Provincie Noord-Brabant

Nota van Wijziging 32/16 E

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering : 15 juli 2016

Onderwerp
Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat – toepassen coördinatieregeling Wet ruimtelijke ordening

Datum
12 juli 2016

Documentnummer
GS : 4019903
PS: 4020831

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Voor realisatie van het project Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat (GOL) zijn naast een provinciaal inpassingplan, ook diverse vergunningen nodig van gemeenten en waterschappen. Door gebruik te maken van de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening worden de procedures voor de vergunningen gestroomlijnd en de vergunningen gebundeld en gelijktijdig in procedure gebracht. Naast de vergunning op basis van de Waterwet, wordt het nu mogelijk gemaakt om ook coördinatie van het projectplan uit de Waterwet mee te nemen.

Het voorstel

De coördinatieregeling op grond van artikel 3.33, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de realisering van het project Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat en daartoe de volgende besluiten aan te wijzen als besluiten die worden gecoördineerd:

a. vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet of haar rechtsopvolger
b. vergunning of ontheffing op grond van de Flora- en faunawet
c. hogere grenswaarde geluid
d. verzoek aanpassing productieplafond
e. ontheffingen op grond van de Wegenwet

f. vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of haar rechtsopvolger (omgevingsvergunningen in ieder geval kappen, bouwen, in- uitrit)
g. vergunningen, respectievelijk plannen op grond van de Waterwet (watervergunning of projectplan).
h. melding op grond van de Boswet
i. ontheffing op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken
j. besluit op grond van de Wegen- en verkeerswet (verkeersbesluit)
k. vergunningen en ontheffingen op grond van de Provinciale milieuverordening (in ieder geval ontgrondingen)
l. melding op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen
m. melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit-grondstromen
n. melding op grond van het Activiteitenbesluit werkterrein
o. besluiten tot het treffen van verkeersmaatregelen op grond van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer
p. sloopmelding
q. ontheffingen op grond van de Algemene plaatselijke verordening gemeenten (in ieder geval wegen en geluid)
r. meldingen op grond van de Provinciale Verordening wegen

Aanleiding

In Statenvoorstel 32/16 wordt voorgesteld de coördinatiebepaling uit de Wro van toepassing te verklaren op de gebiedsontwikkeling. Daarbij is specifiek aangegeven op welke besluiten en vergunningen die coördinatie dan van toepassing mag zijn. Op dit moment is enkel opgenomen dat de watervergunning meegenomen mag worden. Dat is het besluit dat nodig is als iemand anders werk verricht aan een waterstaatswerk. Als het waterschap zelf het werk verricht aan het waterstaatswerk noemt de wet dit echter geen vergunning, maar projectplan.

Het ontwerp-besluit zoals dat nu voorligt, geeft in onderdeel g alleen toestemming om de daadwerkelijke watervergunning te coördineren en niet het projectplan. Voortschrijdend inzicht heeft echter opgeleverd dat voor het Hoogwater beschermingsprogramma Den Bosch (HoWaBo, als onderdeel van de gebiedsontwikkeling) niet de vergunning maar het projectplan juridisch het juiste instrument is. Met de huidige tekst van het besluit tot coördinatie, kan dit projectplan echter niet meegenomen worden.

Bevoegdheid

De Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid om de verschillende besluiten die samenhangen met de realisatie van een ruimtelijke ontwikkeling te coördineren. Op basis van artikel 3.33 Wro kunnen Uw Staten gevallen aanwijzen waarin het wenselijk is dat voor de verwezenlijking van een onderdeel van het provinciaal ruimtelijk beleid de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden besluiten worden gecoördineerd

(http://wetten.overheid.nl/BWBR0020449/2016-04-14#Hoofdstuk3_Afdeling3.6_Paragraaf3.6.2_Artikel3.33).

Deze bevoegdheid maakt het mogelijk om niet alleen vergunningen aan te wijzen die gecoördineerd tot stand komen, maar ook andere benodigde besluiten.

Doel

Het bereiken van uniformiteit in de procedure voor het PIP en de bij behorende vergunningen en besluiten. Zodanig dat voor alle onderdelen van het PIP de haalbaarheid met de juiste juridische borging in een besluit of vergunning vastligt.

Door een gewijzigd ontwerpbesluit in te brengen, wordt een onnodige belasting van de Staten voorkomen.

Argumenten

1. Coördinatieregeling uit de Wro van toepassing te verklaren

1.1. Watervergunning en projectplan zijn materieel hetzelfde

In materiële zin is een projectplan ook een vergunning, zij het dat de wet in geval het gaat om een vergunning die een instantie aan zichzelf verleend, spreekt over plan. Daarom wordt voorgesteld om onderdeel g van het ontwerpbesluit naast vergunning, aan te vullen met projectplan. Met die voorgestelde wijziging, wordt de juridische werking van het coördinatiebesluit niet groter of anders. Het schept de mogelijkheid dat niet alleen een derde via een vergunning, maar ook het waterschap zelf via het projectplan de aanpassingen aan de benodigde waterberging uitvoert.

Kanttekeningen

1. Coördinatieregeling uit de Wro van toepassing te verklaren

1.1. Vertraging in de uitvoering van het project

Als het projectplan op basis van de Waterwet niet meegenomen mag worden, kan de voorbereiding voor het onderdeel HoWaBo in de gebiedsontwikkeling nog niet worden opgepakt. De voorbereidingen voor de overige besluiten en vergunningen starten wel direct na de zomer.

Door het projectplan nu toe te voegen, kan de voorbereiding tegelijk op blijven lopen en treed er geen vertraging op.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Europese en internationale zaken

Er zijn geen raakvlakken met of risico's op Europees of internationaal gebied aan dit voorstel verbonden.

Planning

- Juni – oktober 2016: Onderzoeken in het kader van MER en die benodigd zijn voor de aan te vragen vergunningen.
- Begin 2017 worden de vergunningen aangevraagd.
- April – juni 2017: Vooroverleg met de betrokken gemeenten in het kader van het concept ontwerp PIP: de ontwerp-vergunningen worden in deze periode door het bevoegde gezagen afgegeven
- September 2017: Ter inzage legging van het ontwerp PIP. De vergunningen worden tegelijk met het ontwerp PIP ter inzage gelegd. Medio 2018: Besluitvorming over het PIP door uw Staten, inclusief de vergunningen.

In het najaar informeren wij u over de uitkomsten van de MER onderzoeken.

Bijlagen

1. Herzien ontwerpbesluit

's-Hertogenbosch, 15 juli 2016
Provinciale Staten van Noord Brabant,

de voorzitter de griffier

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. K.A.E. ten Cate

Auteur: mevrouw P.W.A.M. van 't Veer - Damen, pvhveer@brabant.nl, (073) 680 84 74