

**Definitieve besluitenlijst van de Statencommissie
voor Ecologie en Ruimte (ER) d.d. 21 november 2014**

[Klik hier voor het integrale audioverslag](#)

Datum

16 januari 2015

Ons kenmerk

Auteur

Jos Dankers

Telefoon

(06) 55686522

Aanwezig:

Voorzitter: J.W. Brenninkmeijer;

(plv) Leden: mw. J.P.H. Aarts-van de Loo (CDA), J.M.A. van Agtmaal (CDA), K.A.J.M. Burger Dirven (VVD), E.J.C. van Griensven (PvdA), A.W.J.A. van Hattem (PVV), N.G.L. Heijmans (SP), mw. F.C.C.M. van Iersel (SP), J. Kerkhoff (PVV), T.P.D. Kouthoofd (VVD), R.C.P. Kuijken (CDA), mw. M.W. Prins-Afman (VVD), mw. H. I. Roijackers (GroenLinks; i.p.v. mw. Brunklaus), M.E.J. Smeets (D66), mw. M.J.G.P. Surminski (PvdD), H.W. Verhees (VVD), R.J.J.M. Wagemakers (PvdA).

Secretaris: J.W.H.M. Dankers (griffie);

Gedeputeerde(n): J.J.C. van den Hout.

1. Opening en vaststelling agenda

- Opening: De voorzitter opent om 12.35 uur de vergadering en heet iedereen welkom. Dhr. Heijmans spreekt in een punt van orde namens de commissie de felicitaties uit aan de voorzitter met zijn beoogde benoeming tot burgemeester van Waalre. De voorzitter heet de gedeputeerde Van den Hout extra welkom, die, ondanks zijn recente ongeluk, vandaag aanwezig is.
- Afwezig: mw. P.M. Brunklaus (GL), M.J. Kap (OSN), H. Mondriaan (50Plus).
- Vaststellen agenda: De commissie stelt de agenda vast.

2. Mededelingen en ingekomen stukken

- Mededelingen voorzitter: Geen.
- Mededeling gedeputeerden: Geen.

3. Planning activiteiten

- Planning commissie: De commissie neemt kennis van de planning.
- Planning beeldvormende activiteiten commissie: De commissie stemt in met het overzicht van beeldvormende activiteiten, waarbij het bij werkbezoek aan de Waterschappen plaats vindt op vrijdag 19 december.

4. Besluitenlijst en toezeggingen

- Besluitenlijsten: De commissie stelt de besluitenlijst d.d.21 maart 2014 inclusief twee correcties van dhr. Van Hattem (PVV) vast.
- Toezeggingen- en motieslijst: De commissie neemt kennis van de toezeggingen- en de motieslijst. Naar aanleiding van: mw. Roijackers vraagt naar de stand van zaken m.b.t. de aangehouden motie uit 2011 betreffende burgerinitiatieven op het terrein van duurzame energie, waarbij dhr. Heijmans aangeeft dat deze betrokken wordt bij een beeldvormende activiteit van de commissie EZB in januari 2015 (bespreking Tussenevaluatie Energieagenda Noord-Brabant 2010-2020).

5. Oordeelsvorming

5.A. Statenvoorstellen

5.A.1. Vijfde wijzigingsverordening Provinciale milieuverordening provincie Noord-Brabant (PS 68/14)

De commissie geeft (samengevat) in haar bijdragen aan: waarom niet eerder een verbod op ontgassen ingesteld (VVD), relatie met diepe ondergrond (PVV), relatie met ontgassen in Moerdijk (D66), goede inzet op volksgezondheid en wat is de noodzaak tot grondwaterwinning Budel (GL).

De gedeputeerde reageert kort op de gestelde vragen en bijdragen.

De voorzitter concludeert dat de commissie unaniem instemt met rijp voor behandeling van het voorstel in PS op 12 december 2014 onder categorie A.

5.A.2. Tweede wijzigingsverordening Verordening water Noord-Brabant (PS 30/14)

De commissie geeft (samengevat) in haar bijdragen aan: hoe is het gesteld met ambities, veiligheid en het toezicht (VVD, CDA, SP, PVV, GL), ontstaat er geen open eindregeling door het loslaten van het eindtijdstip gereedheid (VVD), is er sprake van gewijzigd rijksbeleid en is hier rekening mee gehouden bij deze verordening en de financiële aspecten (PVV), POC advies erg summier (D66, GL), relatie met verdrogingsproblematiek (GL), kaartjes niet geheel duidelijk (PvdD).

De gedeputeerde reageert op de gestelde vragen en bijdragen.

