

Statenmededeling

Onderwerp

Wijziging Beleidsregel toedeling ontwikkelingsruimte PAS segment 2 Noord-Brabant

Datum

23 februari 2016

Documentnummer

GS: 3922811

PS: 3928345

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

de wijziging van de Beleidsregel toedeling ontwikkelingsruimte PAS segment 2 Noord-Brabant (Beleidsregel PAS).

Aanleiding

Op 1 juli 2015 is de Beleidsregel PAS in werking getreden. Hierin is opgenomen dat GS per periode van één jaar beginnend vanaf 1 juli 2015, maximaal 16% van de vrije ontwikkelingsruimte per N2000-gebied toekennen aan initiatieven.

Recent is gebleken dat in 10 van de 15 Brabantse N2000-gebieden het percentage van 16% is bereikt. Conform de beleidsregel PAS dienen aanvragen die ontwikkelingsruimte vragen op die gebieden geweigerd te worden. Dat is tot nu toe echter nog niet gebeurd. GS vindt het namelijk niet wenselijk om bepaalde duurzame initiatieven, wegprojecten en initiatieven waarvoor al een salderingsbesluit is afgegeven te weigeren.

Sinds 1 juli 2015 zijn 337 aanvragen ingediend. 121 van de aanvragen zijn inmiddels definitief verleend en 32 zijn in ontwerp verleend. Er zijn nog geen aanvragen geweigerd.

95% van de aanvragen zijn ingediend door veehouderijen. Gebleken is dat het grootste gedeelte van de ontwikkelingsruimte uitgegeven is aan stallen die nog niet helemaal opgevuld zijn (vooral melkvee). Dit is ook de landelijke trend.

Een zelfde conclusie is getrokken in relatie tot het bereiken van de uitgiftegrens rondom N2000-gebied de Veluwe. Dit zal naar verwachting een tijdelijke trend zijn, maar mogelijk gaat hier de schaarse ontwikkelingsruimte wel aan op.

De ontwikkelingsruimte is tot nu toe dus niet of weinig uitgegeven aan bedrijven die zich ontwikkelen in de richting van de Zorgvuldige Veehouderij. Wanneer

de uitgifte van ontwikkelingsruimte in dit tempo doorzet, is in de toekomst mogelijk te weinig of geen ontwikkelingsruimte meer beschikbaar voor Zorgvuldige Veehouderijen. Hierdoor kan de beoogde transitie stagneren

Datum

23 februari 2016

Documentnummer

GS: 3922811

PS: 3928345

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om een beleidsregel vast te stellen en te wijzigen met betrekking tot de aan GS toekomende bevoegdheid voor het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte in toestemmingsbesluiten op grond van de Nbwet.

Kernboodschap

1. *Wij stellen een wijziging van de Beleidsregel PAS vast, zodat:*
 - *veehouderijen die voldoen aan bijlage 2 van de Verordening Stikstof;*
 - *overige bedrijven die de energiebesparingsmaatregelen nemen die zich binnen 6 jaar terug verdienen;*
 - *wegprojecten (incl. bijbehorende voorzieningen); en*
 - *initiatieven waarvoor al een salderingsbesluit is uitgegeven;**wel ontwikkelingsruimte kunnen krijgen boven de jaargrens van 16% uitgegeven ontwikkelingsruimte.*

Gebleken is dat de ontwikkelingsruimte schaars is. GS willen de ontwikkelingsruimte bij voorkeur uitgeven aan gewenste innovatieve en duurzame ontwikkelingen.

In de beleidsregel PAS zat tot nu toe geen "beloning" voor veehouderijen die voorop lopen in emissiereductiemaatregelen. Bedrijven die gewacht hebben met emissie reducerende maatregelen, hebben een hoger emissieplafond. Zij zijn hierdoor minder afhankelijk van ontwikkelingsruimte. Immers, door aanpassingen binnen het eigen bedrijf, is ruimte te creëren. Zij hadden tot nu toe de keuze om emissie reducerende maatregelen te nemen of ontwikkelingsruimte aan te vragen.

Bedrijven die al emissie reducerende maatregelen hebben genomen, hebben een lager emissieplafond. Zij hebben daardoor geen tot weinig mogelijkheden om maatregelen binnen het bedrijf te nemen en zijn dus afhankelijk van ontwikkelingsruimte. Door deze wijziging kunnen bedrijven die voorop lopen nu juist wel gebruik maken van ontwikkelingsruimte en worden hiermee beloond. Bedrijven die achterblijven worden gestimuleerd tot aanpassing van de traditionele stallen. Dit zal leiden tot een lagere stikstofemissie.

De Verordening Stikstof vereist dat alle veehouderijen uiterlijk 2028 aan bijlage 2 van de Verordening Stikstof voldoen. De aanpassing van de beleidsregel PAS is in lijn met deze eis en stimuleert veehouderijen om de stallen eerder aan te passen. Wanneer traditionele stallen worden aangepast door emissie reducerende maatregelen te nemen, wordt ruimte gecreëerd en is minder ontwikkelingsruimte nodig.

Bijlage 2 van de Verordening Stikstof is op 1 juli 2015 aangepast. Dit zou kunnen betekenen dat veehouderijen die vanaf 21 oktober 2010 (moment dat emissie-eisen zijn opgenomen in de Verordening stikstof) een nieuwe stal hebben gebouwd volgens de toen vigerende emissie-eisen van de Verordening stikstof, nu niet meer aan bijlage 2 voldoen. Zij zouden dan opnieuw fors moeten investeren om aan bijlage 2 te voldoen om in aanmerking te komen voor ontwikkelingsruimte.

Besloten is om in de voorgenomen wijziging van de beleidsregel PAS een uitzondering te maken voor deze veehouderijen. Ook zij kunnen hierdoor in aanmerking komen voor ontwikkelingsruimte.

Ook voor overige bedrijven is met de wijziging een stimulans gekomen om extra energiebesparende maatregelen te nemen.

Voor wegprojecten zijn geen duurzaamheidscriteria opgenomen.

Datum

23 februari 2016

Documentnummer

GS: 3922811

PS: 3928345

Consequenties

1. *De Brabantse beleidsregel PAS wijkt af van de beleidsregel van de overige provincies.*

Zolang Brabant als enige provincie dit beleid hanteert, is er een kans dat het effect van de Brabantse beleidsregel op dit punt klein zijn. Uit de voorgenomen evaluatie in 2016 zal echter blijken of dit het geval is.

Noord-Brabant is in overleg met de andere provincies over de uitgifte van ontwikkelingsruimte aan duurzame initiatieven.

Europese en internationale zaken

De PAS geeft invulling aan Europeesrechtelijke verplichtingen (Habitat- en Vogelrichtlijn) op het gebied van de bescherming van waardevolle natuur.

Communicatie

Er vindt actieve communicatie plaats via een persbericht. Vooraf heeft communicatie plaatsgevonden met ZLTO, BZW en BMF over deze wijziging.

Vervolg

Zoals eerder toegezegd in PS zal in 2016 een evaluatie plaatsvinden van de Beleidsregel PAS. GS hebben deze evaluatie in gang gezet. PS worden rond 1 juli 2016 over de resultaten geïnformeerd.

Bijlagen

-

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

Datum

23 februari 2016

Documentnummer

GS: 3922811

PS: 3928345

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: B.W.C.J. Biemans, bbiemans@brabant.nl, (073) 681 24 78
Cluster Natuur, Water en Milieu