

Ontwerp

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043



Onderwerp

Vijfde wijzigingsregeling provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010

Nummer

3591329

Cluster

Natuur en Milieu

Overwegende dat Provinciale Staten op 5 februari 2010 de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010 hebben vastgesteld;

Overwegende dat schepen met gevaarlijke stoffen voordat zij een nieuwe lading kunnen innemen de restladingdampen moeten kwijt raken en de bestaande praktijk is dat deze restladingdampen via ontgassen naar de atmosfeer worden verwijderd;

Overwegende dat Provinciale Staten het varend ontgassen van benzeen of benzeen-houdende mengsels als ongewenst beschouwen, omdat deze stoffen kankerverwekkend zijn en daarmee een gevaar opleveren voor de volksgezondheid en het milieu;

Overwegende dat richtlijn 94/63/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 20 december 1994 betreffende de beheersing van de uitstoot van vluchtige organische stoffen (VOS) als gevolg van de opslag van benzine en de distributie van benzine vanaf terminals naar benzinestations (PbEG L 365), wel regels stelt ten aanzien van opslag en vervoer van benzine, die zijn geïmplementeerd in de Regeling op-, overslag en distributie benzine milieubeheer, maar dat voor het varend ontgassen van benzeen of benzeen-houdende mengsels nog geen verbod geldt in internationale, Europese en nationale regelgeving;

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis, met de NS Zonetaxi en met de OV-fiets.



Overwegende dat Provinciale Staten daarop vooruitlopend reeds een verbod op het varend ontgassen van benzeen of benzeen-houdende mengsels willen instellen;

Overwegende dat in de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010 beschermingszones zijn aangewezen voor gebieden waar grondwater wordt gewonnen;

Overwegende dat in de grondwaterwinning Budel per 1 januari 2014 is overgeschakeld van ondiepe naar diepe winning, waardoor aanwijzing van zowel de 25- als de 100-jaars zone voor het grondwaterbeschermingsgebied Budel geen functie meer heeft en vervangen kan worden door de aanwijzing als boringsvrije zone;

Overwegende dat de waterwingebieden en boringsvrije zones van de grondwaterbeschermingszones Loosbroek en Veghel deels zijn gewijzigd, gelet op verschuivingen van waterwinputten en dat hierdoor de intrekgebieden zijn gewijzigd;

Overwegende dat het waterwingebied Aalsterweg/Klotputten deels is gewijzigd als gevolg van een verschuiving van de waterwinputten;

Overwegende dat Provinciale Staten derhalve enkele kaarten behorende bij de beschermingszones van genoemde waterwinningen wensen aan te passen;

Besluiten vast te stellen de volgende wijzigingsverordening:

Artikel I Wijzigingen

De Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Achter titel 5.3.a wordt een titel ingevoegd, luidende:

Titel 5.4 Verbod varend ontgassen door schepen

Artikel 5.4.1. Begripsbepalingen

In deze titel wordt verstaan onder:

- a. mobiele tank: tank die over water wordt vervoerd en die wordt gebruikt voor de overbrenging van stoffen, opgenomen op bijlage 9b, van deze verordening;
- b. ladingtank: mobiele tank, vast verbonden met een schip, waarvan de wanden hetzij door de scheepsromp zelf, hetzij door van de scheepsromp onafhankelijke wanden zijn gevormd;
- c. ontgassen: gasvrij maken van een ladingtank, waarbij de dampen naar de atmosfeer worden afgevoerd;

- d. ontgassingsvrij gebied: gebied waarbinnen schepen geen restladingdampen van stoffen, opgenomen in bijlage 9b, van deze verordening, mogen ontgassen;
- e. restladingdamp: een gasvormige, uit vloeistof vervluchtigende verbinding, die na het lossen in een mobiele tank achterblijft;
- f. schip: elk vaartuig, met inbegrip van een vaartuig zonder waterverplaatsing, gebruikt of geschikt om te worden gebruikt als een middel van vervoer te water;
- g. varend: niet ten anker, op spudpalen of gemeerd liggend noch vast-gevaren.

Artikel 5.4.2 Aanwijzing ontgassingsvrije gebieden

- 1. Er zijn ontgassingsvrije gebieden.
- 2. De grenzen van de gebieden, bedoeld in het eerste lid, zijn opgenomen in bijlage 9a, van deze verordening.
- 3. Door Gedeputeerde Staten kunnen de grenzen, bedoeld in het tweede lid, worden gewijzigd.