De voorzitter concludeert dat de commissie unaniem instemt met rijp voor behandeling van het voorstel in PS op 12 december 2014 onder categorie A.

6. Commissiebehandeling

6.A. Omgevingsdienst Midden en West Brabant.

De bespreking start met een presentatie door mw. Van den Dries (programmamanager Omgevingsdiensten). N.B.: Presentatie is opgenomen onder de vergaderstukken van 21 november 2014 en in de dagmail dd 24 november 2014 en als bijlage bij dit verslag.

De commissie reageert (samengevat) in haar bijdragen: er is behoefte aan een fundamentele bespreking op korte termijn op basis van meer informatie (PvdA, GL, SP, VVD, CDA), aandeel NB-wet vergunningen in het totaal (PvdA), is er sprake van kostendekkendheid bij meer vergunningsaanvragen (CDA), hoe wordt de overschrijding opgelost (CDA), kan het AB van een omgevingsdienst zelf beslissen over de inverdieneffecten en het -percentage (CDA, VVD), wat zijn de effecten op de VTH (GL), veel aandacht voor interne zaken en hoe is dat geregeld in andere regio's of omgevingsdiensten (GL), zijn de zorg voor het milieu en de veiligheid wel gegarandeerd (SP), casussen en wat er voor ons uit te leren is terugkoppelen (SP), relatie tekorten OD en de niet overgehevelde taken van gemeentes (PvdD, PVV), ongerustheid mede agv ervaren risico's (o.a. Chemie Pack) in Brabant, risicomanagement en -alertheid (D66), feitenonderzoek / onafhankelijk onderzoek door ZRK te overwegen (D66), noodzaak tot ingrijpen (D66), afgeven van vergunningen binnen gestelde termijnen in het belang van bedrijven (VVD), geen echte helderheid over wanneer gemeente/OD/provincie bevoegd is (VVD), aandacht voor ondernemers die, voordat de vergunning kan worden aangevraagd, veel tijd moeten steken in het voortraject (VVD), hoe zit het met de actieve informatieplicht i.r.t. de gegeven mandatering door gemeentes aan de OD's en de controlerende taak van PS (PVV), hoezo kan er afgeweken worden van provinciale uitgangspunten rondom indexeringspercentages als de gedeputeerde in het AB van de OD's zit (PVV), kritisch gekeken naar kosten als huisvestingskosten (PVV), verantwoordelijkheid provincie op grond van de WABO (PVV), stand van zaken motie 17 van juli 2014 betreffende mandatering gemeenten (CDA), graag in het beoogde vervolgoverleg het hele takenpakket bezien en of de OD's dit wel/niet halen en waarom niet (CDA).

De gedeputeerde reageert uitvoerig op de gestelde vragen en bijdragen, waarbij tevens vanuit de commissie verduidelijkende/verdiepende interrupties plaats vinden. Daarbij wordt toegezegd, dat de overzichten van termijnen voor vergunningen van de OD's aan de commissie worden aangereikt (TOEZEGGING).

De voorzitter constateert, na een consultatieronde, dat er behoefte is aan een uitwerking van het eerder gedane verzoek van de PvdA. Daarbij neemt de commissie zelf het initiatief; op korte termijn (binnen deze bestuursperiode). Daartoe wordt een subcommissie ingesteld, die bestaat uit de leden: mw. Roijackers en dhrn. Wagemakers, Kuijken en Verhees. Ondersteuning vindt plaats vanuit de griffie. Dit voorstel en deze aanpak wordt breed ondersteund door de commissie.

7. Rondvraag

Geen.

8. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 14.40 uur onder speciale dankzegging aan de gedeputeerde voor zijn aanwezigheid ondanks zijn verwondingen.

De Statencommissie voornoemd,
Voorzitter,

Secretaris,

Drs. J.W. Brenninkmeijer

J. Dankers

Bijlagen.

Adviezen m.b.t.:

1. 68/14; 5^e wijzigingsverordening PMV
2. 30/14; 2^e wijzigingsverordening Water

Presentatie:

3. Presentatie OD Midden en West Brabant

Griffie

Advies Statencommissie aan PS 68/14 C

Voorgestelde behandeling:
PS-vergadering: 12 december 2014

Onderwerp

Vijfde wijzigingsverordening Provinciale milieuverordening provincie Noord-Brabant

In de vergadering van de commissie voor Ecologie en Ruimte, d.d. 21 november 2014, is het voorstel met betrekking tot de Vijfde wijzigingsverordening Provinciale milieuverordening provincie Noord-Brabant aan de orde geweest.

