

Gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch

Memorie van Toelichting bij de tweede wijziging

Inleiding

De tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch heeft meerdere oorzaken.

Ten eerste is met ingang van 1 januari 2015 de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Die wijziging heeft gevolgen voor het Parkschap, zowel waar het gaat om de P&C-cyclus als waar het gaat om de samenstelling van de Dagelijks Bestuur.

Ten tweede is het programma van het voormalige Natuur- en Recreatieschap Nationaal Park de Biesbosch, dat naast het programma van het voormalige Natuur- en Recreatieschap De Hollandse Biesbosch de afgelopen jaren de bron is geweest voor het gevoerde natuur- en recreatiebeleid, afgerond. Daarop worden de financieringsregels aangepast.

Verder heeft het algemeen bestuur het voornemen om leges te gaan heffen voor een aantal diensten die door het Parkschap worden geleverd, zoals het verlenen van vergunningen en ontheffingen.

Ook wenst het algemeen bestuur de mogelijkheid te hebben om een uitsluitend recht te verlenen aan dienstverleners, in voorkomende gevallen. Dat vergt op dat moment een apart besluit van het algemeen bestuur maar de juridische grondslag voor die bevoegdheid moet in de tekst van de gemeenschappelijke regeling worden opgenomen.

Tot slot wordt een aantal redactionele verbeteringen doorgevoerd.

Artikelgewijze toelichting

Artikel I

- A. in de huidige tekstversie begint een aantal artikelkopjes met een hoofdletter, een aantal met een kleine letter en in enkele gevallen hebben de artikelen geen kopje. Dat wordt met deze wijzigingen rechtgetrokken.
- B. definitie.
- C. redactioneel
- D. dit betreft een verduidelijking van het gebied waarin het Parkschap de hier genoemde belangen dient te beschermen.
- E.
 - 1. Het is juridisch zuiverder om aan te geven dat de bevoegdheden en taken worden opgedragen aan het bestuur van de regeling en niet aan de regeling als rechtspersoon.
 - 2. idem
 - 3. het Parkschap behartigt de natuurbelangen van de Biesbosch en de recreatieve belangen in de Biesbosch. De toevoeging van die begrippen in artikel 4 maakt dat nog meer duidelijk.

4. zakelijke - en persoonlijke rechten worden niet verworven maar gevestigd. Redactionele verbetering.
5. Bij de omschrijving van de bevoegdheden van het bestuur van het Parkschap wordt nu de bevoegdheid opgenomen om een uitsluitend recht te verlenen aan dienstverleners van het Parkschap. Deze bevoegdheid is nodig om, waar en wanneer dat wordt gewenst, aan een dienst verlenende organisatie een uitsluitend recht te verlenen voor het uitvoeren van die dienst, zonder dat eerst een aanbesteding hoeft plaats te vinden. Daar kan om verschillende redenen behoefte aan zijn:
 - Het kan zijn dat de dienstverlener specialistische kennis heeft die nodig is voor de te verlenen dienst;
 - Het kan zijn dat de dienstverlener al specifieke ervaring heeft met het uitvoeren van de betreffende dienst voor het Parkschap, waardoor besparingen of een betere kwaliteit gerealiseerd kunnen worden;
 - Het kan zijn dat de aard van de dienstverlener (bijvoorbeeld een sociale werkvoorziening) er om vraagt dat deze via een uitsluitend recht direct een opdracht kan worden verstrekt en mogelijk zijn er nog andere redenen denkbaar.

Van deze bevoegdheid kan niet lichtzinnig gebruik worden gemaakt. Het uitsluitend recht moet worden vastgelegd in een besluit van het algemeen bestuur en deugdelijk worden gemotiveerd. Het is niet wenselijk om deze bevoegdheid in de regeling zelf in te perken omdat op de behoefte aan het vestigen van een uitsluitend recht op enig moment kan ontstaan. Als dat gebeurt heeft het algemeen bestuur nu de slagkracht om dat uitsluitend recht te vestigen. Als de bevoegdheid in de regeling zelf wordt ingeperkt dan doet dat enerzijds afbreuk aan de slagkracht van het algemeen bestuur en anderzijds ontstaat dan het gevaar dat het uitsluitend recht in de regeling zelf wordt geconcretiseerd. Dat is onwenselijk en ook niet juist, omdat in dat geval het uitsluitend recht wordt gevestigd door de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten en niet door het algemeen bestuur.

