

Statenvoorstel 69/19 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering :

PS-vergadering :

Datum

11 november 2019

Documentnummer

4610438

Onderwerp

Tweede wijzigingsverordening Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Een soepel lopend proces van informatieverstrekking door Gedeputeerde Staten en de ambtelijke organisatie aan Provinciale Staten is gebaat bij bekendheid met en voorspelbaarheid van de te doorlopen procedure. Gebleken is dat het huidige proces, dat is gebaseerd op artikel 2 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018, voor wat betreft het onderdeel 'Informatie en ambtelijke bijstand' voor verbetering vatbaar is. Het doorvoeren van deze verbeteringen noodzaakt ook een aanpassing van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018.

Ambtshalve heeft de griffie bij het opmaken van een Statenvoorstel ter aanpassing van artikel 2 van de Verordening gekeken naar het onderdeel 'Fractieondersteuning' van de Verordening. Daarbij is gebleken dat het zinvol is om de Verordening aan te passen. Deze aanpassing houdt in dat de door de accountant gemaakte meerkosten, die zijn veroorzaakt door indiening van de fractieverantwoording na de termijn dan wel door een onjuiste c.q. inadequate verantwoording en/ of onjuiste c.q. inadequate onderliggende administratie, voor het grootste deel in rekening worden gebracht bij de desbetreffende fractie.

Het voorstel

Vaststellen van de Tweede wijzigingsverordening Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018.

Aanleiding

In de praktijk bleken er vragen te rijzen rondom het proces van het verstrekken van informatie van Gedeputeerde Staten en de ambtelijke organisatie aan Provinciale Staten c.q. Statenleden. Niet alle actoren zijn bekend met hoe het proces verloopt en wat er van hen verwacht wordt. Bijvoorbeeld rondom het proces bij niet-openbare informatie. Een soepel lopend proces is gebaat bij bekendheid met en voorspelbaarheid van de te doorlopen procedure. Dit gegeven vormde de aanleiding voor de griffier en de provinciesecretaris om artikel 2 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018, het gedeelte waar de ambtelijke ondersteuning is verankerd, onder de loop te nemen. Uit dit onderzoek is een voorstel gevolgd om artikel 2 van de Verordening en de toelichting daarop aan te passen. Waarbij het doel is om in de praktijk correct, conform artikel 167 van de Provinciewet, te handelen. Dit wil zeggen dat Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten mondeling of schriftelijk de door Provinciale Staten gevraagde inlichtingen verstrekken, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

Datum

11 november 2019

Documentnummer

4610438

Bij het opmaken door de griffie van een Statenvoorstel ter aanpassing van artikel 2 van de Verordening heeft de griffie ambtshalve gekeken naar het onderdeel 'Fractieondersteuning' van de Verordening. Op grond van dat onderdeel leggen fracties verantwoording af over de ontvangen financiële middelen. Alle verslagen van de fracties, waarbij de besteding van de financiële middelen worden verantwoord, worden door een door Provinciale Staten aangewezen accountant gecontroleerd. De accountant is het met de griffie eens dat het zinvol is de bestaande praktijk, van het in rekening brengen van meerkosten van de accountant door fractieverantwoordingen die buiten de daarvoor gestelde termijn dan wel onjuist zijn ingediend (deels) in rekening te brengen bij de desbetreffende fractie, te formaliseren en de Verordening op dat punt aan te scherpen.

Bevoegdheid

Op grond van artikel 143 van de Provinciewet zijn Provinciale Staten bevoegd tot het vaststellen van deze wijzigingsverordening.

Doel

Vaststellen van een gewijzigde Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018.

Argumenten

1. *Vaststellen van de Tweede wijzigingsverordening Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018.*

1.1. Vaststellen van het nieuwe artikel 2 van de Verordening en de bijbehorende toelichting op dat artikel.

Datum

11 november 2019

Documentnummer

4610438

Geconstateerd is dat artikel 2 van de Verordening aanpassing behoeft om de procedure van informatieverstrekking zo soepel mogelijk te laten verlopen. De aanpassingen komen in de kern neer op het volgende:

1. Artikel 167 van de Provinciewet gaat over het informatieverkeer tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. Daarom is de afweging, of informatie verstrekt wordt in handen van de behandelend ambtenaar, de secretaris of Gedeputeerde Staten.
 2. Het is uiteindelijk aan Provinciale Staten om te oordelen of Gedeputeerde Staten, in een concreet geval hebben voldaan aan hun verantwoordings- en inlichtingenplicht als bedoeld in artikel 167 van de Provinciewet. Daarmee is de betrokkenheid van de griffie, opkomende voor de belangen van de Staten, bij een eventuele discussie over de toepassing van dit artikel 167, een gegeven. Die betrokkenheid bestaat er ook uit dat een Statenlid zich door tussenkomst van de griffie wendt tot een ambtenaar, tenzij een Statenlid daarvan afziet.
 3. Er is een afwegingsladder ingebouwd, inhoudende dat:
 - a. Een verzoek om informatie ten eerste wordt behandeld door de ambtenaar die is betrokken bij het onderwerp waarop de gevraagde informatie betrekking heeft.
 - b. Twijfelt deze of de gevraagde informatie kan worden verstrekt, dan is het oordeel aan de secretaris.
 - c. Indien de secretaris van mening is, dat de gevraagde informatie niet openbaar is, is het verdere oordeel aan Gedeputeerde Staten.
 - d. Voor het geval de secretaris van oordeel is dat de gevraagde informatie niet zonder meer kan worden verstrekt, is een tussenstap ingebouwd: in dat geval treedt hij in overleg met het Statenlid dat om de desbetreffende informatie vraagt. De griffier wordt bij dit overleg betrokken.
 4. Informatieverstrekking kan achterwege blijven in twee gevallen:
 - a. Het betreft geen openbare informatie (maar dan lijkt het in de meeste gevallen gepast, dat de informatie onder oplegging van geheimhouding wordt verstrekt).
 - b. Tegen verstrekking verzet zich het openbaar belang. Het dient dan te gaan om zwaarwegende belangen, die om een zorgvuldige afweging in een concreet geval vragen. Het openbaar belang kan aan de orde zijn, indien:
 - a. de belangen van Rijk, provincie, gemeente of een waterschap in het geding zijn;
 - b. inbreuk op de persoonlijke levenssfeer c.q. ernstige benadeling van particulieren;
 - c. zaken die "onder de rechter" zijn;
 - d. persoonlijke beleidsopvattingen, inclusief opvattingen van gedeputeerden, in stukken voor intern beraad.
- Ook 'natuurlijke belemmeringen' en het oordeel dat verstrekken van de gevraagde informatie niet opportuun is, worden mede begrepen onder gronden van openbaar belang.

5. Uitgangspunt is dat het Statenlid via de griffie de informatie opvraagt. Maar het vragende Statenlid kan van de tussenkomst van de griffie afzien en in dat geval de informatie rechtstreeks bij de behandelend ambtenaar opvragen. Ook kan het Statenlid zich rechtstreeks wenden tot het college. Voorop staat dat zo spoedig als mogelijk aan het verzoek wordt voldaan.

6. Voor wat betreft het verstrekken van de gevraagde informatie en de verdere communicatie daarover, geldt de afspraak daarover in het Presidium:

- a. Feitelijke informatie (zgn. antwoorden op technische vragen) worden gepubliceerd in het Dagbericht en zodoende ter kennis van de Staten als collectief gebracht.
- b. Inzage in of afschrift van documenten (zgn. informatieverzoek) geschiedt ten behoeve van het vragende Statenlid, tenzij het verzoekende Statenlid uitdrukkelijk wenst dat ook andere Statenleden kennis kunnen nemen van de opgevraagde informatie.

Onderbouwing:

Een eenduidige informatievoorziening in het verkeer tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten is de basis voor het nieuwe artikel 2 van de Verordening. Uitgangspunt blijft artikel 167 van de Provinciewet: alle informatie die door Provinciale Staten gevraagd wordt moet geleverd worden. Er zijn echter voorbeelden dat de provincie de informatie die gevraagd wordt niet heeft. En het ook feitelijk onmogelijk is om de informatie te achterhalen. Er is dan sprake van natuurlijke belemmeringen waardoor de informatie niet kan worden verstrekt. Ook kan zich de situatie voordoen waarbij verstrekking van de gevraagde informatie of documenten - op dat moment - niet opportuun is. Daarom is de afwegingsladder opgesteld. Daarbij is het goed dat de informatieverzoeken steeds bij dezelfde persoon, namelijk de secretaris, terecht komen zodat telkens dezelfde afweging gemaakt kan worden. Indien de secretaris van oordeel is dat sprake is van één van deze omstandigheden treedt hij daarover in overleg met het Statenlid dat om de informatie heeft verzocht.

