

Statenmededeling

Onderwerp

Ontwerp wijziging Verordening ruimte 2014 - veegronde 2016

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Ontwerp wijziging Verordening ruimte 2014 – veegronde 2016

Datum

10 mei 2016

Documentnummer

GS: 3986353

PS: 3995955

Aanleiding

Regelmatig wordt gezien of aanpassing van de Verordening ruimte nodig of wenselijk is om de toepasbaarheid in de praktijk te verbeteren. Naast een verduidelijking van enkele regels en verwerking van een nieuwe subsidieregeling, worden in deze wijziging voorstellen gedaan om de flexibiliteit van de Verordening ruimte vergroten.

Bevoegdheid

Het vaststellen van een verordening –en dus ook een wijziging- is de bevoegdheid van Provinciale Staten.

Kernboodschap

- 1. De ontwerp wijziging Verordening ruimte 2014 – veegronde 2016 is beleidsarm en heeft als doel de toepasbaarheid van de verordening te vergroten, door*

1.1 het verduidelijken en vereenvoudigen van een aantal regels:

Het gaat om aanpassingen van de regels waardoor ze beter in overeenstemming zijn met het doel waarvoor ze zijn opgesteld. Het gaat bijvoorbeeld om het toevoegen van een definitie voor bedrijvencampus, als een specifieke vorm van een bedrijventerrein. Vanwege de menging van bedrijvigheid met ondersteunende functies op een campus, bestaat er onduidelijkheid over de inpasbaarheid binnen de regels rondom zorgvuldig ruimtegebruik op (middel)zware bedrijventerreinen. Het is gewenst deze onduidelijkheid weg te nemen, juist omdat het provinciaal beleid de ontwikkeling van campussen stimuleert.

Een ander voorbeeld heeft betrekking op het oprichten van windturbines op of aansluitend op een middelzwaar – tot zwaar bedrijventerrein. Hiervoor zijn nu regels opgenomen binnen de structuur bestaand stedelijk gebied. Echter gronden aansluitend op een bedrijventerrein liggen meestal buiten bestaand

stedelijk gebied in gemengd landelijk gebied of de groenblauwe mantel. Met deze wijziging wordt hiervoor nu een regeling getroffen. Voor een betere aansluiting bij de praktijk is de voorwaarde vervallen dat het bedrijventerrein in stedelijk concentratiegebied moet liggen, zodat deze mogelijkheid ook bestaat op, of aansluitend aan, regionale bedrijventerreinen.

Een derde voorbeeld betreft het kader voor compensatie van aantastingen van de ecologische hoofdstructuur. In de regels staan voorwaarden die in de praktijk geen toegevoegde waarde hebben. Wij stellen daarom een vereenvoudiging voor. Inhoudelijk blijft het compensatiebeleid ongewijzigd. Tot slot stellen wij voor om de materiele voorwaarden voor de ontwikkeling van ruimte-voor-ruimte in de verordening op te nemen en de nadere regels die daar nu nog voor gelden in te trekken.

1.2 het up-to-date houden van de regels vanwege nieuwe besluiten:

Recent is de Subsidieregeling Urgentiegebieden Noord-Brabant in werking getreden. Vanuit de subsidietoekenning bestaat de verplichting om een passende herbestemming op het perceel te leggen. Om gemeenten hierop te wijzen worden daarvoor regels aan de Vr2014 toegevoegd.

In het bestuursakkoord 'Beweging in Brabant' staat voorts dat de provincie maatwerkinitiatieven van onderop wil stimuleren. In de praktijk blijkt dat er lokale energie coöperaties ontstaan die bestaan uit burgers die in samenwerking met een energieproducent 'eigen' windenergie willen opwekken. Dit draagt ook bij aan de doelen die in het bestuursakkoord rondom verduurzaming zijn genoemd. Buiten het in de verordening aangeduide zoekgebied windenergie is dit nu niet mogelijk. Wij stellen daarom voor een bevoegdheid op te nemen voor ons college die een dergelijke ontwikkeling – onder voorwaarden- mogelijk maakt. Belangrijke voorwaarden zijn dat er maatschappelijke meerwaarde moet zijn en dat een project past binnen de uitgangspunten die door uw staten in de structuurvisie RO zijn opgenomen.

Tot slot stellen wij voor om gelet op de wet Natuurbescherming die op 1 januari 2017 in werking treedt de benaming van de Ecologische hoofdstructuur aan te passen naar Natuur Netwerk Brabant.

1.3 de flexibiliteit en slagvaardigheid te vergroten door de bevoegdheden (tot kaartaanpassing) voor GS aan te passen:

Hiervoor hebben wij twee redenen. De eerste reden komt voort uit onze ambitie om de werkwijze rondom de jaarlijkse kaartactualisaties te veranderen zoals wij ook hebben aangekondigd in onze [statenmededeling](#) van 29 maart 2016, nummer 3942725.