Artikel 5.4.3 Verbodsbepaling varend ontgassen door schepen

- 1. Het is verboden om in ontgassingsvrije gebieden restladingdamp van stoffen, opgenomen in bijlage 9b, van deze verordening, varend te ontgassen.
- 2. Door Gedeputeerde Staten kunnen stoffen worden toegevoegd aan bijlage 9b, indien dit in het belang van de bescherming van het milieu is aangewezen.

Artikel 5.4.4 Ontheffing

- 1. Door Gedeputeerde Staten kan ontheffing worden verleend van het in artikel 5.4.3 gestelde verbod, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet.
- 2. Aan de ontheffing, bedoeld in het eerste lid, kunnen door Gedeputeerde Staten, in het belang van de bescherming van het milieu, voorschriften en beperkingen worden verbonden.

B

Aan artikel 9.1, sub a wordt toegevoegd:
“artikel 5.4.3, eerste lid en artikel 5.4.4”.

C

In Bijlage 5 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

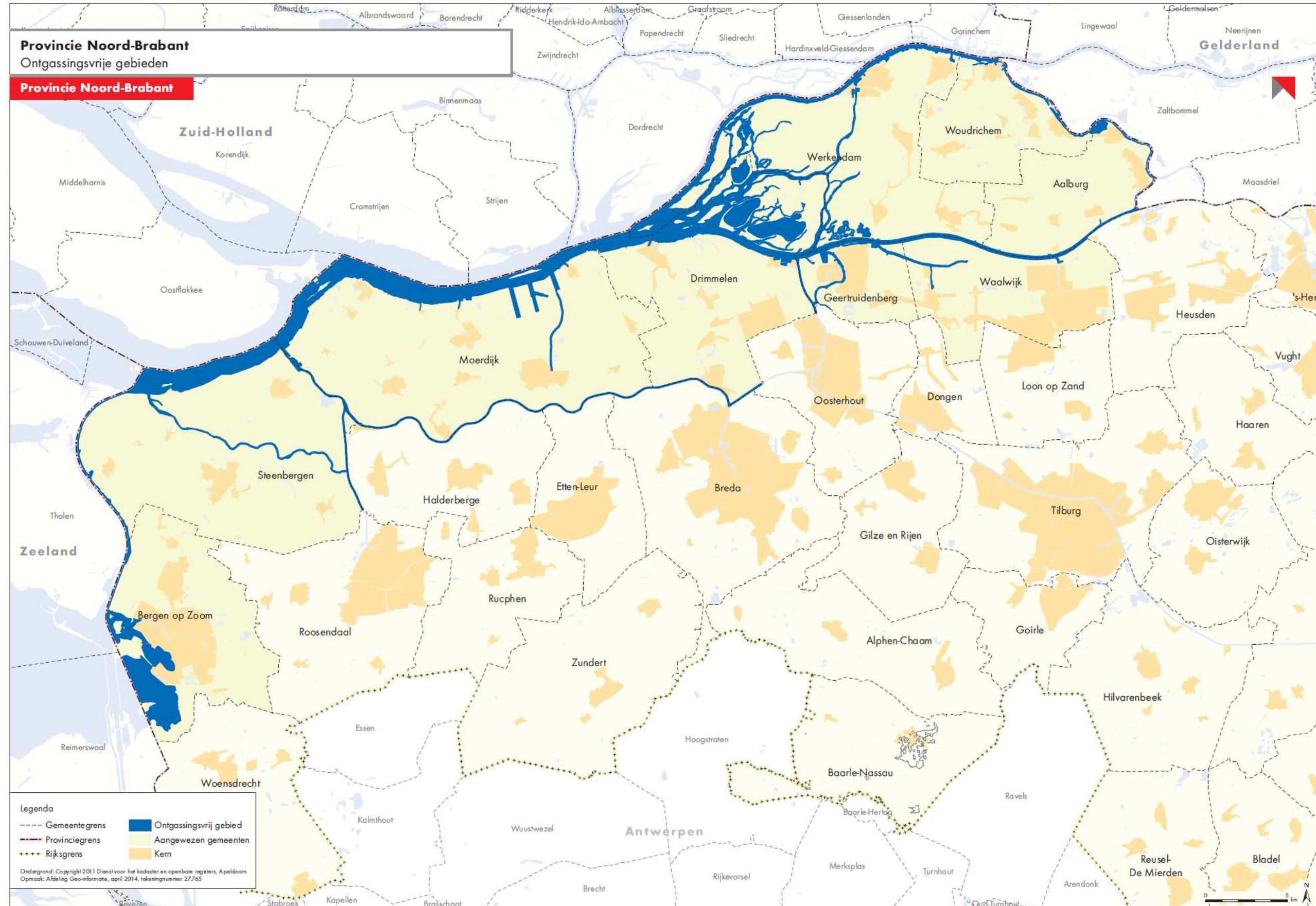
- 1. De eerste zin van de aanhef komt te luiden: Als beschermingszones voor grondwaterwinningen als bedoeld in artikel 5.1.1.2, eerste lid, zijn aangewezen de gebieden op de bij deze bijlage behorende kaart “Overzicht Beschermingszones”.

