaal afgestemd en is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' toegepast).
- de op 25 november 2013 vastgestelde uitgangspuntennotitie 'Werk aan de winkel in de regio, naar een regionale aanpak ter versterking van de detailhandelsstructuur in Brabant'. In deze notitie zijn richtinggevende uitgangspunten geformuleerd die de provincie van belang acht bij het opstellen van regionale detailhandelsvisies en –afspraken

Over deze notities bent u door middel van statenmededelingen geïnformeerd. Bijgevoegde notitie 'Uitwerking ruimte voor vernieuwing in de detailhandel' geeft aan hoe GS de richtinggevende uitgangspunten wil betrekken bij concrete detailhandelsprojecten en hoe de uitwerking van het onderdeel 'ruimte voor innovatieve detailhandel' wordt vorm gegeven.

### Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten hebben de bevoegdheid om binnen uw kaders beleid verder uit te werken. Wij willen u informeren over de stand van zaken en een uitwerking van het provinciaal detailhandelsbeleid.



**Datum**

13 mei 2014

**Documentnummer**

GS: 3553639

PS: 3598273

**Kernboodschap**

*1. Regionale afspraken zijn de 'basis' voor beoordeling van detailhandelsplannen*

Conform de sturingsfilosofie 'Samenwerken aan kwaliteit', zoals die is vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, is de provincie samen met de gemeenten in de Regionaal Ruimtelijke Overleggen (RRO's) aan de slag gegaan om regionale detailhandelsvisies en -afspraken te maken. De uitgangspuntennotitie van 25 november 2013 is hierbij richtinggevend maar regionaal maatwerk is ook van belang.

Momenteel wordt in de regio's hard gewerkt aan regionale detailhandelsvisies en -afspraken. Deze zijn er echter nog niet en er zijn dus ook nog geen regionale toetsingskaders. De verwachting is dat deze in de loop van dit jaar in de RRO's worden vastgesteld. De provincie volgt de voortgang en zal de regionale processen begin 2015 evalueren. Dan zal ook worden bekeken of extra provinciale sturing noodzakelijk is.

*2. De provinciale uitgangspunten worden eveneens gebruikt bij de beoordeling van concrete detailhandelsplannen*

Vooruitlopend op de regionale detailhandelsvisies en -afspraken wordt de provinciale handelwijze van 3 april 2013 als procesmatige leidraad gehanteerd bij het (voor)overleg en beoordeling van nieuwe, grootschalige (innovatieve) detailhandelsplannen met bovenlokale effecten. Tevens worden de richtinggevende uitgangspunten uit de uitgangspuntennotitie van 25 november 2013 gehanteerd als inhoudelijke leidraad.

In de praktijk worden deze uitgangspunten al impliciet gebruikt bij de beoordeling van detailhandelsplannen. Hiermee heeft de provincie een meer inhoudelijke inbreng. De op 3 april 2013 door GS vastgestelde 'Provinciale handelwijze', gaat vooral uit van een procesmatige toets van detailhandelsplannen (is er regionaal afgestemd en is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' toegepast).

*3. Faciliteren van de kwalitatieve discussie bij nieuwe detailhandelsplannen die niet passen binnen regionale detailhandelsvisies –en afspraken*

Vernieuwende plannen passen vaak niet binnen bestaande structuren waardoor het lastig is om de meerwaarde van een initiatief te kunnen beoordelen. Ook als naar verwachting de regionale detailhandelsvisies en -afspraken eind dit jaar gereed zijn, zullen nieuwe plannen oppoppen die niet binnen deze kaders passen maar een dusdanige meerwaarde hebben dat ze toch wenselijk zijn. Het gaat hierbij niet alleen om nieuwe marktconcepten maar ook om vernieuwing die kan bij dragen aan het op peil houden of verbeteren van het voorzieningenniveau ten behoeve van het woon- en leefklimaat in Brabant. Het gaat ook niet meer om de behoefte aan extra winkelmeters. De kwantitatieve opgave is veranderd in een kwalitatieve opgave.



**Datum**

13 mei 2014

**Documentnummer**

GS: 3553639

PS: 3598273

De discussie hierover gaat de provincie stimuleren en faciliteren. Een van de instrumenten die de provincie gaat inzetten is het nog op te zetten Brabants Kennisplatform Detailhandel. In het Brabants Kennisplatform Detailhandel werken kennisinstellingen en marktpartijen met elkaar samen op het gebied van kennisdeling en –ontwikkeling. Het Kennisplatform geeft gevraagd en ongevraagd advies over trends en ontwikkelingen in de detailhandel en de ruimtelijke consequenties daarvan.

Tevens zal worden bekeken hoe het Brabants Kennisplatform Detailhandel ingezet kan worden om te reflecteren op nieuwe detailhandelsinitiatieven.

De reflecties van het kennisplatform worden meegenomen bij de besluitvorming in GS en de RRO's en is tevens een service voor gemeenten om de meerwaarde van een initiatief te kunnen beoordelen.

### **Consequenties**

#### *1. Meer inhoudelijke provinciale inbreng bij detailhandelsvraagstukken*

De provincie heeft door het hanteren van de door GS op 25 november 2013 vastgestelde uitgangspunten meer inhoudelijk inbreng in de discussies over concrete detailhandelsplannen.

#### *2. Er wordt aangesloten bij adviezen van marktpartijen en kennisinstellingen*

Het Expertteam Detailhandel heeft in haar advies, 'Ambitie vereist keuzes', geadviseerd om marktpartijen en kennisinstelling meer te betrekken. Dit advies werd onlangs ook gedaan door de Landelijke Winkeltop waarin koepelorganisaties van marktpartijen en overheden met elkaar de detailhandelsontwikkelingen bespreken.

### **Europese en internationale zaken**

Overheidshandelen bij detailhandel is gebonden aan de Europese dienstenrichtlijn. Deze richtlijn staat economische ordening niet toe. Wel is overheidssturing mogelijk indien er maatschappelijke motieven aan ten grondslag liggen, bijvoorbeeld vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening. De verdere uitwerking van 'ruimte voor innovatieve detailhandel' wordt getoetst aan de Europese dienstenrichtlijn.

### **Communicatie**

Bij de opzet van het Brabants Kennisplatform wordt er veelvuldig overleg gevoerd met marktpartijen en kennisinstellingen. Tevens is de provincie via het IPO aangesloten bij de landelijke Winkeltop. Deze besprekingen vormen de basis van de uitwerking 'ruimte voor innovatieve detailhandel'.



### **Vervolg**

Dit jaar worden in de Regionaal Ruimtelijke Overleggen de regionale detailhandelsvisies en -afspraken vastgesteld. Deze dienen als toetsingskader voor detailhandelsinitiatieven.

### **Datum**

13 mei 2014

### **Documentnummer**

GS: 3553639

PS: 3598273

### **Bijlagen**

1. Notitie Toepassing van het provinciaal detailhandelsbeleid, uitwerking 'ruimte voor innovatieve detailhandel'

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk      mw. ir. A.M. Burger

Auteur: V.M.J. Munnecom, vmunnecom@brabant.nl, (073) 681 25 54  
Cluster Ruimte/Afdeling Strategie, Beleid en Monitoring