Wij stellen voor om de jaarlijkse kaartactualisatie te laten vervallen en eventueel noodzakelijke aanpassing van de verordeningskaarten te integreren in de procedure van het bestemmingsplan waarvoor de wijziging wordt gevraagd. Bij veel kleine wijzigingen passen wij deze werkwijze al toe. Voordeel hiervan is dat de wijziging van de verordening direct gekoppeld wordt met de ontwikkeling waarvoor wijziging wordt gevraagd, er één inspraakprocedure doorlopen wordt, dat er niet gewacht hoeft te worden op

een jaarlijkse procedure en dat er geen wijzigingen van de kaarten worden gevraagd die 'achteraf' niet gebruikt worden. Doordat de afgelopen jaren samen met gemeenten veel energie is gestoken in het actualiseren van de kaarten behorende bij de verordening, verwachten wij dat de noodzaak voor wijzigingen beperkt zal zijn. Om flexibel op eventuele noodzakelijke aanpassingen in te kunnen spelen, stellen wij u voor om de bevoegdheden voor ons college daarop aan te passen. Het is bijvoorbeeld niet nodig om eerst een zoekgebied voor verstedelijking op de kaart op te nemen als het concrete plan voor verstedelijking al voorligt. Het is dan efficiënter om de kaart meteen te wijzigen in bestaand stedelijk gebied.

Voor de grote kaartaanpassingen blijven uw staten uiteraard bevoegd. Dat betekent dat in die gevallen een verzoek tot kaartaanpassing in combinatie met een voorontwerp bestemmingsplan aan u wordt voorgelegd.

De tweede reden komt voort uit de ambitie om in 2027 het Natuur Netwerk Brabant (NNB) gerealiseerd te hebben. Om deze ambitie te halen is het nodig de realisering van het NNB te versnellen. In de praktijk blijkt de behoefte te bestaan om vanwege initiatieven van onderop gebieden toe te voegen. In de huidige situatie kunnen wij wel grenzen van een bepaald gebied aanpassen vanwege ecologische redenen maar kunnen wij niet salderen tussen verschillende natuurgebieden. Omdat dit vanuit flexibiliteit en uitvoerbaarheid wel gewenst is, stellen wij voor om de bevoegdheid aan te passen.

Consequenties

1. Aan PS worden meerdere dossiers voor kaartaanpassing voorgelegd:

Wij verwachten dat het aantal dossiers dat aan PS wordt voorgelegd voor kaartaanpassing beperkt zal zijn. Wij kunnen echter niet uitsluiten dat er meerdere dossiers aan uw staten worden voorgelegd. Dat kan de vergader routine verstoren. Wij stellen voor om na een jaar –dus begin 2018- de nieuwe werkwijze met elkaar te bespreken.

2. Een toename van de omvang van het Natuur Netwerk Brabant

Door gebieden aan het NNB toe te voegen, kan de omvang van het NNB toenemen. Dit proberen wij zoveel mogelijk te voorkomen door gelijktijdig met een toevoeging ook een gebied uit het NNB te verwijderen. Soms stuit dit echter op praktische bezwaren, bijvoorbeeld doordat eerst overleg gevoerd moet worden met de gemeente en eigenaar van de gronden. Mede daarom steven wij naar een strategische overbegrenzing van ongeveer 200 hectare. Deze strategische voorraad maakt een flexibel handelen mogelijk doordat een eventuele toename van het NNB hier eenvoudig vanaf geboekt wordt. Daarnaast draagt deze strategische voorraad bij aan een vermindering van publieke kosten doordat het hierdoor mogelijk is dat er vanwege compensatie natuur wordt gerealiseerd binnen het NNB.

Communicatie

De communicatie verloopt volgens de wettelijk voorgeschreven procedure.

Vervolg

Uw Staten worden gedurende een termijn van vier weken in de gelegenheid gesteld om aan te geven of u de ontwerp wijziging wilt behandelen en zo ja, welke vragen er leven en/of welke informatie u wenst te ontvangen. Als u de ontwerp wijziging niet wil behandelen, starten wij de inspraakprocedure voor het ontwerp van de 'Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde 2016'. Na afloop van de inspraakprocedure bieden wij u een Statenvoorstel inclusief de Nota van inspraak aan ten behoeve van de vaststelling van de wijzigingen. Wij streven er naar dit statenvoorstel in september aan u toe te sturen.

Datum

10 mei 2016

Documentnummer

GS: 3986353

PS: 3995955

Bijlagen

Wijziging Verordening ruimte 2014 veegronde 2016

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: P. van Beek, pvbeek@brabant.nl,
Cluster Ruimte en Afdeling Ruimtelijke Ontw. Noord-Oost

Opdrachtnemer: E. Vos, evos@brabant.nl,
Cluster Ruimte en Afdeling Strategie, Beleid en Monitoring