2. De kaart “Overzicht Beschermingszones” wordt vervangen door de bij deze verordening behorende kaart ‘Overzicht Beschermingszones’.
3. De aanhef van de eerste kolom komt te luiden: Kaarten beschermingszones voor zeer kwetsbare winningen.
4. In de kolom “Kaarten beschermingszones voor zeer kwetsbare winningen” komt de kaart “Beschermingszone Budel”, met nummer 33, te vervallen;
5. De aanhef van de tweede kolom komt te luiden: Kaarten beschermingszones voor overige winningen.
6. In de kolom “Kaarten beschermingszones voor overige winningen” wordt:
 - a. de kaart “Beschermingszone Loosbroek”, met nummer 22, vervangen door de bij deze verordening behorende kaart “Beschermingszone Loosbroek”, met nummer 22;
 - b. de kaart “Beschermingszone Veghel”, met nummer 25, vervangen door de bij deze verordening behorende kaart “Beschermingszone Veghel” met nummer 25;
 - c. na de kaart “Beschermingszone Someren” met nummer 32, de bij deze verordening behorende kaart “Beschermingszone Budel”, met nummer 33, ingevoegd;
 - d. de kaart “Beschermingszone Aalsterweg/Klotputten”, met nummer 34, vervangen door de bij deze verordening behorende kaart “Beschermingszone Aalsterweg/Klotputten”, met nummer 34.

D

Achter Bijlage 8 worden twee bijlagen toegevoegd, luidende:

BIJLAGE 9a Ontgassingsvrije gebieden



BIJLAGE 9b Zwarte lijst stoffen ontgassingsvrije gebieden

	UN-nummer	klasse	Naam	Omschrijving
a.	1114	3	Benzeen	vloeistof die kleurloos, aromatisch en brandbaar is
b.	1267	3	ruwe aardolie met meer dan 10% benzeen (Petroleum)	benzeenhoudend mengsel dat meer dan 10% benzeen bevat
c.	1268	3	aardoliedestillaten met meer dan 10% benzeen (Petroleum destillaten)	benzeenhoudend mengsel dat meer dan 10% benzeen bevat
d.	1863	3	brandstof voor straalvliegtuigen met meer dan 10% benzeen	benzeenhoudend mengsel, dat meer dan 10% benzeen bevat
e.	1993	3	brandbare vloeistoffen met meer dan 10% benzeen	benzeenhoudend mengsel, dat meer dan 10% benzeen bevat
f.	3295	3	koolwaterstoffen met meer dan 10% benzeen	Benzeenhoudend mengsel, dat meer dan 10% benzeen bevat



Artikel II Overgangsrecht

Voor locaties, die door deze verordening in een boringsvrije zone komen te liggen, geldt dat legaal gerealiseerde en uitgevoerde werken en werkzaamheden ook na inwerkingtreding van deze verordening in stand en in werking gehouden mogen blijven.

Artikel III Inwerkingtreding

Deze wijzigingsverordening treedt in werking op 1 januari 2015, met uitzondering van bijlage 9b, onder b tot en met f, welke onderdelen in werking treden op 1 januari 2016.

Artikel IV Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Vijfde wijzigingsverordening Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010.