- F. Het zesde lid van artikel 8 is redactioneel in overeenstemming gebracht met de wettekst.
- G. Bij de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, die op 1 januari 2015 van kracht is geworden, zijn in artikel 33b een aantal bevoegdheden bij wet rechtstreeks aan het dagelijks bestuur toegekend. Daaronder de bevoegdheid om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten en de bevoegdheid tot, kort gezegd, het voeren van juridische procedures. Een aantal van die bevoegdheden was in artikel 13 van de regeling toebedeeld aan het algemeen bestuur. In artikel 11 was geregeld dat een aantal van die bevoegdheden niet kon worden uitgeoefend in een besloten vergadering. Nu dit geen bevoegdheden van het AB meer zijn, kunnen deze onderdelen vervallen.
- H. Zie G. Met deze wijziging wordt de bevoegdheidsverdeling in overeenstemming gebracht met de wet.
- I. Bij dezelfde wetswijziging is onder meer de regel ingevoerd dat het dagelijks bestuur uit niet meer dan de helft van het aantal leden van het algemeen bestuur mag bestaan. Aangezien er zes deelnemers zijn, die elk een lid aan het algemeen bestuur leveren, kan het dagelijks bestuur uit niet meer dan 3 leden bestaan. Aan het algemeen bestuur zelf wordt overgelaten welke leden van het AB in het DB worden benoemd.
- J. 1. Redactionele verbetering

2. De bevoegdheid tot het stellen van nadere regels wordt, wellicht ten overvloede, beperkt tot die onderwerpen die dienen ter bescherming van de door het Parkschap te behartigen belangen.
 3. zie G.
- K. Het algemeen bestuur van het Parkschap heeft met ingang van 1 januari 2014 een Biesboschverordening ingesteld. In deze verordening wordt een aantal zaken geregeld die zowel de natuur- als de recreatiewaarden betreffen. Voor een aantal activiteiten wordt een vergunning of een ontheffing verplicht gesteld. Het in behandeling nemen van aanvragen daartoe vergt beleidscapaciteit van de organisatie en daar zijn kosten mee gemoeid. Het opnemen van dit artikel betekent dat het algemeen bestuur van het Parkschap een legesverordening kan vaststellen, op grond waarvan die kosten in rekening gebracht kunnen worden bij de aanvrager.
- L. Dit toegevoegde artikel is een letterlijke weergave van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het opnemen daarvan in de regeling heeft een procedurele functie.
- M. De wijzigingen onder dit punt hebben alle te maken met wetswijzigingen ten aanzien van de P&C-cyclus. De wetgever beoogt hiermee een betere aansluiting te krijgen op de P&C-cyclus van de aan de regeling deelnemende gemeenten en provincies.
- N. Het programma van het voormalige Natuur- en Recreatieschap Nationaal Park de Biesbosch is afgerond. De verdeelsleutel voor de financiering van de regeling wordt hier op aangepast. De wijze waarop dat gebeurt, is geregeld in artikel 44. Dit betreft een verwijzing naar die verdeelsleutel voor de omslag van een eventueel begrotingstekort.
- O. Zie M.
- P. Zie B.
- Q. Redactionele verbetering
- R.
 1. Betreft een verwijzing.
 2. De drie nieuwe leden geven de aangepaste verdeelsleutel aan. Deze wordt doorgevoerd omdat het programma van vóór 2011 van het voormalige Natuur- en Recreatieschap Nationaal Park de Biesbosch is afgerond.
- S. Redactioneel
- T. Redactioneel
- U. In het eerste lid stond ten onrechte dat de Gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap De Hollandse Biesbosch wordt ingetrokken. Deze regeling is niet ingetrokken maar gewijzigd in de huidige regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch.

- V. Dit artikel regelt dat het Parkschap de rechten en de verplichtingen van het voormalig Natuur- en recreatieschap Nationaal Park De Biesbosch overneemt.
- W. De wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat bij regelingen tussen gemeenten en provincies, het provinciebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen onderscheidenlijk het bestuur van de provincie van de plaats van vestiging de regeling tijdig in alle deelnemende provincies en gemeenten bekendmaakt door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant. In dit artikel wordt bepaald dat het bestuur van de provincie van de plaats van vestiging in dit geval het daarvoor verantwoordelijke bestuur is.

Artikel II

Dit artikel regelt de datum van inwerkingtreding van de wijziging.

Artikel III

Betreft de citeertitel van het wijzigingsbesluit.