

Statenmededeling

Onderwerp

Onderzoeksrapportage Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht: 'Van bezorgd naar Verzorgd'

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Datum

8 december 2015

Documentnummer

GS: 3883175

PS: 3912197

Kennisnemen van

De resultaten van het onderzoeksrapport "Van bezorgd naar verzorgd": onderzoek naar de taakuitvoering door gemeenten bij het toezicht op de brandveiligheid bij zorginstellingen in de provincie Noord-Brabant".

Aanleiding

In 2014 en 2015 hebben wij 29 Brabantse gemeenten bezocht in het kader van ons thema-onderzoek 'gemeentelijk toezicht op de brandveiligheid bij zorginstellingen'. Wij hebben als provincie de taak gemeenten en waterschappen te controleren op de uitvoering van belangrijke taken, om zo de kwaliteit van die uitvoering te bewaken.

De provincie controleert of gemeenten en waterschappen belangrijke taken uitvoeren volgens de wet en bewaakt de kwaliteit daarvan. In dat licht is dit onderzoek uitgevoerd. In het uitvoeringsprogramma interbestuurlijk toezicht van 2015 is een rapportage aangekondigd van het thema-onderzoek toezicht brandveiligheid zorginstellingen van 29 onderzochte Brabantse gemeenten (documentnummer 3665506, <http://www.brabant.nl/politiek-en-bestuur/provinciale-staten/vergaderstukken-en-besluiten-ps-en-commissies/zoeken/download.aspx?qvi=50953>)

De rijksoverheid constateert vanaf 2003 in diverse onderzoeksrapporten dat zorginstellingen zich onvoldoende aan de wettelijke regels voor de brandveiligheid houden. Daardoor ontstaan er risico's voor de veiligheid en gezondheid van bewoners en personeel. Er deden zich de afgelopen jaren meerderde incidenten voor, waarvan sommige helaas met fatale afloop. Aanleiding om te onderzoeken hoe het bij de Brabantse gemeenten met het toezicht hierop is gesteld en gemeenten aandacht te vragen voor brandveiligheidsaspecten die beter moeten.

In 2014 en 2015 hebben wij een thema-onderzoek naar dit onderwerp uitgevoerd. Dit thema-onderzoek omvatte:

- het controleren van twee zorginstellingen per gemeente op een aantal brandveiligheidsaspecten bij in het totaal 29 gemeenten;
- het bezoek van de gemeente, waarbij de uitvoeringspraktijk van de wettelijke toezichtstaken van de gemeente wordt onderzocht en besproken;
- een administratieve hercontrole op het opheffen van de geconstateerde gebreken bij de bezochte zorginstellingen en het aanpassen van de toezichtstrategie van brandveiligheidscontroles.

Datum

8 december 2015

Documentnummer

GS: 3883175

PS: 3912197

De resultaten van de bezoeken zijn afzonderlijk gedeeld met de bezochte gemeenten. De gecombineerde uitkomsten van het thema-onderzoek staan in deze rapportage.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het interbestuurlijk toezicht op gemeenten. Gedeputeerde Staten stellen het rapport vast en informeren u.



Kernboodschap

1. *Het gemeentelijk toezicht op brandveiligheid bij zorginstellingen in bestaande gebouwen moet beter. Toezicht in de bouwfase gaat goed.*

Uit de rapportage blijkt dat de Brabantse gemeenten tijdens de bouwfase voldoende toezicht houden op de brandveiligheid. Ze houden vervolgens na ingebruikname ook voldoende toezicht op het brandveilig gebruik van het gebouw. Gemeenten houden in de gebruiksfase echter onvoldoende toezicht op de bouwkundige aspecten van brandveiligheid. Brandwerende scheidingen werken hierdoor onvoldoende.



Ook is er onvoldoende aandacht voor het werkelijke gebruik van het gebouw ten opzichte de aangevraagde gebruiksfunctie.

Dit ontstaat doordat gemeenten onvoldoende alle brandveiligheidsrisico's onderkennen van bestaande gebouwen bij het stellen van prioriteiten. Daarnaast pakken de meeste gemeenten onvoldoende de regie op de opdrachtverstrekking aan de Veiligheidsregio. De rapportage biedt aan de gemeenten handvatten om de uitvoeringspraktijk te verbeteren.

2. *Delen van de aanbevelingen door de rapportage aan alle colleges in Noord-Brabant te zenden.*

De belangrijkste aanbevelingen uit de rapportage hebben betrekking op het inrichten en borgen van een professioneel proces, het toezicht uitvoeren op de juiste brandveiligheidsaspecten en doorpakken bij geconstateerde

tekortkomingen. Ook is het advies om de regie bij de uitbesteding van taken aan de Veiligheidsregio te pakken en goed gebruik te maken van het advies van de Veiligheidsregio. Door de rapportage aan te bieden aan de colleges van B&W van alle gemeenten in Noord-Brabant worden de bevindingen, conclusies en aanbevelingen breed gedeeld. Alle gemeenten kunnen zo hun voordeel doen met de resultaten van het thema-onderzoek.

Datum

8 december 2015

Documentnummer

GS: 3883175

PS: 3912197

Consequenties

2.1 Een verbetering van de uitvoeringspraktijk op brandveiligheidsgebied draagt bij aan een veiligere leef- en woonomgeving voor Brabantse burgers.

Bezochte gemeenten pakken de aanbevelingen inmiddels op. Deze gemeenten hebben de toezichtstrategie aangepast en actie ondernomen op de geconstateerde gebreken bij de onderzochte zorginstellingen. Andere gemeenten moeten ook de mogelijkheid krijgen om hun rol als toezichthouder in deze te pakken. De gemeenteraad heeft hierbij een belangrijke rol in het kader van horizontaal toezicht.

Europese en internationale zaken

Er zijn geen Europese of internationale aspecten.

Communicatie

Deze rapportage wordt gezonden naar alle colleges van B&W in de provincie Noord-Brabant. In de aanbiedingsbrief stimuleren we Brabantse gemeenten om actief de aanbevelingen op te pakken en vragen we de gemeenten om de bezochte zorginstellingen te informeren over het publiceren van het rapport. Vooraf is het rapport ter becommentariëring toegestuurd aan leden van een klankbordgroep met medewerkers van gemeenten, Veiligheidsregio's, branchevereniging ActiZ en betrokken ministeries. Over het rapport communiceren we transparant en de pers informeren wij met een persbericht.

Vervolg

Voorafgaand en tijdens het onderzoek is veelvuldig contact geweest met de drie veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's zijn bezig met het vaststellen van hun strategie en kwaliteitsniveau in samenwerking met de gemeenten in haar regio. De aanbevelingen uit dit rapport nemen zij hierin mee. Wij volgen deze ontwikkelingen. In het reguliere IBT-proces voeren wij hercontroles uit op de verbeterpunten van de bezochte gemeenten.

Bijlagen

1. Rapportage 'Van bezorgd naar verzorgd', Onderzoek naar het gemeentelijk toezicht op de brandveiligheid bij zorginstellingen in de provincie Noord-Brabant, Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht;

Datum

8 december 2015

Documentnummer

GS: 3883175

PS: 3912197

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: E. Breebaart, ebreebaart@brabant.nl,
Eenheid Bestuurlijke Org. en Toezicht en Afd Interbest. Betrekkingen en
Toezicht

Opdrachtnemer: S. van Dinther, svdinther@brabant.nl,
Eenheid Bestuurlijke Org. en Toezicht en Afd Interbest. Betrekkingen en
Toezicht