

Statenvoorstel 56/17 A

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4240188

PS: 4252191

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 9 oktober 2017

PS-vergadering : *Wordt ingevuld door de griffie*

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4240188

PS: 4252191

Onderwerp

Taakanalyse vergunningverlening, toezicht en handhaving

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De door Gedeputeerde Staten toegezegde taakanalyse vergunningverlening, toezicht en handhaving is opgesteld. Hieruit blijkt dat de in een stelpost gereserveerde middelen daadwerkelijk nodig zijn om de structurele VTH-taken structureel af te dekken.

Uit de taakanalyse blijkt tevens blijkt dat er verdringingeffecten zijn c.q. in de nabije toekomst verwacht worden waarvoor extra middelen benodigd zijn.

Het voorstel

1. De in een stelpost gereserveerde middelen voor de structurele taakuitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving beschikbaar te stellen. Hierbij gaat het om € 2,5 miljoen in 2019 en € 6,2 miljoen per jaar vanaf 2020.
2. Bij de behandeling van de Burap 2017 middelen uit de stelpost indexeringen beschikbaar te stellen voor de aanvullende tekorten die in de VTH-taakanalyse worden gepresenteerd als gevolg van de uiteenlopende wijze van indexeren (€ 0,3 miljoen in 2018 en € 0,5 miljoen in 2019).

Aanleiding

Bij de behandeling van de provinciale begroting 2017 op 11 november 2016 werd amendement A1ab "structurele afdekking VTH" aangenomen.

Het vastgestelde amendement luidt als volgt: *"Voor de structurele afdekking van de VTH-taken vanaf 2019 pas (middelen) beschikbaar te stellen nadat er een statenvoorstel VTH is vastgesteld waarin visie, doelstellingen en daaraan gekoppelde uitvoeringsparagraaf zijn opgenomen, waarbij in het statenvoorstel in het kader van het budgetrecht van PS nadrukkelijk de koppeling wordt gemaakt tussen uit te voeren taken en daarvoor benodigde middelen; en*

derhalve binnen de huidige meerjarenraming, voor de structurele afdekking, (middelen) reserveren op een stelpost binnen de vrije begrotingsruimte”.

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4240188

PS: 4252191

Bevoegdheid

Het budgetrecht (toekennen van middelen) is voorbehouden aan Provinciale Staten. In het amendement A1ab wordt hier ook expliciet naar verwezen.

Doel

Met de opgestelde taakanalyse wordt invulling gegeven aan het amendement “[structurele afdekking VTH](#)” d.d. 11 november 2016.

Afbakening

De opgestelde taakanalyse heeft alleen betrekking heeft op het omgevingsrecht. Als referentiejaar wordt 2014 gehanteerd. De taakanalyse beperkt zich tot een kwalitatieve en kwantitatieve analyse van de VTH-taak over de periode 2014 t/m 2020. Mogelijke ontwikkelingen als gevolg van de Omgevingswet (inwerkingtreding waarschijnlijk pas in 2021) worden buiten beschouwing gelaten.

Dit geldt eveneens voor de gevolgen van de nieuwe Wet natuurbescherming die (vanaf 2017) gepaard ging met een gedeeltelijke bevoegdheidsverschuiving tussen Rijk en provincies.

Argumenten

1.1. De momenteel beschikbare middelen vanaf 2019 zijn onvoldoende van omvang om een adequate taakuitvoering te garanderen

Met de thans in de begroting voor 2019 structureel opgenomen middelen neemt de ureninzet op de VTH-taakuitvoering af met bijna 15% ten opzichte van het ijkjaar 2014. Vanaf dat moment is een adequate taakuitvoering niet meer mogelijk. Voor 2020 neemt de ureninzet ten opzichte van 2014 zelfs met bijna 43% af.

1.2. De structurele VTH-taken worden momenteel niet volledig structureel gefinancierd

In 2017 zijn de benodigde middelen voor de structurele VTH-taakuitvoering voor circa 67% daadwerkelijk structureel afgedekt in de begroting. In 2014 betrof dit nog 100%.

1.3. Autonome ontwikkelingen (volumes) leiden tot een tekort dat kan worden afgedekt via een specifiek deel uit de risicoreserve

Bij de oprichting van de omgevingsdiensten heeft de provincie € 1 miljoen gestort in de risicoreserve “voor het opvangen van mogelijke frictiekosten in de jaren 2014, 2015 en 2016”. De kans op dit risico is inmiddels te verwaarlozen. Door dit onderdeel van de risicoreserve te herdefiniëren is het mogelijk om € 0,6 miljoen in te zetten voor de tekorten als gevolg van autonome ontwikkelingen. Hiertoe dient PS in het najaar van 2017 (bij de behandeling van de begroting 2018) een besluit te nemen.

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4240188

PS: 4252191

1.4. De daadwerkelijke financiering van de autonome ontwikkelingen vindt plaats bij de Burap 2018

Bij de voorbereiding van de Burap 2018 kan inzichtelijk worden gemaakt hoe groot de tekorten (als gevolg van de autonome ontwikkelingen) op dat moment daadwerkelijk zijn. De benodigde middelen, voor de jaren 2018 en 2019, kunnen dan uit de geherdefinieerde risicoreserve beschikbaar worden gesteld. Het niet-benodigde deel blijft dan beschikbaar binnen de risicoreserve.