Informatieverstrekking kan verder achterwege blijven indien het geen openbare informatie betreft. Of iets openbaar is of niet is niet primair een politieke afweging. 'Openbaar, tenzij' is het uitgangspunt. Aan Gedeputeerde Staten komt in het informatieverkeer tussen Gedeputeerden Staten en Provinciale Staten de bevoegdheid toe om geheimhouding op te leggen. Daarnaast kan informatieverstrekking achterwege blijven indien het openbaar belang zich tegen verstrekking verzet. Of in een concreet geval sprake is van een dergelijk situatie staat niet per definitie vast maar is het resultaat van een zorgvuldig afwegingsproces.

Het is uiteindelijk aan Provinciale Staten om te oordelen of Gedeputeerde Staten hebben voldaan aan hun verantwoordings- en inlichtingenplicht als bedoeld in artikel 167 van de Provinciewet.

Datum

11 november 2019

Documentnummer

4610438

1.2. Vaststellen van het nieuwe artikel 12, achtste lid, van de Verordening en de bijbehorende toelichting op dat artikellid.

Met de wijziging van artikel 12, achtste lid, van de Verordening wordt het mogelijk om negentig procent van de meerkosten van de accountant in rekening te brengen bij de fractie die de verantwoording buiten de daarvoor gestelde termijn dan wel onjuist of inadequaar heeft ingediend.

Datum

11 november 2019

Documentnummer

4610438

Onderbouwing:

Indien een fractie de verantwoording als bedoeld in artikel 12 van de Verordening onjuist, inadequaar dan wel na de daarvoor in de Verordening gestelde termijn aflegt, betekent dit in de regel dat de accountant meerkosten voor de controle van de verslagen in rekening brengt. Dit omdat het meer tijd kost om de verslagen (aan de hand van de door de fractie aangeleverde administratie) te controleren. In de praktijk worden deze kosten al in voorkomende gevallen in rekening gebracht bij de desbetreffende fractie. Het is zinvol om de Verordening op dit punt aan te passen en aan te scherpen. Met de voorgestelde aanpassing wordt het mogelijk om negentig procent van de meerkosten in rekening te brengen bij de desbetreffende fractie. Uiteraard zal de griffie in het verantwoordingsproces in overleg blijven met de accountant en de fracties zodat meerkosten van de accountant zoveel mogelijk worden voorkomen.

Kanttekeningen

1. Vaststellen van het nieuwe artikel 2 van de Verordening en de bijbehorende toelichting op dat artikel.

Het nieuwe artikel 2 geeft aan op welke wijze vorm en inhoud wordt gegeven aan informatievoorziening tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. Provinciale Staten hebben het recht om meer achtergrondinformatie over een onderwerp op te vragen bij het college. Het college moet op grond van artikel 167 van de Provinciewet inlichtingen verstrekken op verzoek van een Statenlid (passieve informatieplicht). Dit tenzij het verstrekken daarvan in strijd is met het openbaar belang. In het nieuwe artikel 2 en de toelichting daarop is naast een nadere omschrijving van het openbaar belang ook een afwegingsladder toegevoegd. Het volgen van de afwegingsladder kan onder meer leiden tot een gesprek tussen het om informatie vragende Statenlid en de secretaris of tot een beslissing van Gedeputeerde Staten zelf. Uiteindelijk is het aan Provinciale Staten om te oordelen of Gedeputeerde Staten hebben voldaan aan hun verantwoordings- en inlichtingenplicht als bedoeld in artikel 167 van de Provinciewet.

2. Vaststellen van het nieuwe artikel 12, achtste lid, van de Verordening en de bijbehorende toelichting op dat artikellid.

Indien de accountant meerkosten maakt doordat een fractie de verantwoording te laat, onjuist dan wel inadequaar aanlevert wordt negentig procent van de meerkosten bij de desbetreffende fractie in rekening gebracht. Daarbij is het criterium 'inadequaar' niet precies nader te juridiseren. Het kan zijn dat een

verantwoording wel juist, conform het in de Verordening opgenomen verantwoordingsmodel, is afgelegd maar dat de onderliggende administratie ondeugdelijk is zodat het de accountant meer tijd kost om de controle te doen.

Datum

11 november 2019

Documentnummer

4610438

Financiën

Het nieuwe artikel 12, achtste lid, kan financiële gevolgen voor de fracties hebben.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Planning

Na besluitvorming door Provinciale Staten wordt de wijzigingsverordening gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treedt vervolgens in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst. De communicatie over de gewijzigde verordening wordt gestart na vaststelling van de wijzigingsverordening door Provinciale Staten.

Bijlagen

1. Stroomschema afhandeling verzoek om informatie PS-lid aan GS.

Het presidium van Provinciale Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw.mr. K.A.E. ten Cate