's-Hertogenbosch,2014
Provinciale Staten voornoemd,

Voorzitter,

Secretaris,



Overzicht beschermingszones

Kaart Beschermingszone Loosbroek, met nummer 22

Kaart Beschermingszone Veghel, met nummer 25

Kaart Beschermingszone Budel, met nummer 33

Kaart Beschermingszone Aalsterweg/Klotputten, met nummer 34

TOELICHTING

Varend ontgassen

Bij het varend ontgassen gooien chemicaliëntankers tijdens het varen op de rivieren hun ruimten open om ladingresten te laten verdampen. Schepen met gevaarlijke stoffen moeten, voordat zij een nieuwe lading kunnen innemen, de restladingdampen kwijt raken. De restladingdampen worden via ontgassen naar de atmosfeer verwijderd. Hoewel er methoden bestaan om de ladingtanks schoon te maken zonder de gevaarlijke stoffen in de atmosfeer te ontgassen, wordt hier uit financiële motieven niet voor gekozen. Dit heeft tot gevolg dat schepen regelmatig ladingtanks met restladingdampen van benzeen en benzeen-houdende mengsels op de wateren als aangegeven in bijlage 9a van deze wijziging van de provinciale milieuverordening in de provincie Noord-Brabant ontgassen. Tijdens het varend ontgassen worden er geen emissiebeperkende voorzieningen getroffen. De dampen worden dus vrij geëmitteerd. Varend ontgassen is op de rivier toegestaan, met uitzondering van enkele zeer giftige stoffen en benzine. Het varend ontgassen van benzeen en benzeen-houdende mengsels op binnenwateren leidt tot aantasting van het milieu en is een potentieel gezondheidsrisico voor omwonenden van de waterwegen. Benzeen is potentieel kankerverwekkend voor de mens en kan een specifieke vorm van leukemie veroorzaken. In het kader van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) geldt voor benzeen een minimalisatie-verplichting, wat inhoudt dat er gestreefd wordt naar nul-emissie. Deze verplichting geldt bij emissiebronnen aan de wal. In dat kader is het vreemd en ongewenst dat benzeen en benzeen-houdende mengsels vanuit een varend schip, zonder emissiebeperkende voorzieningen, geëmitteerd kunnen worden. Emissiebeperkende voorzieningen aanbrengen bij een schip zijn, gezien het ontbreken van ruimte niet mogelijk. Resteert een verbod om varend te ontgassen. Dit heeft tot gevolg dat een schip zich van de dampen van benzeen en benzeen-houdende mengsels dient te ontdoen bij een ontgassingsinstallatie aan de wal. In Moerdijk is een dergelijke installatie aanwezig.



Regelgeving

Internationaal is het transport van gevaarlijke stoffen door de binnenvaart op de Rijn gereguleerd in het ADN-verdrag (ADN = (Accord Européen relatif au Transport International des Marchandises Dangereuses par voie de Navigation). Daarnaast zijn het scheepsafvalstoffenverdrag CDNI (CDNI = Convention relative à la collecte, au dépôt et à la réception des Déchets survenant en Navigation rhénane et Intérieure) en de EU-benzinedistributierichtlijn van belang. Het ADN, CDNI en de benzinedistributierichtlijn kennen geen verbod voor het varend ontgassen van benzeen en benzeen-houdende mengsels. Het is toegestaan mits het niet nationaal of lokaal is verboden. Het ministerie van Infrastructuur & Milieu (I&M) wil voorsnog geen nationaal verbod en zet in op een aanpassing van de CDNI. Dat heeft ieders voorkeur maar dat duurt minimaal 4 jaren om te realiseren. Voor een (tijdelijke) oplossing op korte termijn resteert een verbod in de Provinciale milieuverordening (PMV) of Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Gezien de schaalgrootte heeft de PMV de voorkeur.

Verbod in PMV

Met deze wijziging van de provinciale milieuverordening wordt een verbod opgenomen om benzeen en benzeen-houdende mengsels (> 10% benzeen) varend te ontgassen. Het verbod op varend ontgassen van benzeen zal ingaan op 01-01-2015 en voor benzeen-houdende mengsels op 01-01-2016. Gezien de nog uit te breiden capaciteit aan de wal om schepen te kunnen ontgassen, is er voor gekozen om het verbod voor benzeen op 01-01-2015 in te laten gaan en voor benzeen-houdende mengsels een jaar later. Om dezelfde reden is er voor gekozen om het verbod voorsnog te beperken tot benzeen en benzeen-houdende mengsels (> 10% benzeen).