2.1. De verschillende wijze van indexeren leidt tot een tekort dat kan worden afgedekt de stelpost indexeringen

Om de tariefontwikkeling bij de omgevingsdiensten niet langer ten laste te laten komen van de ureninzet van de VTH-taakuitvoering zijn aanvullende middelen nodig. Dit is een rechtstreeks gevolg van het feit dat de omgevingsdiensten hun begrotingen wél indexeren en dat de provincie dat niet doet. Dit knelpunt kan worden gefinancierd uit een stelpost die de provincie aan het begin van de huidige bestuursperiode heeft ingesteld. Hierbij gaat het om een bedrag van € 0,8 miljoen, waarvan € 0,3 miljoen in 2018 en € 0,5 miljoen in 2019.

Kanttekeningen

1.1. De verdringingseffecten tot en met 2017 worden nog opgevangen binnen de bestaande budgetten

De provincie beschikt over een beperkte financiële buffer om taakuitbreidingen die zich in de loop van het jaar voordoen (als gevolg van toename van vergunningplichtige activiteiten, incidenten en politiek en bestuurlijke prioriteiten) af te dekken. Tot nu toe zijn de verdringingseffecten opgevangen door deze flexibele budgetruimte te verkleinen. Vanaf 2018 is deze aanpak niet langer houdbaar.

1.2. Er resteren verdringingseffecten na beschikbaar stellen stelpost

Als de thans in de begroting voor 2019 incidenteel opgenomen middelen structureel worden gemaakt neemt de ureninzet op de VTH-taakuitvoering nog altijd af met 2,7% af ten opzichte van het ijkjaar 2014. Hiermee staat een adequate taakuitvoering nog steeds ernstig onder druk. De situatie voor 2020 is vergelijkbaar; als de thans in de begroting voor 2020 incidenteel opgenomen middelen structureel worden gemaakt neemt de ureninzet af met 6,9% ten opzichte van het ijkjaar 2014.

2.1. De exacte impact van toekomstige indexeringen is nu nog niet bekend

De omgevingsdiensten stellen jaarlijks in juli hun begroting voor het volgende jaar vast. Op basis hiervan kan bepaald worden met welk percentage de provinciale VTH-budgetten geïndexeerd moeten worden om verdringing tegen te gaan. Een index van 1% tot 2% komt neer op een bedrag van € 240.000 tot € 480.000.

2.2. Wellicht wordt in de toekomst gekozen voor het indexeren van daarvoor in aanmerking komende budgetten

Bij de vaststelling van het nieuwe bestuursakkoord (vanaf 2020) wordt later bepaald of, en zo ja hoe, er met indexeringen wordt omgegaan. Hier kan nu nog niet op voorgesorteerd worden.

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4240188

PS: 4252191

Financiën

Er is bij de [vaststelling van de begroting 2017](#) een stelpost opgenomen in de begroting. Deze stelpost is nu nog niet beschikbaar voor de dekking van de structurele VTH-taakuitvoering. Hierbij gaat het om een bedrag van € 2,5 miljoen in 2019 en een structureel bedrag van € 6,2 miljoen vanaf 2020.

In het omgevingsrecht zijn sinds 2014 enkele wijzigingen in het bevoegd gezag doorgevoerd (tussen gemeenten en Rijk). Deze wijzigingen vonden plaats in 2014 (Vvgb¹-bedrijven) en 2016 (Brzo²-inrichtingen) en gingen gepaard met structurele financiële gevolgen die ook structureel in de provinciale begroting zijn verwerkt. Deze bevoegdheidsverschuivingen hebben geen aanvullende impact.

Naast het vrijgeven van bovengenoemde stelpost wordt er voor de jaren 2018 en 2019 een aanvullend beroep gedaan op 2 andere financieringsbronnen; de stelpost indexeringen (€ 0,8 miljoen) en een specifiek gedeelte van de risicoreserve (€ 0,6 miljoen).

1: Vvgb staat voor Verklaring van geen bedenkingen

2: Brzo staat voor Besluit risico's zware ongevallen

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Planning

Het is de bedoeling dat Provinciale Staten een standpunt innemen over het voorliggende dossier over de VTH-taakanalyse vóórdat (op 10 november 2017) de Begroting 2018 aan de orde wordt gesteld in Provinciale Staten.

Ontwikkelingen VTH-beleid

In maart 2017 is een [Statenmededeling](#) over de bestuursopdracht integrale vergunningverlening, toezicht en handhaving aan uw Staten aangeboden. Hierbij is aangekondigd dat "na de zomer" de takenanalyse VTH zal worden aangeboden die beperkt blijft tot de wettelijke taakuitvoering.

Relevante mijlpalen:

Najaar 2017: evaluatie kaderstellende nota Handhavingskoers 2013-2016.

Eind 2017: oplevering geïntegreerd VTH-beleid.

Bijlagen

- Rapport VTH in omgevingsrecht, een snel veranderende taak

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

12 september 2017

Documentnummer

GS: 4240188

PS: 4252191

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, 06-27745039,
mvddries@brabant.nl, programmamanager ORO-VTH.

Opdrachtnemer: de heer C.A.L. van Daal, 06-16312980,
cvdaal@brabant.nl, financieel strateeg programma ORO-VTH.