De Commissie is unaniem van mening dat het voorstel rijp is voor besluitvorming in de vergadering van Provinciale Staten op 12 december 2014 en als hamerstuk (categorie A) kan worden vastgesteld.

De commissie vernoemd,

de voorzitter

J.W. Brenninkmeijer

de secretaris

J.Dankers

Datum

24 november 2014

Ons kenmerk

3714438

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

J.W.H.M. Dankers

Telefoon

(06) 55 68 65 22

Fax

(073) 680 76 33

E-mail

jdankers@brabant.nl

Bijlage(n)

Griffie

Advies Statencommissie aan PS 30/14 C

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering: 12 december 2014

Onderwerp

Tweede wijzigingsverordening Verordening water Noord-Brabant

In de vergadering van de commissie voor Ecologie en Ruimte, d.d. 21 november 2014, is het voorstel met betrekking tot de Tweede wijzigingsverordening Verordening water Noord-Brabant aan de orde geweest.

De Commissie is unaniem van mening dat het voorstel rijp is voor besluitvorming in de vergadering van Provinciale Staten op 12 december 2014 en als hamerstuk (categorie A) kan worden vastgesteld.

De commissie vernoemd,

de voorzitter

J.W. Brenninkmeijer

de secretaris

J.W.H.M. Dankers

Datum

24 november 2014

Ons kenmerk

■

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

J.W.H.M. Dankers

Telefoon

(06) 55 68 65 22

Fax

(073) 680 76 33

E-mail

jdankers@brabant.nl

Bijlage(n)

Omgevingsdiensten - Recente ontwikkelingen

Commissie Ecologie en Ruimte – 21 november 2014

Provincie Noord-Brabant



Onderwerpen

1. Totstandkoming omgevingsdiensten
2. Uitgangspunten Package deal Rijk, IPO en VNG – 2010
3. Omgevingsdiensten in Noord-Brabant
4. Financiële uitgangspunten
5. Rol van PS / gemeenteraden en GS / colleges B&W ?

6. Omvang opdracht 2014
7. Afstemming omgevingsdiensten-provincie
8. De opdracht en het geld
9. Hoe wordt de kwaliteit bewaakt?

10. Omgevingsdienst Midden- en West Brabant
11. Omgevingsdienst Brabant-Noord
12. Hoe worden provinciale Staten geïnformeerd?

1. Totstandkoming omgevingsdiensten

Aanleiding:

- 2000 - vuurwerkramp Enschede
- 2008 - ‘De tijd is rijp’ (rapport Mans)

Doel omgevingsdiensten:

- betere kwaliteit leefomgeving
- vergroting van professionaliteit van toezicht, handhaving en vergunningverlening
- uniformiteit voor bedrijven

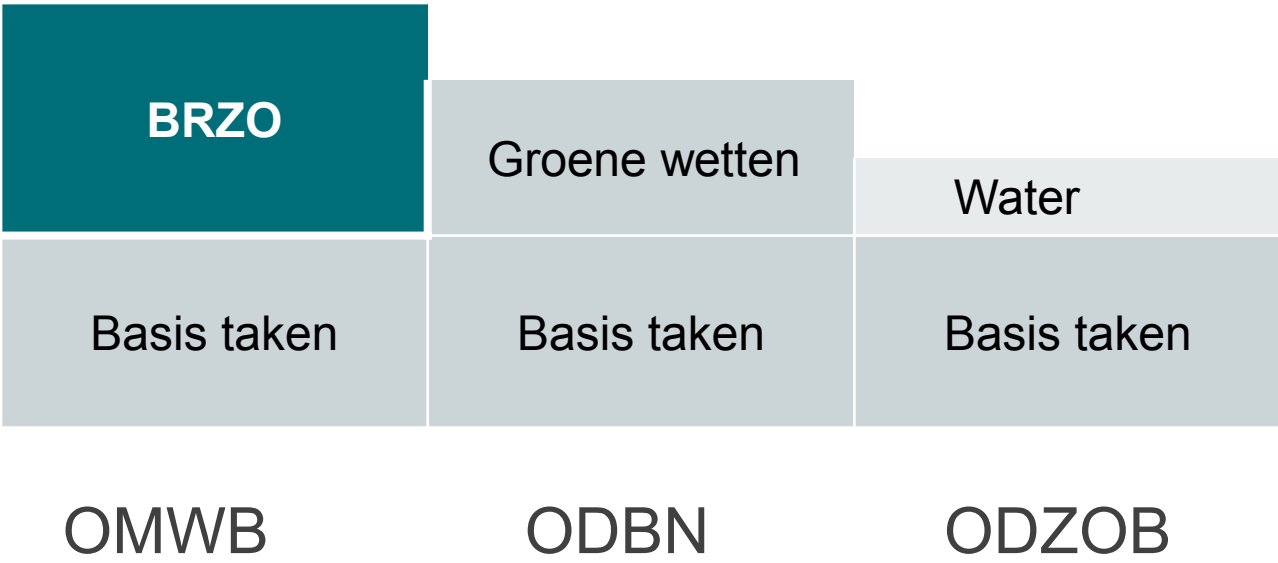
2. Uitgangspunten Package deal Rijk, IPO en VNG - 2010