Benzeen en benzeen-houdende mengsels (> 10% benzeen) zijn op een zogenoemde zwarte lijst geplaatst. Deze zwarte lijst maakt als bijlage deel uit van deze wijziging van provinciale milieuverordening. Daarnaast is er nog een grijze lijst in deze toelichting opgenomen. Op deze grijze lijst staan stoffen waarvan nog onderzocht moet worden of plaatsing op de zwarte lijst gewenst is. Indien uit wetenschappelijk onderzoek voldoende blijkt dat een stof van de grijze lijst naar de zwarte lijst zou moeten, kunnen gedeputeerde staten deze actie uitvoeren. De stoffen die op de grijze lijst zijn geplaatst, zijn geselecteerd aan de hand van de minimalisatieverplichting die hiervoor geldt in de NeR.

Reikwijdte

Het verbod om benzeen en benzeen-houdende mengsels varend te ontgassen geldt op openbare vaarwateren binnen de grenzen van de provincie Noord-Brabant gelegen in de gemeenten:

Aalburg, Bergen op Zoom, Drimmelen, Geertruidenberg, Moerdijk, Steenbergen, Waalwijk, Werkendam en Woudrichem. Het gaat dan om de binnen de grenzen van de provincie Noord-Brabant gelegen wateren zoals: Hollands Diep, Nieuwe Merwede, Boven Merwede, Amer, Bergsche Maas,



Volkerak, Zoommeer, Markiezaatsmeer en Theodorus haven.

Er is gekozen voor een verbod voor dit deel van de provincie omdat hier de problematiek speelt en hier een ontgassingsinstallatie aan de wal aanwezig en bereikbaar is.

Een effect van het verbod kan zijn dat schepen buiten de provinciegrens varende ontgassen. Dit kan dan het geval zijn in de provincies Zuid-Holland, Gelderland en Zeeland tenzij ook daar een verbod geldt. Met genoemde provincies is overleg geweest over de consequenties van een Brabants verbod op varende ontgassen.

Ontheffing

In artikel 5.4.4 is een mogelijkheid opgenomen om ontheffing te krijgen van het verbod om benzeen en benzeen-houdende mengsels varende te ontgassen. Deze ontheffing is niet zonder meer verkrijgbaar aangezien er sprake is van ongewenste kankerverwekkende stoffen die het milieu aantasten en een potentieel gezondheidsrisico veroorzaken. Er kan echter incidenteel wellicht sprake zijn van een geval waarbij het door overmacht niet mogelijk is om bij een walinstallatie te ontgassen en dan kan een ontheffing uitkomst bieden.

Handhaving

Handhaving van het verbod tot varende ontgassen kan qua uitvoering op dezelfde wijze plaatsvinden als nu al met stilliggende binnenvaartschepen mogelijk is. Over de handhaving met betrekking tot stilliggende schepen zijn in 2012 werkafspraken gemaakt waarop kan worden aangesloten. Deze afspraken houden in dat bevoegde handhavers/bijzondere opsporingsambtenaren (boa's) van de provincie/omgevingsdienst gezamenlijk handhavingsacties organiseren met Rijkswaterstaat (RWS) en het Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD). In gerichte controleacties kunnen handhavers van de provinciale milieuverordening meevaren op al aanwezige controlevaartuigen van RWS en KLPD.

Daarnaast kan het KLPD ook zelfstandig dit verbod handhaven.

BIJLAGE Grijze lijst stoffen ontgassingsvrije gebieden

	UN-nummer	klasse	Naam	Omschrijving
a.	2023	2	oxiraan, chloormethyl-(epichloorhydrine)	KLEURLOZE VLOEISTOF, MET KENMERKENDE GEUR
b.	1605	2	1,2-dibroom-ethaan	KLEURLOZE VLOEISTOF, MET KENMERKENDE GEUR.
c.	1010	2	1,3-butadien	KLEURLOOS SAMENGEPERST



				VLOEIBAAR GAS, MET KENMERKENDE GEUR.
d.	1184	2	ethaan, 1,2 dichloor	KLEURLOZE, STROPERIGE VLOEISTOF, MET KENMERKENDE GEUR. WORDT DONKER BIJ BLOOTSTELLING AAN LUCHT, VOCHT EN LICHT.
e.	1093	2	2-propeennitril (acrylonitril)	KLEURLOZE OF BLEEK GELE VLOEISTOF, MET SCHERPE GEUR.
f.	1259	2	nikkel tetracarbonyl	VLUCHTIGE KLEURLOZE VLOEISTOF, MET KENMERKENDE GEUR.
g.	2029	2	hydrazine	KLEURLOZE, ROKENDE EN WATERAANTREKKENDE VLOEISTOF MET SCHERPE GEUR.
h.	1594	2	diethyl sulfaat ester	OLIEACHTIGE KLEURLOZE VLOEISTOF, MET KENMERKENDE GEUR. WORDT BRUIN BIJ BLOOTSTELLING AAN LUCHT.
i.	1086	2	chlooretheen (vinylchloride)	KLEURLOOS SAMENGEPERST VLOEIBAAR GAS, MET KENMERKENDE GEUR.
j.	1040	2	oxiraan (ethyleen oxide)	KLEURLOOS SAMENGEPERST VLOEIBAAR GAS, MET KENMERKENDE GEUR.
k.	1280	2	methyloxiraan, (propyleenoxide)	ZEER VLUCHTIGE KLEURLOZE VLOEISTOF, MET KENMERKENDE GEUR.
l.	1595	2	dimethylsulfaat	KLEURLOZE, OLIEACHTIGE VLOEISTOF.



m.	2608	2	2-nitropropaan	KLEURLOZE, OLIEACHTIGE VLOEISTOF .

Wijziging Beschermingszones

Het betreft de volgende wijzigingen:

1. binnen beschermingszone Budel de grondwaterbeschermingsgebieden (25-jaarszone en 100-jaarszone) in te trekken en een nieuwe boringsvrije zone in te stellen;
2. binnen de beschermingszone Loosbroek uitbreiding van het waterwingebied en de boringsvrije zone;
3. binnen de beschermingszones Veghel uitbreiding van het waterwingebied en de boringsvrije zone;
4. binnen de beschermingszone Aalsterweg/Klotputten aanpassing van het waterwingebied.

Brabantwater heeft nieuwe beschikkingen grondwaterwet ontvangen betreffende de waterwinningen voor Veghel, Loosbroek en Budel. :

- uitbreidingen van de diepe winningen Loosbroek en Veghel,
- het stopzetten van de middeldiepe winning Budel en verplaatsen van de middeldiepe winning in Budel naar het diepe watervoerende pakket.

Daarnaast zijn de gemeente Eindhoven en Brabant Water overeen gekomen een aantal winputten langs de Aalsterweg te verplaatsen om zodoende een betere bescherming van de grondwaterkwaliteit te bewerkstelligen. Voor de gemeente Eindhoven ontstaat hiermee ruimte om de aanleg van de HOV-busbaan over de Aalsterweg mogelijk te maken.

De werkzaamheden die nodig zijn voor de wijzigingen zijn inmiddels uitgevoerd door Brabant Water, de waterwinningen zijn in functie. Om de bescherming van de grondwater weer gelijk te trekken aan onze beleidsuitgangspunten (zoals verwoord in het provinciaal waterplan en de PMV), stellen wij voor nieuwe begrenzingen van waterwingebieden en boringsvrije zones in de PMV aan te passen. Daarnaast willen wij het grondwaterbeschermingsgebied Budel intrekken.

Juridisch kader



In artikel 1.2 Wet milieubeheer is de bevoegdheid aan Provinciale Staten verwoord om een verordening vast te stellen ter bescherming van het milieu. Gedeputeerde Staten zijn o.g.v. artikel 158, lid 1 onder b, Provinciewet bevoegd om beslissingen van Provinciale Staten voor te bereiden.

Doel van de wijziging van de PMV

Bescherming van de kwaliteit van het grondwater in overeenstemming brengen met de afspraken die hierover zijn gemaakt in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan en de Provinciale Milieuverordening.

Nadere argumenten

Als gevolg van wijzigingen (uitbreidingen van de diepe winningen Loosbroek en Veghel, het stopzetten van de middeldiepe winning Budel en verplaatsen van de middeldiepe winning in Budel naar het diepe watervoerende pakketen het verplaatsen van de winputten bij de Aalsterweg) zijn de begrenzingen die momenteel in de PMV zijn opgenomen niet meer actueel. Om de kwaliteit van het grondwater optimaal te beschermen is een aanpassing van de begrenzingen nodig.

Wij willen voorkomen dat belanghebbenden onevenredig worden geschaad omdat hun eigendommen na de wijziging van de PMV binnen de begrenzing van een boringsvrije zone of binnen een grondwaterbeschermingsgebied liggen.

- Wijziging van de boringsvrije zone: Wij vragen PS om in te stemmen met een overgangsbepaling waarbij geregeld wordt dat activiteiten die legaal zijn uitgevoerd vóór het instellen van de nieuwe boringsvrije zones, aanwezig en in werking mogelijk blijven zonder dat daaraan extra voorschriften worden verbonden.