- Provincies verantwoordelijk voor BRZO en IPPC bedrijven
- Gemeenten verantwoordelijk voor Wabo
- Te hanteren schaalniveau: veiligheidsregio's
- Organisatievorm: Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr)
- Gemeenten en provincie dragen basistaken over
- Landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria

Medio 2015: landelijk vastlegging bij wet

3. Omgevingsdiensten Noord-Brabant

- 3 veiligheidsregio's → 3 omgevingsdiensten
- taken provincie incl. mandaat verdeeld over 3 OD



4. Financiële uitgangspunten

- Budgettair neutraal (personeelskosten, overheadkosten en programma gelden)
- Verdeling over 3 omgevingsdiensten o.b.v. toebedeelde taken
- Mens volgt werk: keuzevrijheid locatie
- Jaarlijkse opdracht:
 - 91% toebedeeld
 - 6% onvoorzien
 - 3% collectieve taken

5. Rollen PS / gemeenteraden en GS / colleges B&W? 1/2

Rollen provincie

- Lid van de drie Algemene Besturen (AB)
- 1 van de eigenaren van de drie
Gemeenschappelijke Regelingen (GR) = 1 stem

Algemene Besturen

- stellen begroting en jaarrekening vast
- beslissen over toetreding, uittreding, wijziging of opheffing
- beslissen bij meerderheid stemmen aanwezige leden
- bij meerderheid van stemmen + 50% van de omzet bij begroting, jaarrekening

5. Rollen PS / gemeenteraden en GS / colleges B&W? 2/2

Algemeen bestuur benoemt Dagelijks Bestuur (DB) uit hun midden

- Omvang DB: 5-8 leden met portefeuilles
- Geborgde zetel voor PNB in de drie DB's

Provinciale staten / Gemeenteraden

- instemmen met oprichting en aangaan Gemeenschappelijke regeling
- jaarlijks budgetrecht via de provinciale begroting
- stellen zienswijze vast op begrotingen OD'en
- controleren de uitvoering van GS

Gedeputeerde Staten:

- 1 gedeputeerde is lid van AB en DB
- stellen jaarlijks opdracht vast

6. Omvang opdracht 2014?

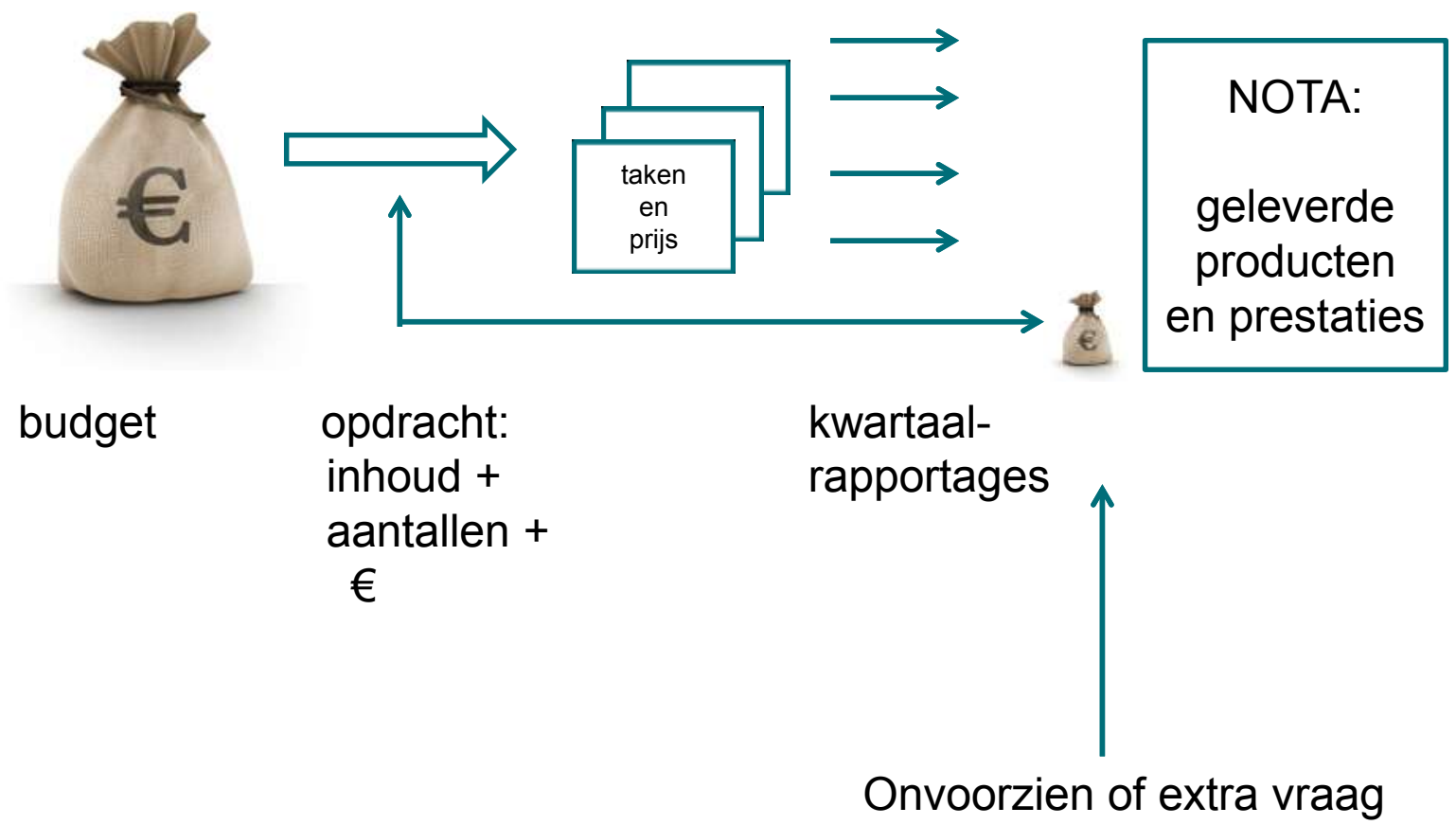
Naast (mede-) eigenaar is de PNB ook opdrachtgever.

OMWB	€ 5.492.020
Milieumetingen	€ 1.800.955
ODBN	€ 8.103.409
ODZOB	€ 4.854.757
Collectieve taken	€ 619.865
Totaal	€ 20.870.006

7. Afstemming omgevingsdiensten en provincie

- accountmanager
- management
- bestuurlijk overleg
- VTH zakenlijst overleg
- monitoring en rapportage

8. De opdracht en het geld



9. Kwaliteit

- Landelijke kwaliteitscriteria
 - Landelijke kwaliteitscriteria opgenomen in opdracht
 - Verbeterplan provincie voor achtergebleven taken
 - Implementatieplan gemeenten landelijke criteria
 - Wettelijke verankering kwaliteitscriteria

- Leverancierstoets door provincie (jaarlijks)
 - uitvoering van de provinciale opdracht
 - uitvoeringskaders Eijlander / Mans
 - handhavingskoers
 - voldoen aan landelijke kwaliteitscriteria
 - uitvoering leges verordening

10. Omgevingsdienst Midden- West Brabant

Tijdelijk opschorten opdracht:

- dreigende overschrijding opdrachtwaarde
 - gebrekkige kwartaalrapportage
 - meer aanvragen voor vergunningen (positief!)

Actie:

- risicoanalyse
- aangescherpte rapportage
- opdracht vergeleken met uitvoering

Stand van zaken nu

- opdracht afgeslankt voortzetten
- aanvullende opdracht voor meerwerk
- indexering toepassen
- nader onderzoek opbouw budget

11. Omgevingsdienst Brabant-Noord

- DB heeft directeur per direct ‘time out’ gegeven
- Waarnemend directeur aangesteld
- AB-leden en medewerkers vorige week geïnformeerd

12. Informeren PS

- Actieve en passieve informatieplicht van GS aan PS
 - PAS, Omgevingswet, etc.
- Begroting en jaarrekening provincie
 - paragraaf Verbonden Partijen
 - budget VTH
 - doelen, indicatoren en resultaten inhoudelijke beleid
- Kaderstellende rol:
 - Milieuplan, Waterplan
 - Handhavingsbeleid
- Omgevingsdiensten
 - zienswijze op begrotingen omgevingsdiensten
 - jaarrekening OD'en (t.k.n.)